



ООО «ЭДМАРТ»

ИНН 7714386923 КПП 771401001

Юр. адрес: 125167, город Москва, улица Планетная, дом 12, кв. 1

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.
4, стр. 1**

**Заявитель: ООО «Эдмарт»
125167, г. Москва, ул. Планетная, д. 12, кв. 1
тел. +7 (495) 737-77-40
факс +7 (495) 737-77-40
эл. почта: info@comfort-group.ru**

**Организатор торгов: Управа района
Очаково-Матвеевское города Москвы
119361 г. Москва, ул. Б. Очаковская д.10**

Жалоба

**на незаконные действия Управы района Очаково-Матвеевское г. Москвы при
организации проведения открытого конкурса**

Заказчик: Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы

**Адрес: 119361 г. Москва, ул. Б. Очаковская д.10 Ответственное лицо: Дидиев Хасан
Асланович, телефон 8-495-437-12-50, Электронная почта: ochakovo-uprava@mos.ru**

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Эдмарт».

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа: <http://torgi.gov.ru>.**

Номер торгов: 130520/2845612/01 (Лот №1)

**Наименование конкурса: Право заключения договора управления многоквартирными
домами по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 44; д. 44, к. 1.**

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:

13.05.2020 г.

Неправомерный отказ в допуске до участия в Конкурсе

**Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы (далее – Управа)
организован открытый конкурс на право заключения договора управления**

Московское УФАС
Рег. номер 44716/20
зарегистрирован 26.06.2020



1 июля

многоквартирными домами по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 44; д. 44, к. 1 (далее – Конкурс).

Требования к конкурсной документации и к порядку проведения конкурса установлен в Правилах проведения конкурса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. №75 (далее – Правила).

Управой размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 44; д. 44, к. 1 (номер извещения: 130520/2845612/01 от 13.05.2020 г. (Лот №1)).

Заявителем была подана заявка на участие в Конкурсе.

23.06.2020 г. конкурсной комиссией Организатора торгов было отказано Заявителю в допуске до участия в Конкурсе по следующим основаниям:

1. Согласно п. 1 п. 18 Правил, непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а именно: «в представленной бухгалтерской отчетности выручка составляет 0,00 рублей ст. 2110 Отчета о финансовых результатах за 2019 год Бухгалтерского баланса, баланс показан 33 000 руб., однако, в налоговой декларации указана ст. 113 сумма полученных доходов 164 000 руб., балансовая отчетность и налоговая декларация должны совпадать» (со слов представителя конкурсной комиссии);

2. Также представитель конкурсной комиссии указал, что Заявителем не представлены акты сверки взаиморасчетов с ресурсоснабжающими организациями или решения суда, вступившие в законную силу, подтверждающие отсутствие задолженности за коммунальные ресурсы.

1. Заявитель считает доводы Организатора торгов необоснованными в связи с тем, что, во-первых, вышеуказанная формулировка представителя конкурсной комиссии является некорректной.

Так, в представленном бухгалтерском балансе не отражена выручка, а 33 000 руб. является валютой баланса.

В налоговой декларации по УСН в статье о полученных доходах отражена безвозмездная помощь от учредителя в размере 164 000 руб., что также подтверждается банковскими выписками по счету (прилагаются). Так как учредитель владеет долей менее 50 %, данная доход попадает под налогообложение.

В бухгалтерской отчетности выручка не отражена, в связи с временным отсутствием деятельности.

При этом, Заявитель к своей заявке приложил документы, подтверждающие направление бухгалтерского баланса за 2019 г. и налоговой декларации УСН в налоговый орган, который не усмотрел каких-либо нарушений, иное Организатором торгов не доказано.

Кроме этого, Заявитель также хочет обратить внимание комиссии Московского УФАС России, что по ранее рассмотренному делу № 1-00-2238/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 16.10.2017 г., при отклонении заявки по аналогичному основанию, Московский УФАС России признал такие действия незаконными, в частности, указав:

«На заседании Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя представлен бухгалтерский баланс на 15.03.2017, согласно которому балансовая стоимость активов, указанная в

строке 1700 составляет 19705; кредиторская задолженность, указанная в строке 1520 пассива баланса, составляет 13700.

Согласно пояснениям Организатора торгов, бухгалтерский баланс, представленный в составе заявки Заявителя содержит недостоверные сведения в связи с тем, что в балансовая стоимость активов указанная в строке 1600 бухгалтерского баланса, составляющая 19705, при проверке и пересчете Организатором торгов составила — 19706.

Исходя из положений Правил, Организатор торгов не наделен правом самостоятельно производить переоценку состава кредиторской задолженности, отраженной в бухгалтерской отчетности претендента (в том числе производить действия по сложению показателей строк).

При этом, согласно тексту жалобы Заявителя, указанный бухгалтерский баланс 31.03.2017 был представлен ООО «УК «Бабушкинский» в налоговый орган, при этом налоговым органом не было выявлено нарушений и недостоверных сведений в представленном балансе.

При этом, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик обязан представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Таким образом, Организатор торгов не наделен полномочиями по оценке бухгалтерского баланса, представленного в составе заявки, на предмет достоверности ввиду того, что указанные действия относятся к полномочиям Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что недостоверными сведениями являются сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Таким образом, в соответствии с вышеизложенным Комиссия приходит к выводу о неправомерности отклонения заявки Заявителя от участия в Конкурсе в связи с изложенными в протоколе от 29.09.2017 № 2 основаниями.

Кроме того, Комиссия, учитывая, что Организатором торгов произведены действия по перерасчету бухгалтерского баланса Заявителя, не входящие в полномочия Организатора торгов, усматривает в действиях последнего нарушение подпункта 5 пункта 15 Правил.

В связи с отклонением Организатором торгов заявки Заявителя, ввиду установления недостоверных сведений в представленном бухгалтерском балансе, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушения пункта 6.1.3 Конкурсной документации, пункта 1 статьи 18 Правил.

Резюмируя изложенное, Комиссия принимает решение о признании жалобы Заявителя обоснованной».

2. Кроме этого, Организатор торгов отказал Заявителю в допуске до участия в Конкурсе в связи с тем, что по мнению конкурсной комиссии, Заявитель не представил документ, подтверждающий отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода.

В связи с этим, Организатор торгов указал, что Заявитель не соответствует требованиям п. 15 Правил.

Между тем, согласно пп. 7) п. 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам: отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Согласно п. 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется

конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно п. 54 Правил, Требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается.

Таким образом, довод конкурсной комиссии о необходимости Заявителю представлять какие-либо документы, подтверждающие отсутствие задолженности, согласно пп. 7) п. 15 Правил, является незаконным.

При этом, Заявитель в принципе не имеет возможности представить такие акты сверки в связи с тем, что с начала осуществления своей деятельности в качестве управляющей организации не приобрел прав на управление ни одним многоквартирным домом, не заключал договоров поставки коммунальных ресурсов, в связи с чем, не имеет соответствующих долгов.

Данные доводы подтверждаются данными с официального сайта ГИС ЖКХ, где указана информация об отсутствии многоквартирных домов в управлении Заявителя.

На основании изложенного считаем, что данные действия Управы подпадают под запрет, установленный в п.п. 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь пп. 5 п. 15, пп. 2 п. 18 Правил, п.п. 3 п. 1 ст. 17, пп. 1, п. 1, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) Провести проверку порядка проведения указанного Конкурса.
- 2) Выдать Организатору торгов предписание с требованием отменить протокол рассмотрения заявок претендентов от 23.06.2020 г. и провести процедуру рассмотрения заявок на участие в Конкурсе заново, с учетом решения Комиссии Московского УФАС России.

Приложение:

1. Копия Устава Заявителя;
2. Копия протокола №2 от 02.04.2019 г. о назначении генерального директора;
3. Копия приказа №2 от 03.04.2019 г. о вступлении в должность генерального директора;
4. Копии выписок по счету Заявителя;
5. Копия решения Московского УФАС России № 1-00-2238/77-17 от 16.10.2017 г.;
6. Копия сведений с сайта ГИС ЖКХ.

Генеральный директор



А.А. Киселев



ООО «ЭДМАРТ»

ИНН 7714386923 КПП 771401001

Юр. адрес: 125167, город Москва, улица Планетная, дом 12, кв. 1

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.
4, стр. 1**

**Заявитель: ООО «Эдмарт»
125167, г. Москва, ул. Планетная, д. 12, кв. 1
тел. +7 (495) 737-77-40
факс +7 (495) 737-77-40
эл. почта: info@comfort-group.ru**

**Организатор торгов: Управа района
Очаково-Матвеевское города Москвы
119361 г. Москва, ул. Б. Очаковская д.10**

Жалоба

**на незаконные действия Управы района Очаково-Матвеевское г. Москвы при
организации проведения открытого конкурса**

Заказчик: Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы

Адрес: 119361 г. Москва, ул. Б. Очаковская д.10 **Ответственное лицо:** Дидиев Хасан Асланович, телефон 8-495-437-12-50, Электронная почта: ochakovo-uprava@mos.ru

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Эдмарт».

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа:** <http://torgi.gov.ru>.

Номер торгов: 130520/2845612/01 (Лот №1)

Наименование конкурса: Право заключения договора управления многоквартирными
домами по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 44; д. 44, к. 1.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:
13.05.2020 г.

Неправомерный отказ в допуске до участия в Конкурсе

Управа района Очаково-Матвеевское города Москвы (далее – Управа)
организован открытый конкурс на право заключения договора управления

многоквартирными домами по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 44; д. 44, к. 1 (далее – Конкурс).

Требования к конкурсной документации и к порядку проведения конкурса установлен в Правилах проведения конкурса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. №75 (далее – Правила).

Управой размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 44; д. 44, к. 1 (номер извещения: 130520/2845612/01 от 13.05.2020 г. (Лот №1)).

Заявителем была подана заявка на участие в Конкурсе.

23.06.2020 г. конкурсной комиссией Организатора торгов было отказано Заявителю в допуске до участия в Конкурсе по следующим основаниям:

1. Согласно п. 1 п. 18 Правил, непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а именно: «в представленной бухгалтерской отчетности выручка составляет 0,00 рублей ст. 2110 Отчета о финансовых результатах за 2019 год Бухгалтерского баланса, баланс показан 33 000 руб., однако, в налоговой декларации указана ст. 113 сумма полученных доходов 164 000 руб., балансовая отчетность и налоговая декларация должны совпадать» (со слов представителя конкурсной комиссии);

2. Также представитель конкурсной комиссии указал, что Заявителем не представлены акты сверки взаиморасчетов с ресурсоснабжающими организациями или решения суда, вступившие в законную силу, подтверждающие отсутствие задолженности за коммунальные ресурсы.

1. Заявитель считает доводы Организатора торгов необоснованными в связи с тем, что, во-первых, вышеуказанная формулировка представителя конкурсной комиссии является некорректной.

Так, в представленном бухгалтерском балансе не отражена выручка, а 33 000 руб. является валютой баланса.

В налоговой декларации по УСН в статье о полученных доходах отражена безвозмездная помощь от учредителя в размере 164 000 руб., что также подтверждается банковскими выписками по счету (прилагаются). Так как учредитель владеет долей менее 50 %, данная доход попадает под налогообложение.

В бухгалтерской отчетности выручка не отражена, в связи с временным отсутствием деятельности.

При этом, Заявитель к своей заявке приложил документы, подтверждающие направление бухгалтерского баланса за 2019 г. и налоговой декларации УСН в налоговый орган, который не усмотрел каких-либо нарушений, иное Организатором торгов не доказано.

Кроме этого, Заявитель также хочет обратить внимание комиссии Московского УФАС России, что по ранее рассмотренному делу № 1-00-2238/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 16.10.2017 г., при отклонении заявки по аналогичному основанию, Московский УФАС России признал такие действия незаконными, в частности, указав:

«На заседании Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя представлен бухгалтерский баланс на 15.03.2017, согласно которому балансовая стоимость активов, указанная в

строке 1700 составляет 19705; кредиторская задолженность, указанная в строке 1520 пассива баланса, составляет 13700.

Согласно пояснениям Организатора торгов, бухгалтерский баланс, представленный в составе заявки Заявителя содержит недостоверные сведения в связи с тем, что в балансовая стоимость активов указанная в строке 1600 бухгалтерского баланса, составляющая 19705, при проверке и пересчете Организатором торгов составила — 19706.

Исходя из положений Правил, Организатор торгов не наделен правом самостоятельно производить переоценку состава кредиторской задолженности, отраженной в бухгалтерской отчетности претендента (в том числе производить действия по сложению показателей строк).

При этом, согласно тексту жалобы Заявителя, указанный бухгалтерский баланс 31.03.2017 был представлен ООО «УК «Бабушкинский» в налоговый орган, при этом налоговым органом не было выявлено нарушений и недостоверных сведений в представленном балансе.

При этом, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик обязан представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Таким образом, Организатор торгов не наделен полномочиями по оценке бухгалтерского баланса, представленного в составе заявки, на предмет достоверности ввиду того, что указанные действия относятся к полномочиям Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что недостоверными сведениями являются сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Таким образом, в соответствии с вышеизложенным Комиссия приходит к выводу о неправомерности отклонения заявки Заявителя от участия в Конкурсе в связи с изложенными в протоколе от 29.09.2017 № 2 основаниями.

Кроме того, Комиссия, учитывая, что Организатором торгов произведены действия по перерасчету бухгалтерского баланса Заявителя, не входящие в полномочия Организатора торгов, усматривает в действиях последнего нарушение подпункта 5 пункта 15 Правил.

В связи с отклонением Организатором торгов заявки Заявителя, ввиду установления недостоверных сведений в представленном бухгалтерском балансе, Комиссия усматривает в действиях Заказчика нарушения пункта 6.1.3 Конкурсной документации, пункта 1 статьи 18 Правил.

Резюмируя изложенное, Комиссия принимает решение о признании жалобы Заявителя обоснованной».

2. Кроме этого, Организатор торгов отказал Заявителю в допуске до участия в Конкурсе в связи с тем, что по мнению конкурсной комиссии, Заявитель не представил документ, подтверждающий отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода.

В связи с этим, Организатор торгов указал, что Заявитель не соответствует требованиям п. 15 Правил.

Между тем, согласно пп. 7) п. 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам: отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Согласно п. 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется

конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно п. 54 Правил, Требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 настоящих Правил, не допускается.

Таким образом, довод конкурсной комиссии о необходимости Заявителю представлять какие-либо документы, подтверждающие отсутствие задолженности, согласно пп. 7) п. 15 Правил, является незаконным.

При этом, Заявитель в принципе не имеет возможности представить такие акты сверки в связи с тем, что с начала осуществления своей деятельности в качестве управляющей организации не приобрел прав на управление ни одним многоквартирным домом, не заключал договоров поставки коммунальных ресурсов, в связи с чем, не имеет соответствующих долгов.

Данные доводы подтверждаются данными с официального сайта ГИС ЖКХ, где указана информация об отсутствии многоквартирных домов в управлении Заявителя.

На основании изложенного считаем, что данные действия Управы подпадают под запрет, установленный в п.п. 3 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь пп. 5 п. 15, пп. 2 п. 18 Правил, п.п. 3 п. 1 ст. 17, пп. 1, п. 1, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

- 1) Провести проверку порядка проведения указанного Конкурса.
- 2) Выдать Организатору торгов предписание с требованием отменить протокол рассмотрения заявок претендентов от 23.06.2020 г. и провести процедуру рассмотрения заявок на участие в Конкурсе заново, с учетом решения Комиссии Московского УФАС России.

Приложение:

1. Копия Устава Заявителя;
2. Копия протокола №2 от 02.04.2019 г. о назначении генерального директора;
3. Копия приказа №2 от 03.04.2019 г. о вступлении в должность генерального директора;
4. Копии выписок по счету Заявителя;
5. Копия решения Московского УФАС России № 1-00-2238/77-17 от 16.10.2017 г.;
6. Копия сведений с сайта ГИС ЖКХ.

Генеральный директор



А.А. Киселев