



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

ул. Жуковского, 32,
г. Майкоп,
385000,
тел.: 57-15-11

АДЫГЭ РЕСПУБЛИКЭМ ИПРОКУРАТУР

Жуковскийн иурам, 32,
кыдыр Мыскыуангэ,
385000

19 .12.2022 № 07-33-2022

на № _____ от _____



Руководителю УФАС
по Республике Адыгея

Хапачеву А.Н.

ул. Ленина, 40, г. Майкоп,
Республика Адыгея

О возбуждении дела о нарушении
антимонопольного законодательства

Прокуратурой республики проведена проверка соблюдения администрацией МО «Город Адыгейск» требований земельного законодательства, по результатам которой выявлены признаки нарушения законодательства в сфере защиты конкуренции.

Установлено, что администрацией МО «Город Адыгейск» 17.08.2022 проведен аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 01:09:0400001:2110, из состава земель населенных пунктов, с видом разрешенного использования «Для хранения и переработки сельскохозяйственной продукции», площадью 3000 кв.м.

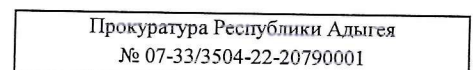
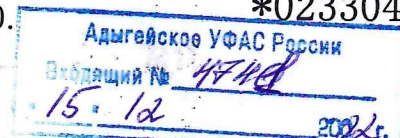
Из содержания извещения о проведении вышеназванного аукциона, размещенного на сайте torgi.gov.ru следует, что его участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, организации, образующие инфраструктуру малого и среднего предпринимательства, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

По общему правилу, установленному п. 9 ст. 39.11 ЗК РФ, аукционы на право заключения договоров аренды земельных участков являются открытыми по составу участников, за исключением случаев, предусмотренных п. 10 ст. 39.11 ЗК РФ.

Согласно п. 10 ст. 39.11 ЗК РФ участниками аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, в отношении которых не может оказываться поддержка в соответствии с ч. 3 ст. 14 указанного Федерального закона.

Распоряжением главы МО «Город Адыгейск» от 20.02.2021 № 50 (с изменениями и дополнениями) утвержден перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в который включен земельный участок с кадастровым номером 01:09:0400001:2110.

*023304



3.96-3.99 потеряна безвозвратно
3.139. работающая

Из содержания ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» следует, что в перечни государственного и муниципального имущества, предназначенного для имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства не могут включаться земельные участки, в отношении которых отсутствует информация о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Вопреки указанным требованиям закона, при отсутствии полученной в уполномоченных организациях информации о возможности подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в отношении земельного участка с кадастровым номером 01:09:0400001:2110 органом местного самоуправления данный участок включен в вышеназванный перечень, что в свою очередь привело к ограничению круга заинтересованных лиц, участие которых в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка допускается.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в Российской Федерации обеспечивается единство экономического пространства, свобода перемещения товаров, свобода экономической деятельности, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, при формировании условий аукциона организатор не должен игнорировать указанные положения законодательства в области защиты конкуренции, направленные на достижение публичности и открытости всех процедур в отношении государственного имущества и развития конкуренции. Организатор помимо положений гражданского законодательства Российской Федерации обязан соблюдать и требования антимонопольного законодательства.

При организации и проведении 17.08.2022 аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 01:09:0400001:2110 негативное влияние на конкуренцию выразилось в вытеснении иных, неправомерно не указанных в извещении о проведении аукциона заинтересованных лиц, которые могли принять в нём участие и по его результатам заключить договор аренды земельного участка.

Аналогичные нарушения допущены при организации аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 01:09:0103016:265, 01:09:0103023:89, расположенных на территории МО «Город Адыгейск».

Частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ установлена административная ответственность за действия должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством

Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом в действиях должностных лиц администрации МО «Город Адыгейск» усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Из содержания ст. 28.4 КоАП РФ следует, что при осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации.

При этом, согласно ч. 1.1. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

С учётом изложенного, отсутствие решения комиссии антимонопольного органа, указанного в ч. 1.1. ст. 28.1 КоАП РФ препятствует принятию прокурором решения о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» одним из оснований для возбуждения дела и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является поступление из государственных органов, органов местного самоуправления материалов, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства

На основании изложенного, прошу возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства по изложенным в настоящей информации обстоятельствам и рассмотреть его в установленном законом порядке.

О рассмотрении дела и принятом решении прошу сообщить в установленном законом порядке.

Приложение: договоры аренды земельных участков от 19.05.2022 № № 54, 59, от 24.08.2022 № 94, постановление администрации МО «Город Адыгейск» от 05.04.2022 № 109, распоряжения администрации МО «Город Адыгейск» от 18.05.2022 № 299, от 12.04.2022 № 186, от 12.07.2022 № 492, от 23.08.2022 № 611, от 18.05.2022 № 302, извещения о проведении аукционов, протоколы заседаний аукционной комиссии от 16.08.2022 № 1, от 16.05.2022 № 2, объяснение Теучежа Ч.А., всего на 54 л.

Заместитель прокурора республики
старший советник юстиции

А.З. Беретарь

Исп. С.С. Хапуй, тел. 5-12-89