



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3094/2022

г. Екатеринбург

28.09.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «СГ-Инвест», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «ПРОММАШ ТЕСТ Инжиниринг», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОММАШ ТЕСТ Инжиниринг» (вх. № 8023-ЭП/22 от 19.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «СГ-Инвест», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности технических устройств и сосудов, работающих под избыточным давлением, для СУГ (Pраб = 1,6 МПа), расположенных на ОПО (II и III класса опасности), с выдачей заключений экспертизы промышленной безопасности, внесенных в Реестр заключений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (извещение № 32211548894) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПРОММАШ ТЕСТ Инжиниринг» (вх. № 8023-ЭП/22 от 19.09.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «СГ-Инвест», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности технических устройств и сосудов, работающих под избыточным давлением, для СУГ (Pраб = 1,6 МПа), расположенных на ОПО (II и III класса опасности), с выдачей заключений экспертизы промышленной безопасности, внесенных в Реестр заключений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (извещение № 32211548894), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией, по его мнению, неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «ПРОММАШ ТЕСТ Инжиниринг» от участия в данном электронном аукционе по причине ее несоответствия требованиям закупочной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров АО «СГ-Инвест» (в редакции протокола б/н от 25.06.2021г.) и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru/>) (далее по тексту – единая информационная система) 29.06.2021г. в версии 3.

14.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211548894 и аукционная документация на оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности технических устройств и сосудов, работающих под избыточным давлением, для СУГ (Рраб = 1,6 МПа), расположенных на ОПО (II и III класса опасности), с выдачей заключений экспертизы промышленной безопасности, внесенных в Реестр заключений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Начальная (максимальная) цена договора 399 333, 33 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства определены в ст. 3.4 Закона о закупках.

В силу ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

На основании пп.пп. 6.3.2, 6.3.9 п. 6.3 Положения о закупках в документации об аукционе должны быть указаны следующие сведения:

6.3.2. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе;

6.3.9. Требования к участникам такой закупки.

Для участия в аукционе участник закупки представляет заявку на участие в аукционе согласно требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе, указанным в документации об аукционе в соответствии с настоящим Положением (п. 6.4.1 Положения о закупках).

Согласно п. 6.5.1 Положения о закупках Комиссия по осуществлению конкурентной закупки рассматривает заявки на участие в аукционе и проверяет соответствие участников закупки и их заявки требованиям, установленным законодательством РФ, настоящим Положением и документацией об аукционе, в месте и в день, которые указаны в документации об аукционе. По результатам рассмотрения заявок комиссия по осуществлению конкурентной закупки принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «оказание услуг по экспертизе промышленной безопасности технических устройств и сосудов, работающих под избыточным давлением, для СУГ ($P_{раб} = 1,6 \text{ МПа}$), расположенных на ОПО (II и III класса опасности), с выдачей заключений экспертизы промышленной безопасности, внесенных в Реестр заключений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (п. 2 Раздела 3 Информационной карты закупочной документации).

На основании пп. 1 п. 3 Раздела 3 Информационной карты закупочной документации во вторую часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должны входить следующие документы и информация:

1) информация и документы, указанные в п. 2.3.1.2 настоящей Документации.

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного п.п. «е» п.9 настоящего пункта (пп. 6 п. 2.3.1.2 закупочной документации).

Требования к участникам аукциона, установленные заказчиком при проведении данной закупочной процедуры, указаны в п. 9 Раздела 3 Информационной карты закупочной документации.

В частности, пп. 1 п. 9 Раздела 3 Информационной карты закупочной документации устанавливает, что участник аукциона должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

1.1. Действующая лицензия на проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

1.2. Действующее свидетельство об аттестации лаборатории неразрушающего контроля в «Единой системе оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве»:

- Наименование оборудования (объектов): п.1. Объекты котлонадзора; п.2. Системы газоснабжения (газопотребления) (п.п.2.1, п.п.2.1.1; п.п.2.3); п.8. Оборудование взрывопожароопасных и химически опасных производств;

- Виды (методы) неразрушающего контроля: п.2. Ультразвуковой, п.3. Акустико-эмиссионный, п.4. Магнитный (п.п.4.1.), п.5. Вихретоковый, п.6. Проникающими веществами (п.п.6.1.), п.11. Визуальный и измерительный.

1.3. Обеспечение в выполнении работ экспертов в области промышленной безопасности (имеющих действующее удостоверение):

- на ОПО (II класс опасности) - 1 или 2 категории, с областью аттестации Э11 ТУ и Э12 ТУ;

- на ОПО (III класс опасности) – 1, 2 или 3 категории, с областью аттестации Э11 ТУ и Э12 ТУ.

12.08.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 32211548894-05 от 12.08.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15.08.2022г.

Согласно Протоколу № 32211548894-05 от 12.08.2022г. заявке общества «ПРОММАШ ТЕСТ Инжиниринг» с идентификационным номером заявки № 8297 было отказано в участии в данной закупочной процедуре по следующей причине:

«в соответствии с пп. 2 п. 9.2.19 Положения о закупке товаров, работ, услуг и пп. 2 п. 2.10.3 Документации об аукционе, участник аукциона не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с тем, что в составе заявки на участие в аукционе приложены недействующие аттестаты экспертов в области промышленной безопасности, что не соответствует

п.9.2.5.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг, пп «е» п.2.3.1.2, п. 6 Раздела 4 «Техническое задание» Документации об аукционе».

Заявитель с данным решением не согласился, пояснив, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 353 от 12.03.2022г. срок действия указанных удостоверений был продлен на 3 месяца, а значит на момент рассмотрения заявок являлись действующими.

Изучив представленные материалы, Комиссией установлено следующее.

Постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 определены особенности разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году (далее — Постановление Правительства РФ № 353).

В силу п. 4 Приложения № 4 к Постановлению Правительства РФ № 353 сроки очередной аттестации экспертов в области промышленной безопасности, наступающие в 2022 году, продлеваются на 3 месяца.

В составе своей заявки заявителем во исполнение требований пп. 6 п. 2.3.1.2 закупочной документации была приложена следующая информация:

— копия квалификационного удостоверения № АЭ.17.04469.003, выданного на эксперта Мыринец В.А., сроком аттестации до 09.06.2022г. (с учетом продления на три месяца — до 09.09.2022г.). Область аттестации – промышленная безопасность Э12 ТУ, первая категория;

— копия квалификационного удостоверения № АЭ.17.04325.001, выданного на эксперта Ветошкина В.В., сроком аттестации до 28.04.2022г. (с учетом продления на три месяца — до 28.07.2022г.). Область аттестации – промышленная безопасность Э11 ТУ, вторая категория.

Исходя из требований пп. 1 (1.3) п. 9 Раздела 3 Информационной карты закупочной документации, заказчику необходимо наличие экспертов в двух областях промышленной безопасности (Э11 ТУ и Э12 ТУ).

На момент рассмотрения вторых частей заявок (12.08.2022г.) квалификационное удостоверение Ветошкина В.В. даже с учетом трехмесячного срока на продление указанного разрешительного документа прекратило свое действие, т.е. являлось недействующим.

Квалификационное удостоверение же эксперта Мыринец В.А., действовавшее на момент рассмотрения закупочной комиссией вторых частей заявок, было выдано лишь на одну область промышленной безопасности (Э12 ТУ), в то время, как заказчику требовалось наличие экспертов сразу в двух областях промышленной безопасности.

Ввиду чего, Комиссия не находит доводы жалобы подлежащими удовлетворению.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПРОММАШ ТЕСТ Инжиниринг» признать необоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «СГ-Инвест» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «СГ-Инвест», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*