

ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА
МОСКВЫ

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения города Москвы
«ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ
БОЛЬНИЦА № 1 им. Н. А. АЛЕКСЕЕВА
Департамента здравоохранения
города Москвы»
www.pkb1.ru; pkb1@zdrav.mos.ru
117152, Москва, Загородное шоссе, д. 2
тел. (495) 952-87-90;
факс (495) 954-22-94
ОКПО 01933751, ОГРН 1037726005514
ИНН/КПП 7726050389/772601001

КУДА: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г.Москве
107078, г.Москва, Мясницкий проезд,
дом4, строение1

КОПИЯ:
ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии
Роспотребнадзора
111123, г. Москва, ул. Новогиреевская, д.
3А

ЖАЛОБА

на действия Заказчика по аукциону в электронной форме
от 06.06.2022 № 32211446823

1. **Заказчик:** Федеральное бюджетное учреждение науки «Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

2. **Заявитель:**

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы "Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н. А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы" (ГБУЗ "ПКБ № 1 ДЗМ")

3. **Адрес официального сайта**, на котором размещена информация о размещении закупки: <https://zakupki.gov.ru/>
4. **Номер извещения:** № 32211446823
5. **Наименование закупки:** Оказание услуг по проведению предварительного и периодического комиссионного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, а также работающих в условиях повышенной опасности
6. **Место подачи заявок:** <https://www.tektorg.ru/>
Дата опубликования извещения: 06.06.2022

7. Доводы жалобы на положения документации.

Заявитель считает, что комиссией Заказчика принято решение по подведению итогов электронного аукциона, противоречащее требованиям и основным положениям, приказам, постановлениям, указанным в документации аукциона на основании, которых проводится обязательное психиатрическое освидетельствование.

Доводы по предмету жалобы:

Статьей 6 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определено, что гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Постановлением №695 утверждены Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (далее — Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных «Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности» (утв. постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 377).

Пунктом 4 Правил определено, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 07 февраля 2019 года № 302-КП8-26312 в котором однозначно указывается «...вопрос о наличии (отсутствии) оснований для признания гражданина непригодным к выполнению отдельных видов деятельности, в том числе деятельности, связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов) решается в особом порядке врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения». Таким образом, законодатель целенаправленно установил правовую защищенность указанных лиц в сфере психиатрии, ужесточая при этом государственный контроль за теми сторонами этой сферы, которые связаны с реализацией гражданами конституционных прав и свобод, а также с возможностью их ограничения.

В документации аукциона в электронной форме в разделе 1.3 установлены «Требования к содержанию и составу заявки...» пункт 25 п.п. (и), где заявка

участника обязательно должна содержать:

«и) Наличие врачебной комиссии по обязательному психиатрическому освидетельствованию работников подтверждается : копией локального нормативно-правового акта, подтверждающего наличие врачебной психиатрической комиссии, созданной органом управления здравоохранением, в соответствии с п. 4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 г. № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности)».

В пункте 2.10 Технического задания указано, что «Решение врачебной комиссии (в письменной форме) выдается работнику под подпись в течение 3 (трех) дней после его принятия. В этот же срок работодателю направляется сообщение о дате принятия решения комиссией и дате выдачи его работнику. **Решение врачебной комиссии и сообщение врачебной комиссии оформляется в соответствии с актом, указанным в пункте 7.9 настоящего Технического задания.»**

Приложением 4 приказа Департамента здравоохранения города Москвы от 29.12.2020 № 1505 «О совершенствовании оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения» установлен перечень медицинских организаций, уполномоченных, на проведение обязательного психиатрического освидетельствования, а именно:

1. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента Здравоохранения города Москвы».

2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 4 им. П.Б. Ганнушкина Департамента Здравоохранения города Москвы».

3. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 13 Департамента Здравоохранения города Москвы».

4. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психоневрологический диспансер № 22 Департамента Здравоохранения города Москвы».

Поскольку участники закупки ООО «МЕДИЦИНСКИЙ ДОМ» и ООО «МОСМЕД» не являются ни государственным, ни муниципальным медицинским учреждением, входящим в государственную систему здравоохранения города Москвы и не уполномочены Приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 29.12.2020 № 1505, то представленные в составе заявок приказы врачебных комиссий ООО «МЕДИЦИНСКИЙ ДОМ» и ООО «МОСМЕД» не соответствует п. 4 правил, утвержденных постановлением Правительства № 695.

Победитель закупки определен Заказчиком не в соответствии с требованиями, установленными в документации электронного аукциона.

Аналогичная позиция указана Определении Верховного суда Российской Федерации от 07.02.2019 года № 302-КП8-26312, а также в Решениях Управления Федеральной Антимонопольной службы по г. Москве и Московской области:

Решение № 50/06/19482эп/21 от 26.05.2021

Решение № 077/06/106-6730/2021 от 21.04.2021

Решение № 050/06/105-1060/2021 от 22.04.2021

Решение № 077/06/106-6730/2021 от 21.04.2021
Решение № 077/06/106-5081/2021 от 31.03.2021
Решение № 077/06/106-2777/2021 от 19.02.2021
Решение № 077/07/00-18472/2020 от 02.11.2020
Решение № 077/06/57-16076/2020 от 28.09.2020
Решение № 077/07/00-16059/2020 от 25.09.2020
Решение № 077/06/57-8542/2020 от 21.05.2020
Решение № 077/06/57-14024/2019 от 11.11.2019
Решение № 077/06/57-13606/2019 от 06.11.2019
Решение № 2-57-1030/77-19 от 29.01.2019
Решение № 077/06/15-878/2019 от 13.05.2019

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ

Просим:

1. Признать жалобу ГБУЗ «ПКБ №1 ДЗМ» обоснованной в части не соответствия заявок ООО «Медицинский дом» и ООО «МОСМЕД» требованиям документации;
2. Приостановить подписание договора до рассмотрения жалобы по существу;
3. В случае признания жалобы обоснованной – выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене результатов проведенного аукциона (итоговый протокол от 29.06.2022) в связи с нарушением законодательства Российской Федерации.

О результатах рассмотрения настоящей жалобы просим проинформировать нас по адресу: 117152, г. Москва, Загорский проезд, д. 2, helios-plaza@mail.ru