



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Открытое акционерное общество  
«Межрегиональная распределительная сетевая  
компания Урала» (ОАО «МРСК Урала»)

ООО «Интерсист-Сервис»

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ  
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1093/2019**

г. Екатеринбург

22.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Интерсист-Сервис» (620026, Свердловская, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Модернизация ПС 110/10кВ Черемхово (ССПИ) (1 шт.)» ПО «Восточные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (извещение № 31907863729) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Интерсист-Сервис» (вх. № 01-17686 от 15.07.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Модернизация ПС 110/10кВ Черемхово (ССПИ) (1 шт.)» ПО «Восточные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (извещение № 31907863729), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Интерсист-Сервис» указал, что закупочной комиссией неправомерно признана заявка участника закупки ООО «Интерсист-Сервис» несоответствующей требованиям Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в редакции 27 от 18.12.2018 г.

14.05.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907863729 и документация на право заключения договора подряда на выполнение

строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Модернизация ПС 110/10кВ Черемхово (ССПИ) (1 шт.)» ПО «Восточные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (извещение № 31907863729).

26.06.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 31907863729-02 от 26.06.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было подано 7 заявок. Заявка участника закупки ООО «Интерсист-Сервис» была отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: п. 6.2.3. (а), п.6.5.1, п.1.4.3, раздел I Документации, п.9 (е) Информационной карты раздел II Документации, п.2.1.1. Технического задания раздел V Техническая часть Документации - совокупный размер обязательств участника согласно справке о текущей загруженности и с учётом стоимости лота по текущей процедуре превышает уровень ответственности Участника по обязательствам, указанный в выписке из реестра членов СРО на право выполнять строительства, реконструкцию, капитальный ремонт по договору, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в извещении в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 4.2.1 Положения о закупке организатор закупки вправе:

д) устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

В силу п. 1 ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Согласно п. 2.1.Технического задания закупочной документации участник конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.1. Быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии со статьями 55.6 Градостроительного кодекса РФ, и иметь право осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является Участник, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса РФ;

2) совокупный размер обязательств Участника по данным договорам подряда на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого Участником был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «Интерсист-Сервис» в составе заявки предоставил выписку из реестра членов

саморегулируемой организации № С-129-59-0085-0023 от 16.05.2019 г., а также предоставил справку о текущей загруженности Участника (договорах находящихся в исполнении) от 29.05.2019 г. № 221.

Согласно п. 3.2 выписки из реестра членов саморегулируемой организации № С-129-59-0085-0023 от 16.05.2019 г., у члена СРО ООО «Интерсист-Сервис» первый уровень ответственности по обязательствам по договору подряда на осуществление сноса, и стоимости работ по одному договору, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, а именно: стоимость работ по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей.

В соответствии со Справкой о текущей задолженности Участника (договорах находящихся в исполнении) от 29.05.2019 г. № 221 общая текущая задолженность ООО «Интерсист-Сервис» составляет 30 986 644,73 руб.

Таким образом, у участника закупки ООО «Интерсист-Сервис» имеется возможность заключить еще договоры на сумму, не превышающую 60 млн. руб., с учетом текущей задолженности Общества.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 8.1.7.11. Положения о закупках Закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке

Согласно п. 8.1.7.12. Положения о закупках Закупочная комиссия отклоняет участника закупки от участия, а Заказчик отказывается от заключения договора с победителем (единственным участником закупки, с которым планируется заключить договора) в любой момент до заключения договора, если Заказчик или Закупочная комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке или предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Согласно п. 8.1.5.1 Положения о закупках Конкурентные закупки могут проходить в один или несколько этапов, указанных в п. 5.1.3 настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 5.1.3. Положения о закупках при проведении закупок могут быть предусмотрены следующие этапы проведения закупок, в том числе:

в) рассмотрение и оценка Заказчиком поданных участниками закупки заявок на участие в такой закупке, содержащих окончательные предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора;

е) единовременная подача участниками закупки заявок на участие в закупке (включающих ценовое предложение, предложение в отношении предмета закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию и документы, необходимые для осуществления оценки и сопоставления заявок участников), по завершении которой Закупочная комиссия осуществляет процедуру вскрытия заявок;

ж) рассмотрение заявок участников, поданных по окончании этапа, установленного в п. 5.1.3 е).

При этом, согласно п. 8.1.15.11. Положения о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме

состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

В силу п. 8.1.15.12. Положения о закупках первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 8.1.15.13 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.15.14. Положения о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

В силу п. 6.5.2. Части I «Общие условия» документации участник закупки должен принять во внимание, что в соответствии с ч. 21 ст. 3.4 Закона 223-ФЗ в случае содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении такая заявка подлежит отклонению.

Согласно п. 6.6.1. Части I «Общие условия» документации рассмотрение ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений осуществляется Закупочной комиссией после направления оператором ЕЭТП результатов сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений, а также информации о ценовых предложениях, дополнительных ценовых предложениях (далее – ценовые предложения) каждого участника закупки.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что ценовое предложение участника закупки направляется заказчику от ЕЭТП после проведения заказчиком процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке.

В связи с изложенным, на момент рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке конкурсной комиссии не была известна цена, которая будет предложена участником закупки ООО «Интерсист-Сервис», в силу чего у конкурсной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки на основании того, что совокупный размер обязательств ООО «Интерсист-Сервис» по договорам подряда на выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства превышает предельный размер обязательств, исходя из которого Участником был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках отклонила заявку участника закупки ООО «Интерсист-Сервис» по основанию, указанному в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок № 31907863729-02 от 26.06.2019 г.

В данных действиях конкурсной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Интерсист-Сервис» признать обоснованной.
2. В действиях конкурсной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке № 31907863729, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2019г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1093/2019 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

22.07.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

на основании своего решения № 066/01/18.1-1093/2019 от 22.07.2019г.,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии в срок до 15 августа 2019 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-1093/2019 от 22.07.2019 г., (извещение № 31907863729), путем отмены протокола рассмотрения вторых частей заявок, проведения процедуры рассмотрения вторых частей заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» в срок до **19 августа 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*