

Исх. Т05/04-2021 от 23.04.2020

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии
реестровый номер запроса предложений: 32110135071

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: ФГУП «ТТЦ «Останкино»

Место нахождения: 127427, Россия, г. Москва, ул. Академика Королёва, д. 12

Почтовый адрес: 127427, Россия, г. Москва, ул. Академика Королёва, д. 12

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М»

Место нахождения: 125412, г. Москва, Ижорский проезд д.11, стр.1, этаж 1, каб.2

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Запрос предложений в электронной форме

Наименование объекта закупки: Выполнение строительно-монтажных работ по прокладке волоконно-оптической линии связи.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 990 385,74 Российский рубль.

Электронная торговая площадка: Акционерное общество «Единая торговая электронная площадка» (АО «ЕЭТП»), 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, тел: (495) 276-16-26, эл. почта: info@roseltorg.ru.

ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М» (далее - Заявитель) подало заявку на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по прокладке волоконно-оптической линии связи. (реестровый номер закупки: 32110135071 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru).

ДОВОДЫ ЗАЯВИТЕЛЯ

1. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена документация о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по прокладке волоконно-оптической линии связи.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 13 Информационной карты заявка на участие в запросе предложений должна содержать предложение о цене договора, в котором участник предоставляет сметный расчет.

В соответствии с пунктом 4 Технического задания части V «Техническая часть» документации состав и объем работ определяется дефектным актом (Приложение № 2 к Договору). В дефектном акте в разделе «Монтаж» пунктом 4 предусмотрено выполнение следующих работ:

«Огнезащитное покрытие толщиной слоя 0,8 мм кабелей и проводов диаметром: до 50 мм».

По содержанию данные работы действительно предполагают необходимость использования расходных материалов - огнезащитного состава.

Вместе с тем, в разделе VI закупочной документации «Сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки» Заказчиком размещена смета на выполнение работ, которая не содержит указания на использование при выполнении работ расходных материалов в виде огнезащитного состава.

Таким образом, несоответствие пункта 4 Технического задания и раздела VI закупочной документации (сметы) создает для участника закупки неопределенность в вопросе о необходимости указания и учета в составляемой им смете расходных материалов в виде огнезащитного состава.

Указанное обстоятельство свидетельствует о неопределенности условий исполнения договора и, как следствие, о неопределенности закупочной документации и нарушении Заказчиком принципов информационной открытости закупки, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, установленных ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указанная неопределенность закупочной документации привела к отклонению заявки ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М» на основании п. 20 Информационной карты, согласно которой участник не допускается комиссией к участию в запросе предложений в электронной форме в случае несоответствия сметного расчёта цены договора, представленного участником требованиям технического задания.

Не оспаривая формальное несоответствие представленного ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М» сметного расчета требованиям технического задания (дефектного акта) в части отсутствия указания на необходимый для выполнения работ материал - огнезащитное покрытие, ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М» считает, что это обусловлено вышеуказанным нарушением Заказчиком при составлении закупочной документации требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Протокол подведения итогов запроса предложений от 15.04.2021 опубликован 19.04.2021, запрос предложений признан несостоявшимся. В соответствии указанным протоколом заявка, поданная Заявителем, также признана несоответствующей требованиям закупочной документации по следующему основанию:

«Согласно пункту 30 Информационной карты документации содержание решения и компетенция органа, принявшего решение, должно соответствовать требованиям части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», а именно в решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны цена, предмет сделки, иные ее существенные условия или порядок их определения, а также иные предусмотренные законодательством сведения.

В составе заявки ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М» представлена копия Решения единственного учредителя общества с ограниченной ответственностью от 01.04.2021 № 1/04 с указанием цены и предмета сделки.

В соответствии с закупочной документацией предметом закупки являются строительно-монтажные работы по прокладке волоконно-оптической линии связи. В соответствии с ч. 1 ст. 708 ГК РФ сроки выполнения работ являются существенным условием договора подряда. В нарушение указанных норм участником представлено решение об одобрении крупной сделки, не содержащее указание на сроки выполнения работ или порядок их определения.»

Считаем вышеуказанное решение закупочной комиссии незаконными по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

В решении о согласии на совершение крупной сделки могут не указываться сторона сделки и выгодоприобретатель, если сделка заключается на торгах, а также в иных случаях, если сторона сделки и выгодоприобретатель не могут быть определены к моменту получения согласия на совершение такой сделки.

Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении сделки может также содержать указание на минимальные и максимальные параметры условий сделки (верхний предел стоимости покупки имущества или нижний предел стоимости продажи имущества) или порядок их определения.

В представленном к заявке ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М» решении единственного учредителя (участника) общества от 01.04.2021г., № 1/04 указаны вид конкурентной процедуры (запрос предложений), предмет договора в точном соответствии с закупочной документацией и начальная (максимальная) цена договора в точном соответствии с закупочной документацией, что является достаточными сведениями для идентификации волеизъявления учредителя на одобрение именно сделки в рамках закупки с реестровым номером 32110135071 со всеми ее условиями, изложенными в закупочной документации, включая сроки выполнения работ.

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе

обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Выдать заказчику предписание об отмене протокола подведения итогов запроса предложений и внесении изменений в закупочную документацию (в части указания в сметном расчете всего объема работ и материалов исходя из требований технического задания).

Приложение:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия Генерального директора ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М»;
2. Протокол подведения итогов от 15.04.2021.

Генеральный директор
ООО «СТРОЙКОННЕКТ-М»