

исх. 06.03.2023

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1

от Общества с ограниченной ответственностью «Тендерный центр «С.Т.И.К.»

ИНН: 7722330770; ОГРН: 1157746536551

Юридический адрес:

111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 2, пом. IV, ком. 5,7

**Жалоба на действие (бездействие) ГУП РК «Крымэнерго»
при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку
товара: «Бумага для офисной техники белая».
(извещение в ЕИС №32312106490)**

1. Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым
«Крымэнерго»

Место нахождения заказчика: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Киевская, 74/6.

Почтовый адрес заказчика: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Киевская, 74/6.

Контактное лицо: Соловский Александр Леонидович.

Адрес электронной почты: SolovskiyAL@crimea-energy.ru

Номер телефона: +7 (3652) 59-14-26.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Тендерный центр
«С.Т.И.К.»

ИНН: 7722330770; ОГРН: 1157746536551;

Юридический адрес: 111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 2, пом. IV, ком. 5,7
телефон 8-495-212-16-92; электронный адрес: info@salestrain.ru

3. Наименование закупки: запрос предложений в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку
товара: «Бумага для офисной техники белая» для нужд Государственного унитарного
предприятия Республики Крым «Крымэнерго»;

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<http://etp.zakazrf.ru>

5. Аукцион проводился на электронной торгово-закупочной площадке:
www.zakupki.gov.ru.

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку товара: «Бумага для офисной техники белая» для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Протоколом № 32312106490/2 от 22.02.2023 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Бумага для офисной техники белая» (извещение в ЕИС №32312106490), заявка участника № 5 (ООО «ТЦ «С.Т.И.К.») отклонена и в допуске к участию в закупке по следующим основаниям:

«В соответствии с пунктом 5.2.4 части I. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ документации о закупке Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если: б) несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений.

Пунктом 3 «Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I документации на закупку установлено:

3.1.1. Предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии Организатору закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Ошибки, опечатки, неточности, допущенные участником при заполнении заявки, относятся на риск участника и в случае, если в результате таких ошибок, опечаток, неточностей устанавливается формальное (техническое) несоответствие заявки участника условиям документации, такие заявки не допускаются к дальнейшему участию в закупке. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

3.1.2. Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

3.4.1. Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 14 и 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Требованиями Приложения 2 к закупочной документации «Проект договора на поставку товара» установлено:

«Расчет за Товар осуществляется Заказчиком на основании выставленного Поставщиком счета в течение 7 (семи) рабочих дней со дня подписания (двустороннего оформления) документов, предусмотренных пунктом 5.8. настоящего Договора, и предоставления счета и счета-фактуры, оформленного в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации»

Согласно пункту 14 части IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ документации о закупке: Участник закупки должен также включить в состав ценового предложения следующие документы:

е) Сводную таблицу стоимости поставок по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»),

В Форме 2 Сводная таблицу стоимости поставок Участник закупки указал:

| | | |
|---|----------------|---------------------|
| 2 | Условия оплаты | 10 календарных дней |
|---|----------------|---------------------|

Участник запроса предложений ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» с действиями Заказчика не согласен, считает их незаконными и необоснованными ввиду следующего.

1. Условия, указанные Участником, ставят Заказчика в более выгодное положение, чем условия, содержащиеся в Проекте договора.

Согласно разделу 1.2. Сводная таблица стоимости поставок (форма 2), приложению №4 к закупочной документации установлена Форма сводной таблицы стоимости поставок, а также инструкция по заполнению.

Участник обращает внимание, что инструкция по заполнению не содержит информацию о порядке заполнения таблицы-2 «Прочие коммерческие условия поставки продукции».

В Условии оплаты участником был указан срок оплаты 10 календарных дней.

Заказчик, отклоняя заявку участника ссылается, что срок оплаты должен быть указан 7 календарных дней.

При этом в Приложениях №1 №4 к закупочной документации не содержится требований, что Условия оплаты должны быть указаны именно как в Проекте договора (Приложение №2 к закупочной документации).

Общество обращает внимание, что условия, указанные Участником, а именно срок оплаты 10 дней вместо 7 дней, ставят Заказчика в более выгодное положение, чем условия, содержащиеся в Проекте договора, что никоим образом не влечет нарушений прав Заказчика и не несет правовых последствий для последнего.

2. Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Документация о проведении закупки, являющаяся, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, не должна содержать возможности ее множественного толкования. Указанная документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к претендентам, подающим заявки на право участия в торгах, что исключает возможность субъективного толкования указанных в заявках предложений заказчиком.

В этой связи представляется возможным сделать вывод, что в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом заказчику надлежит максимально **четко и конкретно сформулировать свои требования к участникам закупки.**

Способ изложения требований, допущенный заказчиком, в том числе **инструкция по заполнению заявки, не позволяют идентифицировать надлежащую потребность заказчика и, как следствие, провоцирует допущение участником закупки ошибок при заполнении заявки.**

В подпунктах 1 - 4 пункта 1 письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке" указано, что неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

В Приложениях №1 №4 к закупочной документации не указано, что Условия оплаты должны быть указаны именно как в Проекте договора (Приложение №2 к закупочной документации).

Частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Учитывая, что действия Заказчика по отклонению ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» в участии в Запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку товара: «Бумага для офисной техники белая» для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго» нарушает права участника закупки, приводит к необоснованному ограничению конкуренции и ограниченному допуску к участию в процедурах закупок, тем самым нарушая Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции",

На основании изложенного, просим:

1. Отменить Протокол № 32312106490/2 от 22.02.2023 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Бумага для офисной техники белая» (извещение в ЕИС №32312106490), которым отклонена заявка ООО «ТЦ «С.Т.И.К.».

2. Провести повторное рассмотрение заявок с допуском к участию в аукционе ООО «ТЦ «С.Т.И.К.».

3. Провести проверку результатов работы комиссии по оценке заявки, представленных заявок на предмет объективности при принятии решения о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении генерального директора.

2. Протокол № 32312106490/2 от 22.02.2023 рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства «Бумага для офисной техники белая» (извещение в ЕИС №32312106490).

Генеральный директор



М.В. Брантов