



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Томской области

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069  
тел./факс (3822) 51-29-80  
e-mail: to70@fas.gov.ru

06.05.2014 № 51/2835

47  
Администрация Новокусовского сельского  
поселения Асиновского района Томской области

Школьная ул., 55 с. Ново-Кузово Асиновского  
района Томской области, 636810

МУП «Новокусовское ЖКХ» Асиновского района  
Томской области

Школьная ул., 55 с. Ново-Кузово Асиновского  
района Томской области, 636810

РЕШЕНИЕ

от

публичная часть решения оглашена 29 апреля 2014 года  
полным объемом решение изготовлено 06 мая 2014 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по  
делу о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

состав комиссии:

- Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя,  
начальника отдела контроля монополистической деятельности;
- Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста -  
эксперта отдела контроля органов власти;
- Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста - эксперта  
отдела контроля органов власти,

состав комиссии:

дело №05-10/46-14 по признакам нарушения Администрацией Новокусовского  
поселения Асиновского района Томской области (636810, Томская область,  
Асиновский район, с. Ново-Кузово, ул. Школьная, 55) и МУП «Новокусовское ЖКХ»  
Асиновского района Томской области (636810, Томская область, Асиновский район, с. Ново-  
Кузово, ул. Школьная, 55) абз. 1 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О  
защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

при проведении мониторинга договоров заключенных муниципальными образованиями в 2013 году  
между Администрацией Новокусовского сельского поселения и МУП  
«Новокусовское ЖКХ» заключен договор (соглашение) на оказание услуг №06/02-2013 от  
02.02.2013 г. проведения публичных процедур.

рассматриваемого договора МУП «Новокусовское ЖКХ» производит:  
сбор оплаты найма жилых помещений, начисление льгот нанимателям жилых  
помещений, а Администрация Новокусовского сельского поселения обязуется  
оказывать услуги. Настоящий договор вступает в действие с 10.01.2013 и действует по  
условиям, если ни одна из сторон за 30 дней до окончания действия настоящего  
договора не заявит о своём желании его расторгнуть, договор считается продлённым на  
следующий год на действующих условиях.

Администрация Новокусовского сельского поселения (ответчик) будучи надлежащим  
участником о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление  
№63406951941963, вручено 15.04.2014), в заседание Комиссии представителя не направила,  
Комиссия по факту нарушения не предоставила, о причинах неявки представителя

МУП «Новокусовское ЖКХ» (ответчик) будучи надлежащим образом уведомленным о  
времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление №63406951941963, вручено  
15.04.2014), в заседание Комиссии представителя не направило, письменные пояснения по факту  
нарушения не предоставило, о причинах неявки представителя не сообщило.

006199

48

Согласно ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» В случае неявки на заседание комиссии лиц, Закон «О защите конкуренции») в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

Изучив материалы дела, Комиссия установила, что между Администрацией Новокусовского сельского поселения и МУП «Новокусовское ЖКХ» заключен договор на оказание услуг №06/02-2013 от 10.01.2013 без проведения публичных процедур.

Согласно, рассматриваемого договора (соглашения) МУП «Новокусовское ЖКХ» начисление и сбор оплаты найма жилых помещений, начисление льгот нанимателям помещений по оплате найма, а Администрация Новокусовского сельского поселения оплачивать эти услуги. Настоящий договор вступает в действие с 10.01.2013 и действует по 31.12.2013. В случае, если ни одна из сторон за 30 дней до окончания действия договора не заявит о своём желании его расторгнуть, договор считается продлённым очередной календарный год на действующих условиях. Сведения о расторжении рассматриваемого договора (соглашения) в материалы дела не предоставлены.

В материалах дела имеется предоставленная Администрацией Новокусовского сельского поселения заверенная копия договора (соглашения) на оказание услуг №06/02-2013 от 10.01.2013, между Администрацией Новокусовского сельского поселения (далее - Администрация) и МУП «Новокусовское ЖКХ» (далее - МУП). На данной копии договора имеются печати Администрации и МУП, а так же подписи их руководителей. Подлинность подписей и печатей на договоре (соглашении) и самого договора (соглашения) не оспаривается.

Согласно абз. 1 ст. 16 Закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между местными самоуправлениями и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п.1 статьи 420 Гражданского Кодекса Российской Федерации (части 1) Договором является соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении прав и обязанностей.

Согласно с положениями ст. 4 Закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Соответственно, рассматриваемый договор соответствует понятию «соглашения», данному в ст. 4 Закона «О защите конкуренции».

Согласно п. 7 ст. 4 Федерального Закона «О защите конкуренции»: конкуренция это состояние хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Состояние хозяйствующих субъектов (в т.ч. при заключении соглашений (договоров), обеспечивено только при условии публичности (гласности), которая исключает возможность для любого хозяйствующему субъекту преимущественных условий по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, т.е. при условии проведения процедуры торгов, либо иных процедур.

Администрация и МУП, заключив договор (соглашение) на оказание услуг №06/02-2013 от 10.01.2013 без осуществления проведения процедуры торгов, либо иных публичных процедур, не исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке и создающее возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке.

Согласно изложенного, удовлетворение потребностей муниципального образования в предоставлении и сбору оплаты найма жилых помещений, начисление льгот нанимателям помещений по оплате найма посредством заключения органом местного самоуправления (договора) хозяйствующим субъектом без осуществления публичных процедур в т.ч.

соответствием с положениями абз. 1 ст. 16 Закона «О защите конкуренции», в данном случае создаются преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, в то время как хозяйствующие субъекты лишены доступа на соответствующий товарный рынок, что приводит к ограничению конкуренции

Таким образом, Администрация и МУП заключив договор (соглашение) на оказание услуг №06/02-2013 от 10.01.2013 согласно, которого МУП производит: начисление и сбор платежей за найма жилых помещений, начисление льгот нанимателям жилых помещений по договору №06/02-2013 от 10.01.2013, а Администрация обязуется оплачивать эти услуги – без проведения публичных торгов в т.ч. путём проведения процедуры торгов допустили нарушение абз. 1 ст. 16 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении запрета на заключение соглашений между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а именно заключили договор (договор №06/02-2013 от 10.01.2013), создающее для МУП преимущественные условия по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по предоставлению услуг по начислению и сбору платежей (в т.ч. платежей за найм жилых помещений), которые не владея информацией о намерении заключения указанного договора (соглашения), не имели объективной возможности подать заявку и претендовать на право заключения соглашения (договора).

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения условий Договора №77 на предоставление субсидии от 02.08.2012 отсутствует, нарушение состоит в достижении участниками договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в ст. 16 Закона «О защите конкуренции» последствиям.

Мнение Томского УФАС по данному вопросу подтверждается позицией Президиума ФАС РФ, изложенной в Постановлении от 21.12.2010 №9966/10, позицией ВАС РФ, изложенной в Определении от 27.04.2012 №4651/12 по делу А45-9905/2011

Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1 ст. 48 Закона «О защите конкуренции», отсутствуют.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать, что Администрацией Новокусовского сельского поселения Новокусовского района Томской области и МУП «Новокусовское ЖКХ» Асиновского района Томской области допущено нарушение абз. 1 ст. 16 Закона «О защите конкуренции», выразившееся путём заключения договора (соглашение) на оказание услуг №06/02-2013 от 10.01.2013 между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные ст. 48 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. Выдать Администрации Новокусовского сельского поселения и МУП «Новокусовское ЖКХ» предписание о прекращении нарушения абз. 1 ст. 16 Закона «О защите конкуренции», а именно: о прекращении Соглашения №06/02-2013 от 10.01.2013 нарушающего антимонопольное законодательство.

4. Передать материалы должностному лицу, уполномоченному возбуждать дела об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

В.Г. Лосев

А.Д. Рылов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.