

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 35565-ЭП/22
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 12.10.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «МосОблТорг» (далее – Заявитель) от 22.09.2022 № 35565-ЭП/22 на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Богородского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области уведомление размещено на сайте <https://i.rts-tender.ru> за № 21000006780000000002 (далее – Аукцион) с участием Заявителя и представителей Организатора торгов, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Аукцион проводился в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте организации ярмарок на территории Богородского городского округа Московской области, утвержденным постановлением Администрации Богородского городского округа Московской области от 17.08.2022 № 3154 (далее – Извещение), в соответствии с Положением о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок на территории Богородского городского округа, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области, утвержденным постановлением Администрации Богородского городского округа Московской области от 19.05.2022 № 1685

(далее – Положение) и в соответствии с Порядком организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 16.11.2021 № 1170/40 (далее – Порядок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Срок окончания приема заявок, указанный в уведомлении № 21000006780000000002, опубликованном на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной площадке www.rts-tender.ru, не соответствует сроку окончания приема заявок, указанному в Извещении. Заказчик незаконно сделал невозможной подачу заявки на участие в электронном аукционе в период с 09 час. 00 мин. по 18 час. 00 мин. по московскому времени 19.09.2022.

2. Организатором торгов не определены требования к внешнему виду ярмарок и не указаны характеристики проведения ярмарок.

3. Организатором торгов допущено нарушение обязательного порядка проведения Аукциона, предусмотренного федеральным законодательством в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Согласно позиции Организатора:

1. При размещении Извещения была допущена техническая ошибка, в результате которой время срока окончания приема заявок установлено 09 час. 00 мин., вместо времени, определенного в извещении 18 час. 00 мин.

2. Информация о предмете проводимого Аукциона указана в Извещении, на сайтах www.rts-tender.ru и www.torgi.gov.ru. В пункте 2 приложения 1 к Извещению содержится информация о перечне лотов, начальной (минимальной) цене договора (цены лота) по каждому лоту, срок действия договора, включая адрес места проведения ярмарки, площадь земельного участка, количество торговых мест, режим работы ярмарки, период размещения ярмарки, а также другие необходимые сведения.

Позиции Организатора торгов относительно довода 3 Заявителя не представлено.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Пунктом 19 Извещения установлен срок окончания подачи заявок до 18 час. 00 мин. по московскому времени 19.09.2022 г.

В ходе осмотра материалов, представленных заявителем и Организатором торгов, а также сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Комиссия установила наличие публикации материалов по Аукциону на сайте оператора электронной торговой площадки www.rts-tender.ru и www.torgi.gov.ru. Срок окончания приема заявок на указанных сайтах был установлен до 09 час. 00 мин. по московскому времени 19.09.2022. Организатор торгов не отрицает факт изменения сроков окончания приема заявок. Объясняет это наличием технической ошибки.

Комиссией установлено, что информация в Извещении и информация на сайтах не соответствуют друг другу.

Довод заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 16 Порядка при проведении ярмарок на территории Московской области организатором (оператором) ярмарки соблюдаются требования к архитектурно-художественному облику мест проведения ярмарки в части внешнего вида зданий, строений, сооружений (их отдельных элементов), ограждений (заборов), освещения, малых архитектурных форм, элементов озеленения, твердых и мягких покрытий, других элементов благоустройства мест проведения ярмарок, установленные в соответствии с Законом Московской области № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» в правилах благоустройства территории муниципальных образований Московской области.

Согласно пункту 18 Порядка Организатор (оператор) ярмарки в сроки, установленные договором, определяет внешний вид в соответствии с правилами благоустройства муниципального образования Московской области.

В соответствии с постановлением Администрации Богородского городского округа Московской области от 17.08.2022 № 3154 приложение 1 к Договору «Характеристики проведения ярмарок» включает: адресный ориентир места проведения ярмарок; общую площадь проведения ярмарок, кв.м; типы ярмарок; график проведения ярмарок; количество торговых мест; требования к организации ярмарки (в соответствии с Порядком); предоставление торговых мест на безвозмездной основе или на льготных условиях; организация и проведение в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий.

Пункт 2 приложения 1 к Извещению включает: адрес места проведения ярмарки; площадь земельного участка; количество торговых мест; режим работы ярмарки; период размещения ярмарки – не более двух периодов в месяц; начальную цену лота; шаг аукциона; срок действия договора.

Указанная информация не в полной мере раскрывает содержание приложения 1 к Договору «Характеристики проведения ярмарок». Информация о требованиях к организации ярмарки, предоставлении торговых мест на безвозмездной основе или иных льготных условиях и организации и проведении в рамках ярмарки культурно-массовых мероприятий в Извещении не содержится.

Таким образом, Организатором торгов, в нарушение требований Порядка, не определены требования к внешнему виду ярмарок по лотам №№ 1-5 (процедура № 21000006780000000002) и не размещены характеристики проведения ярмарок (приложение 1), являющиеся неотъемлемой частью Договора.

Довод заявителя обоснован.

3. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Торги на право заключения договора на организацию ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области не проводятся в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Проведение Аукциона не регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Довод заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 35565-ЭП/22 обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Оператору электронной площадки снять ограничение, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № КИ/17529/22 от 27.09.2022.
4. Передать материалы соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.