

ООО «ИТСК»
450015, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Бульвар Ибрагимова,
д.32, помещение 2А
Бесплатная горячая линия: 8-800-500-72-86
info@expertcentre.org
expertcentre.org



Эксперт Центр

ИНН 0277904310
КПП 027701001
ОГРН 1150280040558, ОКПО 32037080
Банковский счет 40702810529460000336
Филиал «Нижегородский» АО «АЛЬФА-БАНК»
БИК 042202824,
Корр.счет 30101810200000000824

Федеральная антимонопольная служба
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3
е -mail: delo@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «ИТСК»
450015, Республика Башкортостан, г. Уфа, бульвар
Ибрагимова, д. 32, помещение 2А
тел. 8-800-500-72-86, 8-906-106-88-97
е-mail: info@expertcentre.org,
truhova@expertcentre.org
Контактное лицо:

ЗАКАЗЧИК: ООО «Газпром недра»
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 65

ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ: ПАО «Газпром»
ул. Наметкина, д. 16, Москва, 117997

Номер извещения: 32110124294

ЖАЛОБА

на положения документации о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

25.03.2021 в ЕИС опубликовано извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на выполнение комплекса работ по строительству скважин Удмуртского резервирующего комплекса для нужд ООО «Газпром недра».

Заявителем при подготовке заявки для участия в открытом конкурентном отборе выявлены ограничивающие конкуренцию положения документации, а именно:

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках), заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора

требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 6.12.5 документации о конкурентном отборе отражено, что банковское сопровождение договора является неотъемлемой частью Документации и размещено в папке «Приложение 5».

В п. 3.3.10 документации о конкурентном отборе и п. 2 Приложения 5 к Документации «Банковское сопровождение договора» установлено - Банковское сопровождение договора осуществляется «Газпромбанк» (Акционерное общество) (ОГРН 1027700167110) (далее – Банк) в соответствии с правилами, указанными в Приложении 5 «Банковское сопровождение договора».

Пунктом 3 Приложения 5 к Документации «Банковское сопровождение договора» определен следующий порядок действий победителя:

- перед представлением Заказчику подписанного со своей стороны Сопровождаемого договора осуществить резервирование в Банке номера отдельного счета. Реквизиты зарезервированного в Банке номера отдельного счета указываются в Сопровождаемом договоре. Резервирование Банком реквизитов отдельного счета осуществляется не позднее следующего рабочего дня после даты получения заявления на резервирование.

- в установленный в Документации срок представить Заказчику подписанный со своей стороны проект Сопровождаемого договора.

- в течение 5 рабочих дней с момента заключения Сопровождаемого договора представить в Банк документы, необходимые для открытия отдельного счета.

- в течение 7 рабочих дней, с даты предоставления в Банк документов, заключить с Банком договор банковского счета, а также дополнительное соглашение, устанавливающее порядок осуществления расходных операций по отдельному счету, открытому исключительно для целей исполнения Сопровождаемого договора.

Согласно п. 4 Приложения 5 к Документации «Банковское сопровождение договора» все расчеты по Сопровождаемому договору осуществляются на отдельном счете, открытом в Банке.

Кроме того, п. 5 Приложения 5 к Документации «Банковское сопровождение договора» установлено требование, что привлекаемые победителем контрагенты (участники исполнения/реализации Сопровождаемого договора) по общему правилу должны также открыть отдельный счет в Банке и осуществлять расчеты по договорам, заключенным во исполнение Сопровождаемого договора, на отдельном счете.

В п. 7 Приложения 5 к Документации «Банковское сопровождение договора» указана ссылка (https://www.gazprombank.ru/corporate/banking_support/detail.php?ID=42133) на раздел на официальном сайте Банка, где размещена информация о порядке резервирования номера, открытия отдельного счета в Банке, инструкции по осуществлению операций, контактные данные работников Банка, сопутствующие материалы, а также тарифы.

Установленное в документации о конкурентном отборе условие о применении механизма банковского сопровождения договора, предусматривающего необходимость для победителя процедуры закупки осуществить резервирование отдельного счета в банке АО «Газпромбанк» ограничивает конкуренцию, влечет нарушение прав участников закупки.

Нормами Закона о закупках не регламентировано применение механизма банковского сопровождения договора, заключаемого по итогам процедуры закупки. Включение в контракт, заключаемый по результатам закупки, условия о банковском сопровождении предусмотрено ст. 35 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Правилами осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 № 963 «Об

осуществлении банковского сопровождения контрактов» (далее - Правила), определен порядок банковского сопровождения таких контрактов.

Банковское сопровождение согласно пп. «а» п. 2 Правил осуществляется на основании договора, который заключается банком с поставщиком, подрядчиком, исполнителем и всеми привлекаемыми в ходе исполнения контракта субподрядчиками, соисполнителями.

Осуществляющий сопровождение контракта банк должен входить в перечень банков, соответствующих требованиям ст. 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (п. 10 Правил). Указанный перечень размещен на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации. Банк может привлекаться как поставщиком, так и заказчиком. В последнем случае отбор проводится способами, предусмотренными Законом о контрактной системе (п. п. 11, 12 Правил). Условия договора банковского сопровождения, а также порядок отбора банков и требования к ним установлены в разд. II Правил.

Согласно нормам ст. 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации, для включения в перечень Министерства финансов РФ банк должен удовлетворять следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;

2) наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;

3) соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;

4) отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании параграфа 4.1 главы IX Федерального закона от 26 октября 2002 года N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)". Настоящий подпункт не применяется к банкам, в отношении которых реализуются меры по предупреждению банкротства, осуществляемые с участием Центрального банка Российской Федерации или государственной корпорации "Агентство по страхованию вкладов".

Данный перечень размещен на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет». В последней актуализированной редакции от 24.03.2021 перечень включает 197 банков, отвечающих требованиям, перечисленным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации. Таким образом, требованиям, установленным к банковским организациям, соответствуют 197 банков, в связи с чем для осуществления взаиморасчетов участник закупки вправе использовать услуги вышеуказанных банков.

Осуществление взаиморасчетов с использованием счетов в иных банках (включенных в формируемый Министерством финансов Российской Федерации перечень) не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам закупки, либо на качество исполнения обязательств по договору, а только обременяет участника закупки в случае признания его победителем по результатам закупочной процедуры открыть счет в указанном в Документации Заказчиком банке АО «Газпромбанк», налагает дополнительную финансовую нагрузку на победителя закупки по открытию и обслуживанию отдельного счета в АО «Газпромбанк».

Согласно опубликованному в ЕИС решению ООО «Газпром недра» от 13.12.2019 № 316, обществом принято решение присоединиться к Положению о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках).

Согласно п. 1.1.3 Положения о закупках, данное Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением ОАО «Газпром» и Компаниями Группы Газпром закупочной

деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг, в целях соблюдения следующих принципов закупок:

создание условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Группы Газпром в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности;

обеспечение безопасности функционирования опасных производственных объектов Единой системы газоснабжения (ЕСГ);

информационной открытости закупок;

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки;

приоритетности закупки товаров (работ, услуг) у непосредственных производителей (подрядчиков, исполнителей) при прочих равных условиях.

Требования настоящего Положения обязательны для применения при осуществлении закупочной деятельности ОАО «Газпром» и Компаниями Группы Газпром (п. 1.1.4. Положения).

Заявитель считает, что условие, указанное в 3.3.10, 6.12.5 Документации, приложении № 5 к Документации, о применении механизма банковского сопровождения договора, предусматривающего необходимость для победителя процедуры закупки осуществить резервирование отдельного счета в банке АО «Газпромбанк», является ненадлежащим и ограничивающим конкуренцию, нарушает условия п. 1.1.3 Положения о закупках, влечет несоблюдение установленных ст. 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим рассмотреть настоящую жалобу, провести проверку по изложенному факту нарушения законодательства при размещении закупки, выдать заказчику предписание об устранении нарушения.