



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.01.2020 № 8/828

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Машнабор»
121170, г. Москва, пр. Кутузовский,
д. 36, стр. 2, пом. 1
mashnabor@mail.ru

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
bet@umpo.ru

РЕШЕНИЕ ТО002/07/3-72/2020

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «Машнабор» на действия (бездействие) заказчика – ПАО «ОДК-
УМПО» при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

23.01.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя - ООО «Машнабор» (ходатайство о
рассмотрении жалобы без участия заявителя от 15.01.2020 вх.№454); в
присутствии заказчика – ПАО «ОДК-УМПО»:

(доверенность от _____),
(специалист),

01.78650

рассмотрев жалобу ООО «Машнабор» на действия ПАО «ОДК-УМПО» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Машнабор» (121170, г. Москва, пр. Кутузовский, д. 36, стр. 2, пом. 1) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Фериная, д. 2) от 15.01.2020 вх. № 454 при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку абразивного инструмента для нужд ПАО «ОДК-УМПО), информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908731371).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в нарушении сроков размещения разъяснений документации о закупке и нарушение форм подачи разъяснения документации о закупке №31908731371.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным

лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего запроса котировок в электронной форме Заказчик регламентируется Единым положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – ЕПоЗ) и Документацией о закупке Запрос котировок на поставку абразивного инструмента (далее – Документация).

В соответствии с п.п.12.4.1 п. 12.4 ЕПоЗ поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки посредством программных и технических средств ЭТП (при условии аккредитации поставщика на ЭТП) запрос о разъяснении положений извещения, документации о закупке в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до окончания срока подачи заявок, а при проведении запроса котировок / запроса цен – не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до окончания срока подачи заявок.

Согласно п.п.12.4.2 п. 12.4 ЕПоЗ Ответ на запрос, поступивший в сроки, установленные в п.12.4.1 Положения, организатор закупки обязуется официально разместить в тех же источниках, что и извещение, и документацию о закупке в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса и не позднее, чем за 1 (один) рабочий день до даты окончания срока подачи заявок при проведении запроса предложений / тендера, запроса котировок / запроса цен».

Согласно п.3 ст.3.2 Закона о закупках Заказчик вправе не осуществлять разъяснение положений документации в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Комиссией было установлено, что 27.12.2019 ПАО «ОДК-УМПО» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908731371 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку абразивного инструмента.

27.12.2019 – дата начала срока подачи заявок.

14.01.2020 - дата окончания подачи заявок для участия в запросе котировок в электронной форме.

Таким образом, запросы о разъяснении положений извещения, документации о закупке должны быть поданы в рамках данной закупки не позднее 09.01.2020.

Вместе с тем, ООО «Машнабор» подало запросы на разъяснение документации 10.01.2020, что не соответствует п.п.12.4.1 п. 12.4 ЕПоЗ.

14.01.2020 ПАО «ОДК-УМПО» разместило свои ответы.

В этой связи, в силу п.3 ст.3.2 Закона о закупках ПАО «ОДК-УМПО»

вправе было не осуществлять разъяснение положений документации.

Относительно доводов Заявителя о нарушении формы подачи разъяснений по п.12.4.3 ЕПоЗ Комиссия отмечает, что в соответствии с п.9 ч.5.3 Информационной карты Документации о закупке, настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом ЭТП, а также с использованием функционала электронной площадки «zakazRF» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.zakazrf.ru.

Согласно п.12.4.3 ЕПоЗ в ответе указывается предмет запроса без указания лица, направившего запрос, а также дата поступления запроса.

Таким образом, по закупке №31908731371 на ЭТП «zakazRF» в разделе «Разъяснения документации» имеется информация соответствующая п.12.4.3 ЕПоЗ.

Относительно довода Заявителя, что ответ Заказчика – «коммерческая тайна не дает исчерпывающих сведений о предмете запроса, что в свою очередь ограничивает конкуренцию», Комиссия отмечает следующее.

Отношения, связанные с установлением, изменением и прекращением режима коммерческой тайны в отношении информации, составляющей коммерческую тайну, регулирует Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (далее - Закон о коммерческой тайне).

Согласно ст. 3 Закона о коммерческой тайне информация, составляющая коммерческую тайну, - сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

В соответствии с п.9 ст. 3 Закона о коммерческой тайне, разглашение информации, составляющей коммерческую тайну, - действие или бездействие, в результате которых информация, составляющая коммерческую тайну, в любой возможной форме (устной, письменной, иной форме, в том числе с использованием технических средств) становится известной третьим лицам без согласия обладателя такой информации либо вопреки трудовому или гражданско-правовому договору.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, действия Заказчика не противоречат требованиям установленным Законом о коммерческой тайне, в части обязанности не разглашения коммерческой тайны.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Машнабор» (121170, г. Москва, пр. Кутузовский, д. 36, стр. 2, пом. 1) на действия ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Фериная, д. 2) от 15.01.2020 вх. № 454 при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку абразивного инструмента для нужд ПАО «ОДК-УМПО), информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908731371) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии