

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», 173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38,
Тел.: (8162) 63 51 89, 63 88 26
Факс: (8162) 63 87 97
www.energo.novgorodaudit.ru
energo@novgorodaudit.ru
ИНН 5321140640

Иск № 546/2 от 12.03.2024

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Санкт – Петербургу**
199004, г. Санкт Петербург, 4я линия Васильевского
остров, д. 13, лит А

Заказчик:
ООО «Жилкомсервис № 1 Фрунзенского района»
ИНН 7816445737, ОГРН 1089847266398
192007, г. Санкт – Петербург, пр-кт Лиговский, д. 239,
литера А

Податель жалобы:
ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО»
173000, г. Великий Новгород, ул. Никольская, д. 38
energo@novgorodaudit.ru
gracheva.le@novgorodaudit.ru

Сведения о закупке:
Извещение № 32413355485
Запрос предложений в электронной форме на право
заключения договора на оказание услуг по техническому
диагностированию внутридомового газового
оборудования в многоквартирных домах

**Жалоба
на действия конкурсной комиссии**

05 марта 2024 года ООО «Жилкомсервис № 1 Фрунзенского района» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена информация об осуществлении ООО «Жилкомсервис № 1 Фрунзенского района» закупки **в виде запроса предложений в электронной форме** на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах (извещение № 32413355485), а также документация.

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части

1 и 5) (далее – ФЗ № 135) запрещает действия заказчиков, которые **приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции** при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках, в том числе «координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, **а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий** для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 часть 1 ст. 17)».

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ **«любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований** настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 ФЗ № 135 **«действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов».**

Согласно письму, ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган **до окончания срока подачи заявок на участие в закупке**, а обжалование положений документации о закупке у единственного поставщика возможно любым лицом до даты заключения договора».

Согласно статье 1 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) «целями регулирования ФЗ № 223 являются **обеспечение единства экономического пространства**, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке** товаров, работ, **услуг** (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции**, обеспечение гласности и прозрачности закупки, **предотвращение коррупции и других злоупотреблений**».

Согласно части 2 статьи 3 ФЗ № 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами:

- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2);**
- **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4)».**

Согласно п. 10 Извещения о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора «Оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, обслуживаемых ООО «ЖКС № 1 Фрунзенского района» в 2024-2028 г.» (далее - Извещение) «начальная максимальная цена договора (с учетом НДС) – 15 848 855 руб. (Пятнадцать миллионов восемьсот сорок девять

тысяч восемьсот пятьдесят пять рублей 00 копеек), в т.ч. НДС 20% 2 641 642 руб. (Два миллиона шестьсот сорок одна тысяча шестьсот сорок два рубля 50 копеек)».

Согласно п. 16 «Критерий оценки заявок на участие в запросе предложений» Раздела № 1 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» к Документации: «для оценки лучших условий договора устанавливается следующая система критериев и их показателей: цена договора, значимость критерия 40% и опыт работы, значимость критерия 60%».

Согласно подпункту 2 п. 16 «Критерий оценки заявок на участие в запросе предложений» Раздела № 1 «Информационная карта запроса предложений в электронной форме» к Документации: «для оценки заявок по критерию «Квалификация участника» каждой заявке выставляется от 0 до 100 баллов».

Показатель критерия «Квалификация участника» состоит из подкритериев «Опыт выполнения работ» и «Продолжительность деятельности участника (лет)». Продолжительность деятельности участника подтверждается свидетельством о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя или Листом записи ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

Продолжительность деятельности:

- от 15 лет и более – 45 баллов;
- от 11 до 14 лет (включительно) – 35 баллов;
- от 6 до 10 лет (включительно) – 25 баллов;
- 5 и менее лет – 15 баллов.

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» полагает, что при таком показателе как «Продолжительность деятельности участника (лет)» невозможно определить уровень квалификации участника, а также сделать достоверные выводы о возможности / невозможности оказания услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме.

Более того, по данному критерию невозможно определить квалификацию участника или опыт работы в сфере технического диагностирования.

Указанная выше позиция Общества подтверждается решением по жалобе № Т02-101/24.

Вместе с тем, из анализа имеющейся информации в сети интернет, можно сделать вывод, что данная закупка инициирована под определенного участника, а именно с целью заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах с Акционерным обществом «Ленпромгаз», ИНН 7841333120, ОГРН 1067847741301, юридический адрес: г. Санкт-Петербург, ВН тер. Г. Муниципальный округ Невская застава, ул. Седова, д. 9, литера Щ, помещение Ч.П. 7-Н (68,69).

Согласно информации, полученной из сети интернет АО «Ленпромгаз» зарегистрировано в качестве юридического лица 31.03.2006 года, т.е. действует на территории РФ в течение 18 лет, имеет в штате 161 сотрудника, за период с 2018 года между АО «Ленпромгаз» ООО «ЖКС № 3 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Невского района», ООО «ЖКС № 1 Центрального района», ЖКС № 2 «Приморского района», ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района», ООО «ЖКС № 2 Кировского района», ООО «ЖКС № 3 Центрального района», ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района», ООО «ЖКС № 4 Приморского района», и иными ЖКС, расположенными на территории г. Санкт-Петербурга было заключено 11 контрактов на сумму более 8 000 000 (восемь миллионов) рублей 00 копеек.

Обращаем внимание комиссии на то обстоятельство, что учредителями ООО «ЖКС № 3 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Невского района», ООО «ЖКС № 1 Центрального района», ЖКС № 2 «Приморского района», ООО «ЖКС № 2 Красногвардейского района», ООО «ЖКС № 2 Кировского района», ООО «ЖКС № 3 Центрального района», ООО «ЖКС № 1 Адмиралтейского района», ООО «ЖКС № 4 Приморского района», ООО «ЖКС № 1 Фрунзенского района» являются одни и те же учредители, а именно: Комитет по управлению городским имуществом, ИНН 7832000076, доля – 20% и ООО «Жилкомсервис № 2 Московского района», ИНН 7810515297, доля – 80%.

Данные сведения свидетельствуют о приоритете АО «Ленпромгаз» по отношению к другим потенциальным участникам закупки и желании ООО «ЖКС № 3 Приморского района» заключить договор исключительно с АО «Ленпромгаз».

Дополнительно сообщаем, что между ООО «ЖКС № 1 Фрунзенского района» и АО «Ленпромгаз» в 2018 года по итогам конкурса № 31806939784 заключен договор на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах на сумму 14 774 500,32 рублей (начальная максимальная цена).

Таким образом, при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах Заказчиком (комиссией по осуществлению закупок) нарушены права потенциальных участников закупки, в том числе ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», на равноправие, справедливость оценки заявок участников, путем установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установления неизмеряемых требований к участникам закупки, установления приоритета одних участников закупки перед другими, нарушения добросовестной конкуренции между участниками закупки.

Кроме того, наличие продолжительности деятельности менее 5 лет у участника закупки, а также опыта оказания услуг по предмету закупки, менее 5 лет, **не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору**, заключаемому по результатам конкурса, **что ограничивает количество участников закупки, в связи с чем установление вышеуказанных требований в документации** о проведении конкурса противоречит требованиям Закона о закупках.

Таким образом, нарушение Заявителем требований, указанных в статье 1 и в части 2 статьи 3 ФЗ № 223, **является признаком ограничения конкуренции** в соответствии с п. 17 ст. 4, что, в свою очередь, **является недопустимым в силу положений ч. 1 ст. 10 ФЗ № 135-ФЗ**.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

- Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
- Признать комиссию заказчика, нарушившей требование Федерального законодательства от 18.07.2011 ФЗ № 223 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Выдать предписание об устранении нарушений;
- Принять предварительные обеспечительные меры в виде приостановления подачи заявок на участие в конкурсе до момента рассмотрения настоящей жалобы и принятия решения по жалобе.

Приложение:

- Сведения по торгам - победитель АО «Ленпромгаз»;
- Карточка с информационной системы СБИС на АО «Ленпромгаз»;
- Копия конкурсной документации;
- Копия извещения о закупке;
- Копия решения по жалобе № Т02-101/24.

Директор ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО»



И.Е. Дружинин