

Исх. № 48 от «10» июня 2024 г.

**В ФЕДЕРАЛЬНУЮ  
АНТИМОНОПОЛЬНУЮ СЛУЖБУ**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.  
11, Д-242, ГСП-3  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «Русконтроль»**  
111020, г. Москва, ул. Сторожевая, 24Б-18  
Телефон: +7 (495) 664-22-45  
E-mail: [info@ruscontrol.com](mailto:info@ruscontrol.com)

**Ответчик: Государственное унитарное  
предприятие Республики Крым  
«Крымэнерго»**

Место нахождения: 295034, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6.  
Почтовый адрес: 295034, Республика Крым, г.  
Симферополь, ул. Киевская, 74/6.  
Электронный адрес официального сайта:  
<https://crimea-energy.ru/>

### **Жалоба**

**на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии  
с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц"**

#### **1. Организация, осуществляющая размещение закупки (Заказчик):**

Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго»  
Место нахождения: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6.  
Почтовый адрес: 295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 74/6.  
Электронный адрес официального сайта: <https://crimea-energy.ru/>  
Адрес электронной почты: [ZakharovaIN@crimea-energy.ru](mailto:ZakharovaIN@crimea-energy.ru)  
Номер контактного телефона Заказчика: +7 (3652) 59-34-16 Контактное лицо по процедуре:  
Захарова Ирина Николаевна  
Контактное лицо по вопросам технического задания: Хлепитько Виталий Викторович, тел.  
+7 (3652) 59-27-75

#### **Фамилии, имена, отчества должностных лиц, действие (бездействие) которых обжалуется:**

Ответственные лица за организацию закупки и размещение документации:  
Контактное лицо по процедуре: Захарова Ирина Николаевна  
Адрес электронной почты: [ZakharovaIN@crimea-energy.ru](mailto:ZakharovaIN@crimea-energy.ru)  
Номер контактного телефона Заказчика: +7 (3652) 59-34-16  
Контактное лицо по вопросам технического задания: Хлепитько Виталий Викторович, тел.  
+7 (3652) 59-27-75

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
ООО «ЭТР» (<https://torgi82.ru/>) и официальный сайт Единой информационной системы в  
сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

**Извещение** о закупке № 32413630258, дата размещения - 23.05.2024 г.

**Закупка № 32413630258** ЕИС

**Наименование процедуры:** запрос предложений в электронной форме.

**Предмет договора (лота):** передвижная электротехническая лаборатория

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 23 931 906.33 руб.

**Начало подачи заявок:** 23.05.2024 (МСК)

**Окончание подачи заявок:** 04.06.2024 09:00 (МСК)

**Рассмотрение первых частей заявок:** 06.06.2024 23:59 (МСК)

**Рассмотрение вторых частей заявок:** 07.06.2024 23:59 (МСК)

**Подведение итогов:** 10.06.2024 23:59 (МСК)

**На участие в процедуре подано - 3 заявки**

**По результатам рассмотрения первых частей заявок допущены - 1 заявка**

**Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок № 32413630258/1** от 06.06.2024

**По результатам подведения итогов запроса предложений в электронной форме приняты решения:** закупка признана не состоявшейся, заключение договора с единственным участником – ООО «Брисэнерго», ИНН 7735558789, адрес: 124460, г. Москва, г. Зеленоград, пр-кт Панфиловский, д. 10, помещ. II, ком. 13, эт. 2

**Протокол подведения итогов запроса предложений в электронной форме № 32413630258/2** от 07.06.2024

## **2. Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «Русконтроль»

Юридический адрес и почтовый адрес: 111020, г. Москва, ул. Сторожевая, 24Б-18

ИНН 7722728970, КПП 772201001

ОГРН 1107746812843

Телефон: +7(495) 664-22-45

E-mail: [info@ruscontrol.com](mailto:info@ruscontrol.com)

Контактное лицо: Петушков Михаил Сергеевич.

## **3. Обжалуемые действия закупочной комиссии Заказчика - Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэнерго», нормы, которые нарушены, и доводы Заявителя ООО «Русконтроль».**

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго», утвержденным Приказом ГУП РК «Крымэнерго» от 13.11.2023 г. № 2246 (далее – Положение о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При проведении вышеуказанного запроса предложений Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком неправомерно признана несоответствующей требованиям Заказчика заявка № 17398 Заявителя.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках установлено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В размещенной Заказчиком Документации по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара: «Передвижная

электротехническая лаборатория» (часть IV. Техническое задание) установлены в том числе следующие показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара (Передвижная электротехническая лаборатория 10 кВ) установленным Заказчиком требованиям:

#### Поисковый комплект

Выходная мощность генератора, кВт	Не менее 4,7
Выходной ток генератора, А	Не менее 40
Частота сигнала, режим «480 Гц», Гц	480
Частота сигнала, режим «1068 Гц», Гц	1068
Частота сигнала, режим «9796 Гц», Гц	9796

Под характеристики входящего в состав поставляемого товара оборудования - поискового комплекта, указанные в Техническом задании, подходит единственный прибор – КП-5000 Кедр производства ЗАО «ОбнинскЭнегоТех» с рабочими частотами 480/1068/9791 Гц (<https://www.obninskenergotech.ru/keдрparametr>).

Согласно информации с сайта изготовителя, а также паспорта Кедр-5000 - третья частота его работы составляет 9791 Гц.

В связи с этим к поставке в рамках данной закупочной процедуры ООО «Русконтроль» был предложен серийный прибор с заводскими параметрами как он фактически производится (480/1068/9791 Гц), а не 480/1068/9796 Гц как указано в Техническом задании.

С учетом того, что данное оборудование является серийным, вышеуказанные рабочие частоты являются его стандартными неизменяемыми характеристиками, а третья заявленная рабочая частота (9791 Гц) является спецификой данного конкретного производителя прибора и не влияет на конечный результат его использования в сравнении с указанной в Техническом задании Заказчиком частотой (9796 Гц).

Указание в предложении ООО «Русконтроль» рабочей частоты поискового прибора - 9791 Гц, отличной от указанной в Техническом задании - 9796 Гц, послужило причиной для отклонения Заказчиком заявки № 176398 ООО «Русконтроль» (протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок № 32413630258/1 от 06.06.2024).

При этом, при использовании предмета закупки (передвижной электротехнической лаборатории 10 кВ) применение в его поисковом приборе рабочей частоты 9791 Гц вместо 9796 Гц не оказывает влияния на его технические характеристики и не обосновано с точки зрения обычной хозяйственной деятельности.

В Постановлении АС Центрального округа от 23 ноября 2018 г. № Ф10-4868/2018 по делу № А83-15928/2017 сделан вывод о том, что при описании объекта закупки используются прежде всего стандартные показатели товара. Применение иных показателей возможно лишь при наличии соответствующего обоснования.

В силу вышеизложенного, ООО «Русконтроль» считает:

- неправомерным указание Заказчиком в Техническом задании требования, устанавливающего нестандартный показатель критерия к функциональным характеристикам товара/его части (третью частоту поискового прибора - 9796 Гц);

- что Заказчиком произведена неверная оценка предложения ООО «Русконтроль» (сделан ошибочный вывод о несоответствии заявки участника закупки требованиям документации о закупке по критерию несоответствия технической характеристики поставляемого оборудования), вследствие чего принято решение об отказе в допуске заявки ООО «Русконтроль» для участия в закупке;

- что вышеуказанное ограничивает доступ к закупке других участников, предлагающих к поставке товар с аналогичными техническими характеристиками и более низкой ценой предложения, и ведет к возможности злоупотребления со стороны Заказчика правами при определении критериев оценки заявок участников закупки;

- что действия Заказчика по признанию несоответствующей требованиям Заказчика заявки № 17398 участника закупки ООО «Русконтроль», отказу в допуске к участию в закупке противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках (принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Дополнительно считаем необходимым отметить, что ООО «Русконтроль», участник инновационного Центра «Сколково», входит в Реестр малых технологических компаний - производственно-инжиниринговая компания, специализирующаяся на разработке, изготовлении и поставках передвижных электротехнических лабораторий и оборудования, входящего в их состав. Это подтверждается свидетельством участника инновационного Центра «Сколково», сертификатом соответствия на продукцию, наличием оформленных прав на интеллектуальную собственность (патенты на изобретение 2764278, 2764278, товарные знаки №78417 «Русконтроль», №83793 – «Ultra Electric»), наличием производственных площадей, а также же существенным опытом поставок передвижных электротехнических лабораторий собственного производства – информация о выполненных договорах предоставлена в составе заявке.

Цифровая электротехническая лаборатория, предлагаемая ООО «Русконтроль» в рамках запроса предложений на поставку передвижной электротехнической лаборатории для ГУП РК «Крымэнерго» разработана в результате выполненного НИОКР при Государственной поддержке Федерального государственное бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (Фонд содействия инновациям) (Договор 152ГРЦТС10-D5/61900 от 08.09.2020). Качество передвижных электротехнических лабораторий, выпускаемых ООО «Русконтроль» подтверждается многочисленными положительными отзывами Заказчиков, эксплуатирующих продукцию ООО «Русконтроль», а также актами опытно-промышленной эксплуатации и дипломом победителя международного конкурса инновационных проектов в сфере электроэнергетики (подтверждающие документы предоставлены в составе заявки).

**На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «Русконтроль»**

**ПРОСИТ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать действия закупочной комиссии ГУП РК «Крымэнерго» по отказу в допуске к участию в закупке заявки ООО «Русконтроль» неправомерными.
3. Отменить Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок № 32413630258/1 от 06.06.2024 и Протокол подведения итогов запроса предложений в электронной форме № 32413630258/2 от 07.06.2024.
4. Допустить ООО «Русконтроль» для дальнейшего участия в закупке.
5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

*Приложения:*

1. Конкурсная документация по закупке № 32413630258.
2. Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымэнерго», утвержденным Приказом ГУП РК «Крымэнерго» от 13.11.2023 г. № 2246
3. Предложение ООО «Русконтроль» для участия в закупке № 32413630258.
4. Распечатка о характеристиках прибора КП-5000 Кедр с сайта <https://www.obninskenergotech.ru/keдрparametr>
5. Паспорт КП-5000 Кедр с сайта изготовителя ЗАО "Обнинскэнерготех".  
<https://www.obninskenergotech.ru/keдрdocument>

6. *Протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок № 32413630258/1 от 06.06.2024*
7. *Протокол подведения итогов запроса предложений в электронной форме № 32413630258/2 от 07.06.2024.*

**С уважением,  
Генеральный директор**



**Петушков М.С.**