

**В Центральный аппарат ФАС России**

---

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,  
д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);  
E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)  
Тел.: (499) 755-23-23, Факс.: (499) 755-23-24

**В Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Российский Федеральный Ядерный Центр  
- Всероссийский научно-исследовательский институт  
технической физики имени академика Е.И. Забабахина»**

---

ОГРН 1027401350932, ИНН 7810814522  
456770, ЗАТО г.Снежинск, Челябинская обл., Васильева, 13  
e-mail: [zakupki@vniitf.ru](mailto:zakupki@vniitf.ru);  
Телефон: тел. 8(35146)52479, факс 8(35146)52233

**От Общества с ограниченной ответственностью  
«Новые Технологии»**

---

ОГРН 1027802510570, ИНН 7423000572  
194223, г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, д.68, литер П,  
оф. 72-75  
тел.: +7(921) 9525599  
e-mail: [civka@list.ru](mailto:civka@list.ru)

**Наименование закупки:** Право заключения договора на  
выполнение работ по ремонту 3-го этажа здания КСИС  
**Реестровый номер извещения:** 32009282062  
**Способ размещения закупки:** Запрос котировок в электронной  
форме, участниками которого могут быть только субъекты  
малого и среднего предпринимательства  
**Адрес электронной площадки:** <http://zakupki.gov.ru>

**ЖАЛОБА**

**на действия конкурсной комиссии Заказчика**

«30» июня 2020 года на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://roseltorg.ru> было размещено извещение о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32009282062 (далее – «Извещение»), в соответствии с которым Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный Центр-Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» (далее – «Заказчик») уведомляло о приеме заявок на право заключения договора на выполнение работ по ремонту 3-го этажа здания КСИС. Дата окончания приема заявок – 09.07.2020 г.

В итоге к участию в закупке были допущены следующие организации: Общество с ограниченной ответственностью «ЮРМОС» (ИНН: 7727522027, адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, 117218, Москва г, Кржижановского ул, 23, корп. 3, этаж 1 пом. П, ком. 20, 22), Акционерное общество «МАГАТЕН» (ИНН: 5010022563, адрес: 141981, Российская Федерация, Московская обл., 141981, Московская, обл, Дубна г, Приборостроителей ул, 2, с тр. 5А, пом. 708/1), Общество с ограниченной ответственностью «Новые технологии» (ИНН: 7804085423, адрес: 194223, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, 194223, Санкт-Петербург г, Тореза пр-кт, 68, лит. П, оф. 72- 75).

«21» июля 2020 года в 13:20 (МСК) на сайте электронной площадки был опубликован Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на право заключения договора на выполнение работ по ремонту 3-го этажа здания КСИС №АТОМ30062000117-03 от «21» июля 2020 года (далее – «Протокол»), согласно которому конкурсной комиссией признано победителем закупки Общество с ограниченной ответственностью «ЮРМОС» с наименьшим ценовым предложением: 3 835 000 (Три миллиона восемьсот тридцать пять тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС.

Настоящим общество с ограниченной ответственностью «Новые Технологии» (далее – «Заявитель») считает, что Заказчиком (его конкурсной комиссией) были допущены нарушения при проведении конкурса в электронной форме.

Свои доводы Заявитель мотивирует следующим:

Как следует из части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закреплено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 1 Части 1 Документации о закупке (п.2 Извещения о проведении закупки) установлено, что *закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012г. № 37, с изменениями, утвержденными протоколом от 09.10.2019г. № 121), с учетом приказов генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019г. № 1/191-П, от 27.06.2019г. № 1/624-П, 01.08.2019г. №1/787-П.*

Как следует из Раздела 2 Документации о закупке (абз «в», п.п. 1.4, п.1, ч. 2.1.1. Требования к участникам закупки, субподрядчикам (соисполнителям)), *участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе:*

*обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:*

*участник должен иметь лицензию, выданная Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, включающая вид работ, выполняемый в составе лицензируемого вида деятельности.*

При этом документом, подтверждающим соответствие установленным требованиям, является лицензия, выданная Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на осуществление деятельности по монтажу,

*техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включающая вид работ, выполняемый в составе лицензируемого вида деятельности:*

*- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.*

*Если разрешающий документ заканчивает свое действие в период с момента изначально установленного срока окончания подачи заявок до момента выбора победителя закупки, и новый разрешающий документ не представлен, то в состав заявки на участие в закупке включаются: ранее действовавшее разрешение и документы, подтверждающие запрос нового разрешающего документа с подтверждением о приеме такого запроса от соответствующего органа.*

Подпунктом 6.1 пункта 6 Части 2 Документации о закупке (Порядок проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) установлено, что участник закупки несет ответственность за предоставление в составе заявки недостоверных сведений.

Подпунктом 6.2 пункта 6 Части 2 Документации о закупке (Порядок проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) закреплено, что в любой момент вплоть до подписания договора комиссия принимает решение об отстранении участника закупки, в том числе участника, заявка которого соответствует требованиям документации, в следующих случаях:

*а) при обнаружении недостоверных сведений в заявке на участие в закупке и (или) ее уточнениях согласно пункту 7.7 настоящего порядка проведения закупки в сведениях и/или документах, представленных для подтверждения соответствия требованиям и (или) для оценки заявки. При этом проверка достоверности сведений и документов, поданных в составе заявки на участие в закупке, осуществляется при возникновении сомнений в их достоверности и наличии возможности проведения такой проверки доступными способами, в том числе, включая направление запросов в государственные органы или лицам, указанным в заявке;*

*б) при выявлении подкрепленного документами факта давления таким участником закупки на члена комиссии, эксперта, руководителя организатора или заказчика;*

*в) при неподтверждении лицом, от имени которого представлена банковская гарантия, выдачи такой гарантии.*

*Решение об отстранении участника закупки оформляется протоколом заседания комиссии.*

Как следует из подпункта 7.7 пункта 7 Части 2 Документации о закупке (Порядок проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), в ходе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в случаях указанных ниже, комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в запросе котировок, на основании которого организатор направляет уточняющие запросы о разъяснении положений заявки:

*- при отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в запросе котировок следующих документов (если предоставление соответствующего документа предусмотрено документацией):*

*а) разрешающие документы (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых общественных организациях и т.д.);*

*б) сведения, подтверждаемые участником запроса котировок декларативно по форме в соответствии с требованиями документации.*

Как следует из подпункта 7.8 пункта 7 Части 2 Документации о закупке (Порядок проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), при уточнении заявок на участие в запросе котировок организатором не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам запроса котировок. Предусмотренные пунктом 7.7.1 настоящего раздела документы могут быть запрошены только единожды (в отношении каждого из документов).

В соответствии с подпунктом 7.14 пункта 7 Части 2 Документации о закупке (Порядок проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), после получения ответов на запросы о

разъяснении положений (при направлении таких запросов), по итогам рассмотрения заявок, комиссия на своем заседании в отношении каждой заявки на участие в запросе котировок принимает решение о соответствии заявки на участие в запросе котировок в целом требованиям документации, либо отклонении заявки такого участника запроса котировок. Основаниями для отклонения заявки являются:

- а) несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения;
- б) несоответствие участника запроса котировок требованиям документации;
- в) несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей (если требования к ним были установлены) требованиям документации;
- г) несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в запросе котировок, требованиям документации;
- д) несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в запросе котировок, требованиям документации;
- е) отсутствие или несоответствие размера, условий или порядка предоставления обеспечения заявки (если требовалось), если обеспечение заявки на участие в закупке осуществляется путем предоставления банковской гарантии.

Настоящим Заявитель сообщает о том, что в рамках проведения запроса предложений со стороны конкурсной комиссии Заказчика были нарушены условия проведения запроса, изложенные в Документации и закупке. В частности, Заказчиком не было проявлено должной осмотрительности в допуске заявки одного из участников закупки к процедуре.

Как следует из публичных источников информации, размещенный в сети «Интернет», у участника закупки - ООО «ЮРМОС» (ИНН: 7727522027, адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, 117218, Москва г, Кржижановского ул, 23, корп. 3, этаж 1 пом . II, ком. 20, 22) – отсутствует лицензия, выданная Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, включающая вид работ, выполняемый в составе лицензируемого вида деятельности.

Более того, у участника закупки - ООО «ЮРМОС» (ИНН: 7727522027, адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, 117218, Москва г, Кржижановского ул, 23, корп. 3, этаж 1 пом . II, ком. 20, 22) – отсутствуют права на выполнение работ в отношении объектов использования атомной энергии.

Вместе с тем, заявка ООО «ЮРМОС» (ИНН: 7727522027, адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, 117218, Москва г, Кржижановского ул, 23, корп. 3, этаж 1 пом . II, ком. 20, 22), признанного победителем конкурса, признана допустимой и комиссией не отклонена.

Тем не менее, конкурсная комиссия не запросила от ООО «ЮРМОС» (ИНН: 7727522027, адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, 117218, Москва г, Кржижановского ул, 23, корп. 3, этаж 1 пом . II, ком. 20, 22) никаких документов, подтверждающих права допуска на выполнение заявленных работ и лицензию на осуществление работ.

Указанные действия Заказчика (его конкурсной комиссии) по мнению Заявителя являлись незаконными и необоснованными.

Как следует из части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Как следует из положений части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» закреплено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» закреплено, со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (часть 19 указанной выше статьи).

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу ООО «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ» (194223, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пр-т. Тореза, д.68, литер П, офис 72-75, ИНН: 7804085423) законной и обоснованной;
2. Признать в действиях организатора закупки (Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский Федеральный Ядерный Центр-Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина») нарушение положений законодательства РФ;
3. Признать участника закупки – ООО «ЮРМОС» (ИНН: 7727522027, адрес: 117218, Российская Федерация, г. Москва, 117218, Москва г, Кржижановского ул, 23, корп. 3, этаж 1 пом . II, ком. 20, 22) – недобросовестным участником и исключить из числа участников, допущенных к закупке;
4. Изменить итоги закупки в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер извещения: 32009282062).

#### Приложение:

1. Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на право заключения договора на выполнение работ по ремонту 3-го этажа здания КСИС №АТОМ30062000117-03 от «21» июля 2020 года (копия) на 4 листах.

Генеральный директор  
ООО «Новые Технологии»