



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/1647/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 740з-23  
029/06/42-222/2023

**Заказчик :**

ГБУЗ Архангельской области  
«Архангельская городская  
клиническая больница № 7»  
163013, г. Архангельск, ул. Ярославская,  
д.42  
E-mail: manager@agkb-7.ru,

**Уполномоченный орган :**

Контрактное агентство  
Архангельской области  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского,  
д.18  
E-mail: dkr@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

АО «ББ ГРУП»  
424005, Республика Марий Эл,  
г.Йошкар-Ола, ул. Тракт Сернурский д. 4  
пом. 10  
E-mail: aobbgrup@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

30 марта 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**В присутствии представителей от:****Заявителя:** Мурашовой Л.В. (доверенность от 28.03.2023 № 69/2023);**Заказчика:** Ворошниковой А.В. (доверенность от 28.03.2023), Киричатого В.В. (доверенность от 28.03.2023);**Уполномоченного органа:** Молодцовой М.С. (доверенность от 26.10.2022 № 79-Д);**УСТАНОВИЛА:**

23 марта 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба АО «ББ ГРУП» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 7» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (извещение №0124200000623001396).

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 28.03.2023 № 02-02/0745.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 29.03.2023 № 314-05-178.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

15.03.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000623001396 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 382 520,00 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

*Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком неправомерно не установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, установленные Постановлением Правительства от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102). Код позиции КТРУ 32.50.50.190-00001057, установленный Заказчиком для позиции 3 лота «Салфетка антисептическая», содержит 4 позиции кода ОКПД2, в том числе код 21.20.24.160, включенный в Перечень №1 Постановления №102. Лот сформирован с нарушениями требований Постановления №102, так как медицинские изделия, включенные и не включенные в перечень №1 Постановления №102 не могут быть предметом одного лота.*

Согласно части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Постановлением № 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень № 1).

В Извещении ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением №102 не установлены.

В соответствии с Извещением объектом закупки является поставка изделий медицинского назначения, а именно: простыня хирургическая общего назначения, одноразового использования, нестерильная (код позиции КТРУ 32.50.50.190-00001131), салфетка антисептическая (код позиции КТРУ 32.50.50.190-00001057).

В соответствии с файлом «Описание объекта закупки», являющегося неотъемлемой частью Извещения, к поставке требуются Салфетки медицинские для инъекций, стерильные, проспиртованные. Каждая салфетка пропитана 70% раствором изопропилового спирта.

Код ОКПД2 - 32.50.50.190 в Перечне № 1 к Постановлению № 102 отсутствует.

Перечень № 1 к Постановлению № 102 содержит примечание: "При применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия".

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 29.03.2019 № 17/25505/19 "О рассмотрении обращения", заказчики обязаны выполнять требования нормативных правовых актов, устанавливающих в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условия, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг. При этом в нормативных правовых актах, устанавливающих запрет или ограничение при проведении закупок в соответствии с ФЗ «О контрактной системе», помимо кода ОКПД2 установлено, в том числе наименование товара. Таким образом, при установлении соответствующих запретов или ограничений необходимо руководствоваться в совокупности как кодом в соответствии с ОКПД2, так и наименованием вида товара.

Аналогичная позиция изложена в письмах Минфина России от 30.03.2020 № 24-03-08/25087, от 17.02.2020 № 24-03-07/10737:

Таким образом, при установлении ограничений и условий допуска в соответствии с Постановлением № 102 заказчик руководствуется наличием совпадения кода ОКПД2 и наименования вида закупаемого медицинского изделия, указанных в Перечне.

Подраздел «Справочная информация» раздела «Общая информация» позиции КТРУ 32.50.50.190-00001057 содержит следующие позиции ОКПД2:

32.50.50.190 Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки;

21.20.10.158 Антисептики и дезинфицирующие препараты;

21.20.24.160 Материалы перевязочные и аналогичные изделия, в том числе пропитанные или покрытые лекарственными средствами;

21.20.24.150 Изделия медицинские ватно-марлевые;

20.20.14.000 Средства дезинфекционные.

Код ОКПД2 21.20.24.160 с видом изделия салфетки антисептические спиртовые включен в Перечень №1 к Постановлению Правительства №102.

Заказчик в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что указанный код ОКПД не подходит под его потребность, так как салфетки антисептические не перевязочный материал, а необходимы Заказчику для проведения инъекций. Кроме того, раствор изопропилового спирта не является лекарственным средством.

Комиссия Архангельского УФАС отмечает, что Заказчик самостоятельно определяет код ОКПД2, путем соотнесения объекта закупки применительно к соответствующим кодам и наименованиям позиций ОКПД, как наиболее подходящим с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара (работы, услуги). Заказчиком в извещении об осуществлении закупки самостоятельно был определен код ОКПД2, по его мнению, наиболее подходящий под специфику закупки с учетом области применения.

Как было указано выше, объект закупки отнесен заказчиком к коду ОКПД2-32.50.50.190, который в свою очередь включен в позиции КТРУ: 32.50.50.190-00001057.

В этой связи необходимо отметить, что ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода ОКПД2. Более того, к выбору позиции КТРУ ФЗ «О контрактной системе» также не установлено императивных требований.

С учетом изложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что при осуществлении закупки правомерно не установлены условия и ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для

целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением № 102.

**Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

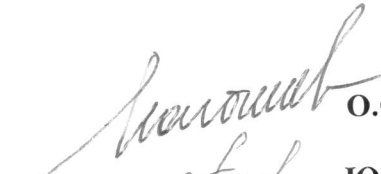
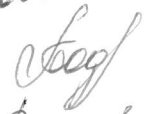

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу АО «ББ ГРУП» необоснованной.

*Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**

 **О.С. Малышева**  
 **Ю.А. Поддубная**  
 **С.Н. Вижевцева**

