

Общество с ограниченной ответственностью "Крокерт"

129344, гор. Москва, ул. Искры, дом 31, корпус 1, э 5 пом. П к 3 оф 23Б

ОГРН: 1177746966583, ИНН: 7716869309, КПП: 771601001

тел. +7 (499) 110-92-82, e-mail: tender@krokert.ru

Дата: 18.10.2021г.

Исх. номер: б/н

в Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., 13, лит.А

e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью

«Крокерт» (ООО «Крокерт»)

ОГРН: 1177746966583

ИНН: 7716869309, КПП: 771601001

Адрес: 129344, гор. Москва, ул. Искры, дом 31, корпус 1, э 5 пом. П к 3 оф 23Б

Генеральный директор:

Столяр Александр Васильевич

e-mail: tender@krokert.ru

Тел. +7 (499) 110-92-82

Заказчик: акционерное общество «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» по проектированию, изысканиям и научным исследованиям в области морского транспорта

ОГРН: 1027802723739

ИНН: 7805018067, КПП: 780501001

Адрес: 198035, г. Санкт-Петербург, р-н Кировский, канал Межевой, дом 3, корпус 2

Почтовый адрес: 198035, г. Санкт-Петербург, Межевой канал, д.3, корп.2

e-mail: Veronika.Zavernina@lenmor.ru

Тел. +7 (812) 680-07-00 (доб.148)

Ж А Л О Б А

**на действия организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок**

1. Заказчик: акционерное общество «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» по проектированию, изысканиям и научным исследованиям в области морского транспорта (адрес: 198035, г. Санкт-Петербург, р-н Кировский, канал Межевой, дом 3, корпус 2; ИНН 7805018067, ОГРН 1027802723739).

1.2. Предмет договора: поставка компьютерного оборудования для нужд АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ».

1.3. Способ закупки: запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

1.4. Начальная (максимальная) цена договора: 1 467 804,40 руб.

2. Извещение о проведении закупки:

2.1. Реестровый номер извещения 32110675075.

2.2. Подача заявок.

2.2.1. Дата начала срока подачи заявок 28.09.2021 (МСК).

2.2.2. Дата и время окончания подачи заявок 05.10.2021 в 10:00 (МСК).

2.2.3. Порядок подачи заявок: в электронной форме.

2.3. Рассмотрение первых частей заявок.

2.3.1. Место рассмотрения первых частей заявок 198035, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Межевой канал, дом 3, корпус 2.

2.3.2. Дата рассмотрения первых частей заявок 05.10.2021 (МСК).

2.3.3. Порядок рассмотрения первых частей заявок: в соответствии с документацией о закупке.

2.4. Рассмотрение вторых частей заявок.

2.4.1. Место рассмотрения вторых частей заявок 198035, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Межевой канал, дом 3, корпус 2.

2.4.2. Дата рассмотрения вторых частей заявок 06.10.2021 (МСК).

2.4.3. Порядок рассмотрения вторых частей заявок: в соответствии с документацией о закупке.

2.5. Подведение итогов.

2.5.1. Место подведения итогов 198035, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Межевой канал, дом 3, корпус 2.

2.5.2. Дата подведения итогов 06.10.2021 (МСК).

2.5.3. Порядок подведения итогов: в соответствии с документацией о закупке.

3.1. РАССМОТРЕНИЕ ПЕРВЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК.

3.1.1. Протокол рассмотрения первых частей заявок №32110675075-01 размещен в ЕИС 06.10.2021 (Протокол № 05.01 от 05 октября 2021 года).

3.2. РАССМОТРЕНИЕ ВТОРЫХ ЧАСТЕЙ ЗАЯВОК.

3.2.1. Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32110675075-02 размещен в ЕИС 14.10.2021 (Протокол № 06.02 от 06 октября 2021 года).

4. Участник закупки (Заявитель): общество с ограниченной ответственностью «Крокерт» (ООО «Крокерт»), ОГРН: 1177746966583, ИНН: 7716869309, КПП: 771601001, адрес: 129344, гор. Москва, ул. Искры, дом 31, корпус 1, э 5 пом. П к 3 оф 23Б, Генеральный директор: Столяр Александр Васильевич, e-mail: tender@krokert.ru, тел. +7 (499) 110-92-82.

5. Обоснования подачи жалобы с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ):

В соответствии с частями 10, 12 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона N 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как указано в Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № ИА/57470/19 от 05.07.2019г., за исключением случаев, поименованных в письме, жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии заказчика, юридического лица, подается в территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1

Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

6. Предмет обжалования:

6.1. Действия Заказчика, выраженные в несвоевременном размещении Протокола рассмотрения вторых частей заявок № 32110675075-02 (Протокол № 06.02 **от 06 октября 2021 года**), который опубликован в Единой информационной системе в сфере закупок размещен **14 октября 2021 года**.

6.2. Действия Комиссии Заказчика, которая приняла незаконное и необоснованное решение о несоответствии второй части заявки ООО «Крокерт» требованиям документации (Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32110675075-02 (Протокол № 06.02 от 06 октября 2021 года) размещен в ЕИС 14.10.2021).

7. Доводы жалобы с указанием норм Закона N 223-ФЗ:

В соответствии с частью 14 статьи 3.2 Закона N 223-ФЗ протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать следующие сведения:

- дата подписания протокола (п. 1 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ);
- количество поданных заявок, а также дата и время регистрации каждой заявки (п. 2 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ);
- порядковые номера заявок, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях. Заявке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. Если в нескольких заявках, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке, окончательному предложению, которые поступили ранее других, содержащих такие же условия (п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ);
- если документацией, извещением предусмотрены рассмотрение заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения на последнем этапе проведения закупки - результаты такого рассмотрения с указанием в том числе: количества заявок, окончательных предложений, которые были отклонены (пп. "а" п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ) и/или оснований отклонения каждой заявки, каждого окончательного предложения с указанием положений документации, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение (пп. "б" п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ);
- если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений - результаты такой оценки с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки (п. 6 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ);
- причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой (п. 7 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ). Возможные основания признания закупки несостоявшейся рассмотрены в отдельном материале;
- иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке (п. 8 ч. 14 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ).

Согласно требованию части 12 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, Протоколы размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем через 3 дня со дня их подписания.

В пункте 8.4. части 1 “Порядок подачи заявок на участие в закупке” раздела II “Порядок подачи заявок, изменения и отзыва заявок, порядок рассмотрения заявок, порядок заключения договора” Документации открытого запроса предложений в электронной форме указано, победителем открытого запроса предложений в электронной форме признается лицо, которое по заключению Комиссии по закупкам, предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями оценки и сопоставления заявок, предусмотренных в документации о закупке. Комиссия по закупкам определяет победителя, о чем составляется протокол. В данном протоколе должны содержаться сведения обо всех участниках закупки (наименования, ИНН), подавших заявки на участие в запросе предложений; сведения об участниках закупки, заявки которых были отклонены с указанием кратких причин такого отклонения; наименование и ИНН участника закупки, предоставившего лучшее предложение (первый порядковый номер), а также следующего за ним участника закупки (второй порядковый номер). **Протокол размещается в течение трех дней, следующих после дня его подписания, на официальном сайте.**

Несмотря на вышесказанное, Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32110675075-02 (Протокол № 06.02 от 06 октября 2021 года) издан Заказчиком 06 октября 2021 года, размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 14 октября 2021 года.

Комиссией Заказчика в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок № 32110675075-02 (Протокол № 06.02 от 06 октября 2021 года) принято незаконное и необоснованное решение о несоответствии второй части заявки ООО «Крокерт» требованиям документации, которое мотивировано следующим образом:

“2-ая часть заявки не соответствует требованиям Документации, а именно:

В соответствии с п. 2.2 Технического задания установлено требование: «Поставляемый товар должен быть включен в реестр российской промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, либо в реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, либо в единый реестр российской радиоэлектронной продукции».

ООО «КРОКЕРТ» в Форме № 2 «Заявка на участие в открытом запросе предложений в электронной форме (часть II)» не указало конкретную модель поставляемого товара, что не позволяет провести Заказчику самостоятельную проверку наличия товара (указанного в заявке) в вышеназванных реестрах, также была проведена проверка по наименованию/ИНН/ОГРН поставщика.

По результатам проверки выяснилось, что предлагаемый к поставке ООО «КРОКЕРТ» товар не находится ни в одном из указанных реестров.

На основании п. 7.6 раздела II Документации заявка ООО «КРОКЕРТ» подлежит отклонению, так как предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям Документации (п. 2.2 Технического задания).”.

Частью 6 статьи 3 N 223-ФЗ установлено, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2.5. Приложения № 1 к Документации открытого запроса предложений в электронной форме основные требования к составу и техническим характеристикам оборудования изложены в Приложении № 1 к Техническому заданию.

Заказчиком утверждена Форма № 3 «Предложение об условиях исполнения договора («Ценовое предложение») (часть II)», которая также не содержит требование указать конкретную модель поставляемого товара.

То есть в закупочной документации Заказчиком не установлено требования к участникам указать конкретную модель предлагаемого к поставке товара.

Кроме того, учитывая специфику закупаемого оборудования, участники закупки могут предложить к поставке продукцию производителя, не имеющую идентификационное обозначение на соответствующий товар, сборка которого осуществляется персонально под нужды Заказчика, что и было сделано ООО «Крокерт».

При вынесении решения Комиссией не учтено, в соответствии с подпунктом 8 части а) пункта 18, а также пунктом 20.2. Раздела I «Общие требования к участникам закупки» Документации открытого запроса предложений в электронной форме, пунктом 16 Раздела III «Информационная карта Закупки» Документации открытого запроса предложений в электронной форме, пунктом 2.2. Приложения № 1 к Документации открытого запроса предложений в электронной форме, **отсутствие информации (декларации) в составе заявки о нахождении предлагаемого товара (или товаров) в указанных российских реестрах, не является основанием для признания заявки на участие в закупке не соответствующей требованиям документации.**

Кроме того, Закон N 223-ФЗ регулирует отношения, связанные с осуществлением закупок указанными в этом законе категориями лиц, и не применяется к таким отношениям, связанным с осуществлением закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 2 ст. 1, п. 3 ч. 4 ст. 1 Закона N 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона N 223-ФЗ Правительство РФ вправе установить, в частности, приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами (на сегодняшний день соответствующих актов Правительством РФ не принято). **Положений, допускающих возможность установления актами Правительства РФ запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей закупок, осуществляемых в соответствии с Законом N 223-ФЗ, ни этот закон, ни иные нормативные акты не содержат.**

Как прямо указано в постановлении Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616, предусмотренные им ограничения и запреты установлены в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", который допускает возможность установления актами Правительства РФ запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. При этом под закупкой в целях применения Закона N 44-ФЗ понимаются исключительно действия, направленные на обеспечение государственных или муниципальных нужд (п. 3 ст. 3 Закона N 44-ФЗ).

Таким образом, при осуществлении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ не применяются постановления правительства или иные нормативно правовые акты, устанавливающие запрет на допуск товара иностранного производства

Практика, подтверждающая тезис:

- решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 4 сентября 2020 г. N 035/07/3.4-517/2020;

- решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю от 18 августа 2020 г. N 059/07/3-911/2020.

Одним из принципов, закрепленных в части 2 статьи 3 Закона N 223-ФЗ является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Требование заказчика, изложенное в пункте 2.2. Технического задания, нарушает приведенный выше принцип, приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки (ограничению конкуренции) в той мере, в которой не позволяют предложить к поставке товар иностранного производства, не имеющий наименование модели.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Признать жалобу (от 18.10.2021г. исх. номер: б/н) общества с ограниченной ответственностью «Крокерт» на действия Заказчика - акционерного общества «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» по проектированию, изысканиям и научным исследованиям в области морского транспорта (198035, г. Санкт-Петербург, р-н Кировский, канал Межевой, дом 3, корпус 2; ИНН 7805018067, ОГРН 1027802723739), а также Комиссии Заказчика, при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки компьютерного оборудования для нужд АО «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» (реестровый номер извещения 32110675075) – **обоснованной**.

Выдать акционерному обществу «ЛЕНМОРНИИПРОЕКТ» по проектированию, изысканиям и научным исследованиям в области морского транспорта (198035, г. Санкт-Петербург, р-н Кировский, канал Межевой, дом 3, корпус 2; ИНН 7805018067, ОГРН 1027802723739) обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением, отменить составленный в ходе проведения закупки Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32110675075-02 (Протокол № 06.02 от 06 октября 2021 года), допустить заявку ООО «Крокерт» до участия в закупочной процедуре.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Генеральный директор
ООО «КРОКЕРТ»



/ Столяр Александр Васильевич /

Приложения:

Решение о назначении генерального директора Заявителя;

Выписка из ЕГРЮЛ по Заявителю.