



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/5366/23  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № РНП-29-142  
029/06/104-942/2023

**Заказчик:**

Муниципальное учреждение города  
Коряжмы Архангельской области  
«Молодежно-культурный центр  
«Родина»  
165651, Архангельская обл., г. Коряжма,  
ул. Кутузова, д. 7 "Б"  
E-mail: MCRodina@yandex.ru

**Участник закупки:**

Индивидуальный предприниматель  
Гошева Марина Владимировна  
E-mail: serzh.goshev.83@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

**05 октября 2023 года**

**г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Шубиной М.Ю. (доверенность от 03.10.2023);

**Уполномоченный орган:** Необердиной Е.С. (доверенность от 04.04.2023 №01/2260);

**Участника закупки:** Гошева С.Н (доверенность от 03.10.2023).

**УСТАНОВИЛА:**

29 сентября 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Муниципального учреждения города Коряжмы Архангельской области «Молодежно-культурный центр «Родина» (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Гошевой Марине Владимировне в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, муниципального контракта от 22.08.2023 № 01243000128230000960001 на выполнение работ по текущему ремонту отмостки, цоколя (извещение №0124300012823000096), заключенный с Индивидуальным предпринимателем Гошевой Мариной Владимировной, расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

28.07.2023 Уполномоченным органом – Администрацией городского округа Архангельской области «Город Коряжма», на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300012823000096 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по текущему ремонту отмостки, цоколя (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 750 568,80 рублей.

08.08.2023 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Индивидуального предпринимателя Гошевой Марины Владимировны была признана соответствующей.

17.08.2023 Индивидуальный предприниматель Гошева Марина Владимировна направила Протокол разногласий, в котором сообщается, что работы по контракту готовы выполнить по новому локально-сметному расчету, в котором цена увеличена в два раза от установленной цены контракта.

Заказчик выразил несогласие с протоколом разногласий, направил проект контракта без изменений.

22.08.2023 между Заказчиком и Индивидуальным предпринимателем Гошевой Мариной Владимировной (далее – Подрядчик) заключен контракт № 01243000128230000960001 (далее – Контракт) на выполнение работ по текущему ремонту отмостки, цоколя на сумму 750 568,80 руб.

В соответствии с пунктом 2.1 Контракта работы по Контракту оказываются в течение 30 дней с момента заключения Контракта.

31.08.2023 Заказчик направил письмо №171 с просьбой предоставить график производства работ.

02.09.2023 Подрядчик уведомляет Заказчика о том, что работы на объекте приостановлены с 02.09.2023. Подрядчик, указывает, что в цену Контракта не заложена стоимость щебня, сетки арматурой сварной; выполнение работ без использования данных материалов повлияет на качество работ.

04.09.2023 Управление строительства и капитального ремонта города Коряжмы Архангельской области письмом № 100 дает пояснения, что сметная стоимость и необходимый объем арматуры и щебня, предусмотрен локальным сметным расчетом №323-23, расценка ТЕР 06-01-005-06.

05.09.2023 Заказчик письмом №173, просит приступить к началу работ, так как согласно графику проведения работ, Подрядчик должен приступить к ремонту с 05.09.2023.

06.09.2023 Подрядчик сообщает, что работы на объекте не будут возобновлены, до устранения всех разногласий по объемам и стоимости работ.

12.09.2023 был произведен акт осмотра отмостки и цоколя, в присутствии представителей Заказчика и Подрядчика. В результате осмотра здания, комиссией установлено, что работы по ремонту отмостки, цоколя на текущую дату не начаты.

14.09.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с нарушением Подрядчиком условий Контракта, а также его неисполнения.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 14.09.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 01243000128230000960001 было размещено Заказчиком 15.09.2023 в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 15.09.2023 14:56 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 15.09.2023.

22.09.2023 Подрядчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, в связи с тем, что между сторонами не решен вопрос о включение стоимости необходимого материала.

25.09.2023 В Архангельское УФАС России поступила жалоба от ИП Гошевой М.В. на положения существенных условий контракта (вх. 8004/23 от 25.09.2023). На основании пункта 5 части 8 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе», жалоба передана органам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 26.09.2023, что подтверждается размещенной 26.09.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3290501010423000002, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком с нарушением сроков – 29.09.2023, на 1 день позже. Невозможность размещения в установленный срок обусловлена технической проблемой на сайте ЕИС, подтверждения направлены в адрес Архангельского УФАС России.

Комиссии Архангельского УФАС России отмечает, что до подачи заявки ИП Гошева М.В. имел возможность ознакомиться со всеми условиями исполнения контракта.

Извещение было размещено Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в полном объеме.

В соответствии с частью 5 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке (в случае, если указанным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

Согласно пояснению представителя ИП Гошевой Марины Владимировны между сторонами контракта возник экономический спор по существенным условиям, а именно по стоимости и объемам щебня. По данным Подрядчика цена на указанный материал значительно выше, чем указана в смете №321-23. Тем самым исполнение контракта является экономически невыгодным для ИП Гошевой М.В.

В силу части 1 статьи 2 ФЗ «О контрактной системе» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 указанного Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать указанному Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и



непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Сложившаяся правоприменительная практика относит к непреодолимой силе такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки, техногенные аварии и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития экономических и правовых отношений невозможен.

Они характеризуются внезапностью (непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления) и неоднозначностью последствий, могут вызвать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Доказательств возникновения у Подрядчика каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в установленном порядке исполнить Контракт, в Архангельское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках исполнения контракта, Подрядчик должен осознавать то обстоятельство, что он вступил в правоотношения по расходованию публичных финансов (в данном случае расходованию средств субсидий, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания), что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки и подавая заявку, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и неисполнения контракта в дальнейшем.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 07.08.2015 № 305-КГ15-9489 разъяснено, что недобросовестность может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению соответствующих норм и правил.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Заслушав доводы представителей Подрядчика и Заказчика, изучив представленные материалы, проведя оценку действий ИП Гошевой Марины Владимировны, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Индивидуального предпринимателя, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении ИП Гошевой Марины Владимировны подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### **РЕШИЛА:**

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - Муниципальным учреждением города Коряжмы Архангельской области «Молодежно-культурный центр «Родина», в отношении Индивидуального предпринимателя Гошевой Марины Владимировны (ИНН 290400836836) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 22.08.2023 № 01243000128230000960001 на выполнение работ по текущему ремонту отмостки, цоколя (извещение №0124300012823000096).

2. Датой включения сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Гошевой Марины Владимировны в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**

  
**О.С. Малышева**

**Члены Комиссии**

  
**О.Е. Титова**

**Ю.В. Пахатина**