



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242,
ГСП-3, г. Москва, 125993

ОАО «РЖД»

ул. Новая Басманная, д. 2/1, стр. 1,
Москва, 107174

ИП Еремин Н.В.

пос. Путевой Машинной станции-4,
д. 3, кв. 28, г. Одинцово, Московская
обл., 143070

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 077/10/5-12533/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

22.09.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления)

в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок
государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных
закупок,

Е.Ю. Давыденко — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных
закупок,

в присутствии уполномоченных представителей ОАО «РЖД»: А.И. Глазкова
(доверенность № ЦДЗС-118/Д от 30.11.2022), С.А. Дмитриева (доверенность
№ ПКБ ЦТ-89/Д от 20.09.2023), а также в присутствии уполномоченного
представителя ИП Еремин Н.В.: А.М. Горелова (доверенность № б/н от 21.09.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки по факту расторжения
ОАО «РЖД» договора с ИП Еремин Н.В., поданное в соответствии со ст. 5
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг



2023-45589

отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1211),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Еремин Н.В. (далее — Исполнитель, Подрядчик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением государственного контракта Заказчика с Исполнителем по результатам открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке и изготовлению моделей подвижного состава (договор № 1005/ОАЭ-ПКБ ЦТ/23/1/1 от 19.06.2023) (далее — Аукцион).

Комиссия Московского УФАС России в результате осуществления проверки сведений, представленных ОАО «РЖД», установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее - Положение).

На основании части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с

существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9(1) Правил ведения Реестра, установленных Постановлением № 1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, 2023-44101 3 граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

По результатам Аукциона между ОАО «РЖД» и ИП Еремин Н.В. заключен Договор № 1005/ОАЭ-ПКБ ЦТ/23/1/1 от 19.06.2023 на выполнение работ по разработке и изготовлению моделей подвижного состава (далее – Договор).

Согласно п. 4 Технического задания (Приложение № 1 к Договору) срок выполнения работ по Договору: с момента заключения Договора по 30.11.2023. Срок действия Договора: с момента заключения Договора до 28.02.2023.

В соответствии с п. 3.3 Договора в случае мотивированного отказа Заказчика от приемки Работ он вправе по своему выбору потребовать: устранения недостатков за счет Подрядчика с указанием сроков их устранения, соразмерного уменьшения цены Договора, указав требование и сроки его выполнения в мотивированном отказе, либо расторгнуть Договор с применением последствий, указанных в пункте 11.5 Договора. Невыполнение требования Заказчика, предъявленного в соответствии с пунктом в установленный срок, также может служить основанием для расторжения Договора и применения последствий, указанных в пункте 11.5 Договора.

26.07.2023 Заказчиком в адрес ИП Еремин Н.В. было направлено претензионное письмо с уведомлением об удержании и о расторжении №исх-8298/ПКБ ЦТ.

На основании п. 11.3 Договора Расторжение Договора в одностороннем порядке (отказ от исполнения Договора) осуществляется путем направления одной Стороной письменного уведомления об этом другой Стороне не позднее, чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты прекращения действия Договора. Договор считается прекращенным с даты, указанной в уведомлении о расторжении Договора.

27.07.2023 вышеуказанное уведомление направлено в адрес Исполнителя

посредством электронной почты, а также 28.07.2023 заказным письмом посредством АО «Почта России».

27.07.2023 Исполнителем в адрес Заказчика направлен ответ на вышеуказанное уведомление.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Управления пояснил, что Исполнителем не выполнены работы по Договору в полном объеме и надлежащим образом, ввиду чего Заказчиком в адрес Исполнителя было направлено письмо №исх-9207/ПКБ ЦТ от 17.08.2023, согласно которому первый габаритный чертеж поступил на рассмотрение Заказчику 05.07.2023, однако был возвращен Исполнителю с требованием устранить выявленные нарушения. Вместе с тем 24.07.2023 габаритный чертеж был согласован Заказчиком.

В соответствии с п. 1 Технического задания под разработкой понимается создание габаритных чертежей (ГЧ) элементов самоходных и несамоходных моделей путевой техники и моста, согласование чертежей с заказчиком.

Не позднее чем через 10 дней после подписания договора в адрес заказчика разработчиком должны быть направлены габаритные чертежи моделей подвижного состава и моста в электронном виде. На габаритном чертеже должны быть отмечены габаритные размеры расстояние между осями колесных пар, расстояние между опорами тележек, расстояние между осями сцепных устройств, расстояние между поверхностями катания колес. Отдельно на габаритном чертеже должны быть приведены число приводных осей, масштаб изготовления модели, протокол обмена с управляющим декодером подвижного состава. Габаритный чертеж должен отображать уровень детализации модели. На габаритном чертеже должна быть приведена схема окраски моделей с указанием цветов по палитре RAL или СМУК.

При этом Заказчиком установлен дополнительный срок согласования габаритных чертежей до 11.08.2023.

Представитель Исполнителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что вышеупомянутое письмо-претензия не является надлежащим уведомлением о расторжении Договора в одностороннем порядке. Отдельный документ о расторжении Договора в одностороннем порядке в адрес Исполнителя не поступал.

Одновременно представитель Исполнителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что Исполнителем в адрес Заказчика было направлено ответное письмо исх.№б/н б/д, в котором Исполнитель пояснил, что 02.08.2023 и 03.08.2023 Исполнителем в адрес Заказчика были направлены габаритные чертежи «Балансер», «Dromatic» и др., однако Заказчиком были направлены ответные письма в период с 07.08.2023 по 09.08.2023. Нарушения, выявленные представителем Заказчика, не соответствуют требованиям Технического задания.

Представитель Исполнителя на заседании Комиссии Управления пояснил, что по состоянию на 28.08.2023 Исполнителем были представлены габаритные чертежи в соответствии с Договором и Техническим заданием.

При этом, как пояснил представитель Исполнителя пояснил, что Заказчиком не согласованы габаритные чертежи в установленный Договором и Техническим заданием срок.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Исполнителя, Комиссией Управления установлено, что Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение условий Договора, тем самым явно выражая намерение к его исполнению.

Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта, антимонопольный орган обязан не только убедиться в наличии оснований для расторжения контракта и соблюдении порядка его расторжения заказчиком, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить контракт надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

В то же время такая вина не установлена. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Исполнителем условий Договора, Комиссией Управления не установлены.

Таким образом, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О

ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ИП Еремин Н.В. (ИНН: 503210449401) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

Место для подписи:
Киняшова К. Д.

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

Место для подписи:
Щенкова К. А.

К.А. Щенкова

Место для подписи:
Давыденко Е. Ю.

Е.Ю. Давыденко

Исп.Щенкова К.А.