

ПАО «МОЭК»

пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3,
этаж 20, каб. 2017,
г. Москва, 119526

info@moeck.ru

ООО «СМАРТ ЗАПАД»

ул. Мосфильмовская, д. 70,
этаж -2, ком. 269П,
г. Москва, 119590

smart@dsinv.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/10-4620/2020 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 12 августа 2020 года.
В полном объеме решение изготовлено 21 августа 2020 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...);

членов Комиссии - (...),

в присутствии представителя:

ООО «СМАРТ ЗАПАД» - (...);

ПАО «МОЭК» - (...),



рассмотрев дело № 077/01/10-4620/2020 по признакам нарушения ПАО «МОЭК» (адрес: 119526, г. Москва, пр. Вернадского, д. 101, корп. 3, эт/каб. 20/2017) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили заявление и материалы ООО «СМАРТ ЗАПАД» (вх. от 02.12.2019 № 70293/19), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «МОЭК» были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава ПАО «МОЭК», утвержденного общим собранием акционеров ПАО «МОЭК» 24.06.2019 (протокол от 26.06.2020 № 1/2020) (далее - Устав ПАО «МОЭК»), основной целью деятельности общества является извлечение прибыли. Согласно пункту 6.2 Устава ПАО «МОЭК» одним из видов деятельности ресурсоснабжающей организации является обеспечение теплоснабжения потребителей, подключенных к тепловым сетям общества, в соответствии с заключенными договорами.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее — Закон о теплоснабжении) теплоснабжение — обеспечение потребителей тепловой энергии теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Между ПАО «МОЭК» и ООО «СМАРТ ЗАПАД» заключены Договор теплоснабжения от 01.07.2018 № 08.186122-ТЭ (далее — Договор теплоснабжения № 1) и Договор теплоснабжения от 01.07.2018 № 08.186123-ТЭ (далее — Договор теплоснабжения № 2), согласно которым теплоснабжающая организация обязуется поставить ООО «СМАРТ ЗАПАД» тепловую энергию и теплоноситель, а указанное общество обязано принять и оплатить тепловую энергию и теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии. Тепловая энергия поставляется ООО «СМАРТ ЗАПАД» для целей самостоятельного производства им коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению с использованием оборудования, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

В соответствии с Договором теплоснабжения № 1 и Договором теплоснабжения № 2 тепловая энергия подается ПАО «МОЭК» на объект ООО «СМАРТ ЗАПАД», расположенный по адресу г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 8 (далее — Объект).

Факт надлежащего присоединения Объекта к сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение Объекта, подтверждается Актами разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон к Договорам теплоснабжения №№ 1, 2, составленным между ПАО «МОЭК» и ООО «СМАРТ ЗАПАД» (далее — Акты к Договорам теплоснабжения № 1, 2).

Так, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению Объекта.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции (под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами).

Частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

В силу части 4 статьи 4.2 Закона о теплоснабжении доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, которому в схеме теплоснабжения присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 20.12.2016 № 1363 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2030 года, приказом Минэнерго России от 19.03.2019 № 249 актуализирована схема теплоснабжения города Москвы на период до 2032 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения, в которой задействованы источники тепловой энергии и тепловые сети ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго».

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

ООО «СМАРТ ЗАПАД» является управляющей организацией Объекта на основании Протокола от 23.11.2017 № 1 общего собрания собственников

помещений в многоквартирном доме по адресу г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 8.

Теплоснабжение Объекта, как было указано ранее, осуществляется на основании Договора теплоснабжения № 1 и Договора теплоснабжения № 2.

Наличие двух договоров теплоснабжения обусловлено конструктивными особенностями Объекта, представляющего собой жилой дом переменной этажности. Две части данного жилого дома имеют технически обособленные коммуникации, задействованные в теплоснабжении. В этой связи теплоснабжение одной части жилого дома осуществляется посредством индивидуального теплового пункта № 20-10-1017/083 (далее — ИТП № 1) по Договору теплоснабжения № 1, другой части — через индивидуальный тепловой пункт № 20-10-1017/084 (далее — ИТП № 2) по Договору теплоснабжения № 2 в соответствии со схемой присоединения потребителя, отраженной в Актах к Договорам теплоснабжения №№ 1, 2.

В ИТП № 1 установлен узел учета тепловой энергии ВИС.Т № 120342, в ИТП № 2 — узел учета тепловой энергии ВИС.Т № 120341. Указанные узлы учета тепловой энергии допущены ПАО «МОЭК» к коммерческим расчетам и обеспечивают учет поставленной тепловой энергии отдельно по каждой части Объекта.

Доводы заявления ООО «СМАРТ ЗАПАД» (вх. от 02.12.2019 № 70293/19) свидетельствуют о нарушении ПАО «МОЭК» порядка расчета платы за поставленную на Объект тепловую энергию.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 25(1) Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124 (далее — Правила № 124), в случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении оплаты коммунальной услуги по отоплению равномерно в течение календарного года объем коммунального ресурса, подлежащего оплате по договору ресурсоснабжения, определяется в случае поставки коммунального ресурса в многоквартирный дом, оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, или в жилой дом (домовладение), оборудованный индивидуальным прибором учета, — исходя из среднемесячного объема потребления тепловой энергии по показаниям коллективного (общедомового) или индивидуального прибора учета за предыдущий год (а при отсутствии таких показаний — исходя из норматива потребления) с учетом корректировки один раз в год до стоимости объема тепловой энергии, потребленного за прошедший год и измеренного коллективным (общедомовым)

прибором учета, определенной в порядке, установленном пунктом 22 настоящих Правил.

По сведениям, представленным ПАО «МОЭК» в адрес антимонопольного органа, теплоснабжающая организация осуществляет расчет стоимости тепловой энергии, поставленной на Объект, в соответствии с подпунктом «а» пункта 25(1) Правил № 124.

Вместе с тем в своих письменных пояснениях (вх. от 17.01.2020 № 2156/20; от 25.06.2020 № 44408-ЭП/20) ПАО «МОЭК» сообщает, что начисление платы по Договору теплоснабжения № 1 осуществлялось теплоснабжающей организацией в 2019 году без учета среднемесячного объема потребления за предыдущий год ввиду возникшей технической ошибки в системе учета общества. По сведениям ПАО «МОЭК», в заявках на заключение Договоров теплоснабжения №№ 1,2 ООО «СМАРТ ЗАПАД» были указаны идентичные адресные ориентиры, а именно г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 8. С учетом задвоения адресов программное обеспечение ПАО «МОЭК», осуществляющее подготовку расчетно-платежных документов, ошибочно формировало счета по Договору теплоснабжения № 1 без учета среднемесячного объема потребления за 2018 год. При этом по Договору теплоснабжения № 2 в аналогичный период счета выставлялись ПАО «МОЭК» корректно.

Письмами от 18.07.2019 № 209 (вх. ПАО «МОЭК» от 19.07.2019 № 01-Ф11/08-33102/19), от 12.09.2019 № 269 (вх. ПАО «МОЭК» от 12.09.2019 № 01-Ф11/08-41948/19) ООО «СМАРТ ЗАПАД» обращалось в ПАО «МОЭК» с просьбой произвести перерасчет стоимости поставленной тепловой энергии на Объект в 2019 году с учетом среднемесячного объема потребления Объектом тепловой энергии за предыдущий год. К обращению от 12.09.2019 № 269 ООО «СМАРТ ЗАПАД» были приложены месячные протоколы учета тепловой энергии и теплоносителя на Объекте за 2018 год. При этом месячные протоколы учета за 2018 год были ранее получены ПАО «МОЭК» в 2018 году, о чем свидетельствуют соответствующие отметки теплоснабжающей организации на данных протоколах.

Согласно информации, представленной ПАО «МОЭК», после получения обращений от ООО «СМАРТ ЗАПАД» о неправомерном начислении платы за тепловую энергию, потребляемую Объектом, теплоснабжающей организацией была проведена проверка, позволившая выявить причину выставления счетов без учета среднемесячных показаний за предыдущий год и скорректировать все неверно выставленные платежные документы.

В адрес заявителя письмом от 12.12.2019 ПАО «МОЭК» направило корректировочные документы, учитывающие среднемесячный объем потребления за предыдущий год (счет от 30.11.2019 № 80508151119 по Договору теплоснабжения № 1 за ноябрь 2019 года).

Представленный ПАО «МОЭК» Акт сверки взаимных расчетов с 01.01.2019 по 31.12.2019 между ПАО «МОЭК» и ООО «СМАРТ ЗАПАД» подтверждает осуществление теплоснабжающей организацией перерасчета стоимости поставленной тепловой энергии по Договору теплоснабжения № 1 за 2019 год.

Вместе с тем, рассмотрев представленные материалы, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что ПАО «МОЭК» в течение почти пяти месяцев с момента получения первого обращения ООО «СМАРТ ЗАПАД» о необходимости произведения перерасчета стоимости поставленной на Объект тепловой энергии в 2019 году, с учетом наличия у теплоснабжающей организации месячных протоколов учета тепловой энергии и теплоносителя на Объекте за 2018 год, бездействовало, осуществив в отношении Объекта перерасчет лишь после подачи управляющей организацией заявления о нарушении ПАО «МОЭК» антимонопольного законодательства в Московское УФАС России (вх. от 02.12.2019 № 70293/19), при этом ресурсоснабжающая организация была поставлена в копию упомянутого заявления.

Согласно возражениям на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/10-4620/2020, в период некорректно выставления счетов ни один из расчетных документов управляющей организацией оплачен не был. Фактически какой-либо переплаты на стороне ООО «СМАРТ-ЗАПАД» в течение всего 2019 года, по данным сверки взаимных расчетов, подписанного обеими сторонами договора теплоснабжения, не имелось.

Вместе с тем ПАО «МОЭК» в период с марта по ноябрь 2019 года направляло в адрес ООО «СМАРТ ЗАПАД» претензии об образовании задолженности по оплате потребленной Объектом тепловой энергии, понуждая заявителя к оплате возникшей задолженности путем сообщения о принудительном взыскании суммы долга в судебном порядке и начислении неустойки.

Исходя из положений пункта 29 Правил 124 в договоре ресурсоснабжения предусматривается порядок приостановления и ограничения подачи коммунального ресурса в случае наличия у исполнителя задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за поставленный коммунальный ресурс в размере, превышающем стоимость соответствующего коммунального ресурса за 1 расчетный период (расчетный месяц), а также ответственность сторон за нарушение этого порядка.

На основании вышеизложенного выставление ПАО «МОЭК» платы за тепловую энергию без учета среднемесячного объема потребления за предыдущий год приводило к задолженности управляющей организации перед ПАО «МОЭК» и могло впоследствии привести к ограничению поставки тепловой энергии на Объект.

Таким образом, действия ПАО «МОЭК» по неверному расчету платы за поставленную в 2019 году на Объект тепловую энергию, а также уклонению от осуществления перерасчета стоимости потребленной Объектом тепловой энергии с учетом среднемесячного объема потребления за предыдущий год и понуждению к оплате выставленной задолженности за потребленную Объектом тепловую энергию в 2019 году путем направления в адрес ООО «СМАРТ ЗАПАД» соответствующих претензий в отсутствие на то оснований могли привести к ущемлению интересов ООО «СМАРТ ЗАПАД».

На основании изложенного Комиссией сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения путем расчета платы за тепловую энергию, поставленную на Объект в 2019 году, в нарушение подпункта «а» пункта 25(1) Правил № 124 при наличии сведений, влияющих на расчет платы, и направления в адрес ООО «СМАРТ ЗАПАД» претензий о необходимости оплаты образовавшейся задолженности за потребленную тепловую энергию в отсутствие на то оснований, что могло привести к ущемлению интересов ООО «СМАРТ ЗАПАД».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭК» (119526, г. Москва, Пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3, эт/каб 20/2017) факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения путем расчета платы за тепловую энергию, поставленную на Объект в 2019 году, в нарушение подпункта «а» пункта 25(1) Правил № 124 при наличии сведений, влияющих на расчет платы, и направления в адрес ООО «СМАРТ ЗАПАД» претензий о необходимости оплаты образовавшейся задолженности за потребленную тепловую энергию в отсутствие на то оснований, что могло привести к ущемлению интересов ООО «СМАРТ ЗАПАД».
3. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ПАО «МОЭК» не выдавать.
4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.