



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

УФАС по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»
Адрес: 196084, Санкт-Петербург, Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е, помещение 1-18
т.: (812) 777-78-98
e-mail: tender@crateroil.ru

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное
унитарное дорожное предприятие «Центр».
Место нахождения и почтовый адрес:
199406, Санкт-Петербург, Малый пр. В.О. д.68
ИНН 7812021254,
ОГРН 1037843063708
тел. 8 (812) 775-03-57
e-mail: 2012.99@bk.ru

Номер извещения: 32110256962

Жалоба на нарушения при проведении аукциона

Санкт-Петербургское государственное унитарное дорожное предприятие «Центр» (далее – заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> извещение № 32110256962 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку ГСМ и технических жидкостей. Начальная цена договора: 25 000 000 руб.

Извещение размещено 30.04.2021 г. День окончания срока подачи заявок – 11.05.2021 г. в 9-00. 06.05.2021 г. в извещение и документацию внесены изменения.

Наша организация заинтересована в участии в электронном аукционе, но не может подать заявку на участие, так как заказчиком сформированы требования к закупаемым товарам с нарушением требований закона. В действиях заказчика усматриваются признаки ограничения конкуренции.

1. Заказчик злоупотребляет своими правами, установив сроки подачи заявок на нерабочие дни и установив при этом требования к показателем закупаемых товаров в приложении № 2 к техническому заданию **на 424 листах**. При этом согласно приложению № 1 к техническому заданию – Спецификация на поставку товара - заказчику требуется поставка 40 наименований товаров. Согласно приложению № 2 к техническому заданию заказчик устанавливает требования к 37 товарам. Таким образом описание всех требований заказчика к 37 (40) товарам заняло 424 листа.



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



С учетом даты размещения извещения об аукционе – 30.04.2021 и даты окончания подачи заявок – 11.05.2021 г. период для подготовки заявок приходится на нерабочие дни.

При этом 06.05.2021 г. заказчик внес изменение в извещение и документацию об аукционе, разместив новые редакции документации, в том числе приложения к техническому заданию.

Согласно ст. 3 закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами информация открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаем, что заказчик такими действиями злоупотребляет своими правами, что приводит к нарушению указанных принципов, так как создает искусственные преграды для участников закупки для подготовки заявки в дни, которые являются праздничными, выходными и объявлены нерабочими указом Президента РФ.

2. Инструкция заказчика по представлению сведений о характеристике товара в составе заявки – приложение № 3 к Техническому заданию - имеет запутанный характер.

Как указано в письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16, **в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку** и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок.

Таким образом, инструкция по заполнению заявок должна способствовать правильному заполнению заявок участниками закупок, а не запутывать их или вводить в заблуждение.

Полагаем, что инструкция заказчика этим целям не соответствует, вводит участников закупки в заблуждение.

Инструкция заказчика - Приложение № 3 к Техническому заданию – изложена на 4 листах сплошным текстом, содержит запутанные, повторяющиеся инструкции к разным показателям.

Например, на 2-й странице для показателя (характеристики) товара установленного заказчиком в виде «вязкость:…» а требования к значениям показателя (характеристики) товара выражены в виде «свыше N1 – N2» (где N1, N2 – числовые значения) означает что участник закупки обязан указать диапазон конкретных значений показателя (характеристики) товара, в соответствии с требованиями документации о закупке и нормативно – технической документации на товар в пределах установленного заказчиком интервала, при этом значение нижней границы диапазона не должна быть равна и должна быть больше установленного заказчиком значения N1, а значение верхней границы диапазона может быть равна и может быть ниже установленного заказчиком значения N2, данное положение настоящей инструкции имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции. На 3-й странице для показателя (характеристики) товара установленного заказчиком в виде «вязкость:…» участник закупки указывает значение в своей заявке в виде конкретного (не интервального) значения показателя (характеристики) товара с указанием на минимальность в соответствии с требованиями



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

документации о закупке и нормативно – технической документации на товар, данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции. На 3-й странице для показателя (характеристики) товара установленного заказчиком в виде «вязкость-...» участник закупки указывает значение в своей заявке в виде конкретного (не интервального) значения показателя (характеристики) товара с указанием на максимальность в соответствии с требованиями документации о закупке и нормативно – технической документации на товар, данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции. На 2-й – 3-й странице для показателя (характеристики) товара установленного заказчиком в виде «плотность: ...», а требования к значениям показателя (характеристики) товара выражены в виде «N1 – N2» (где N1, N2 – числовые значения) означает что участник закупки обязан указать конкретное (не интервальное) значение показателя (характеристики) товара с указанием на максимальность, в соответствии с требованиями документации о закупке и нормативно – технической документации на товар в пределах установленного заказчиком интервала, при этом указанные заказчиком значения являются включенными в обозначенные предельные величины минимальных и максимальных значений, данное положение настоящей инструкции имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции. На 3-й странице для показателя (характеристики) товара установленного заказчиком в виде «плотность-...» участник закупки указывает значение в своей заявке в виде конкретного (не интервального) значения показателя (характеристики) товара с указанием на максимальность в соответствии с требованиями документации о закупке и нормативно – технической документации на товар, данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции.

И так по всем остальным характеристикам.

Кроме того, согласно инструкции заказчика в заявке участника сведения не должны сопровождаться словами «должен», «должен быть», «будут», «может», «могут», «может быть» и другими формами этих слов. При этом формулировка "должен" встречается в требованиях к показателям 49 раз, "должен быть" - 24 раза, "может" - 137 раз, "могут" - 28 раз, "может быть" - 48 раз. Суммарно это 286 раз, за неправильное написание хотя бы одного из которых, заявка подлежит отклонению.

Считаем, что заказчик такими действиями злоупотребляет своими правами, что приводит к нарушению указанных в ст. 3 закона № 223-ФЗ принципов, так как создает искусственные преграды для участников закупки для подготовки заявки.

3. Требования к показателем закупаемых товаров, которые установлены заказчиком в приложении № 2 к техническому заданию, носят **избыточный характер**. Такие требования имеют признаки ограничения доступа к участию.

Например, по товару № 1 – масло моторное тип 1 – заказчик требует указать следующие показатели и характеристики товара:

1) представляет собой, 2) тип, 3) область применения, 4) наличие минеральной составляющей в составе, 5) массовая доля: сульфатной золы, 6) индекс вязкости, 7) щелочное число, 8) плотность: при температуре 20оС, 9) вязкость: кинематическая при температуре 100оС, 10) температура применения максимальная, 11) свойство масла, 12)



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



температура вспышки: определяемая в открытом тигле, 13) температура: застывания, 14) испаряемость: по НОАК, 15) температура: применения минимальная, 16) масло по SAE, 17) соответствие нормативно – технической документации.

Таким образом, заказчиком установлено 17 требований к товару № 1, в том числе к физико-химическим показателям. Также и по остальным товарам.

Полагаем, что составленные таким образом требования определяют не потребность заказчика, а создают искусственные преграды для участников закупки для подготовки заявки. Вместе с запутанными инструкциями способствуют тому, чтобы не аффилированные участники закупки, допустили ошибки.

Закупаемые товары нужны для автомобильной техники. Требования к ним определяют производители автомобильной техники. Например, требования производителя ПАО "КАМАЗ" основано на показателях - вязкость SAE, классификация API (CI-4 / CH-4 и пр.) и наличие одобрения-рекомендации ПАО "КАМАЗ". Данные требования публикуются официально https://kamaz.ru/upload/support/gsm_2021.pdf Такие же требования устанавливаются отечественными и иностранными автопроизводителями - ОАО "МАЗ", Mercedes-Benz, Volvo и проч. Таким образом, чтобы закупить необходимый товар Заказчику необходимо и достаточно установить требование по одному показателю вязкости SAE (10W-40 или 15W-40 и т.д.), классификации API и допуску-одобрению автопроизводителя. Такие показатели как " представляет собой ", " наличие минеральной составляющей в составе ", " массовая доля: сульфатной золы ", " индекс вязкости ", " плотность: при температуре 20оС " и прочие являются необоснованными и избыточными.

4. Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Техническое задание заказчика составлено с нарушением, так как включает **требования указания характеристик, которые не могут быть известны на момент подачи заявки.**

Заказчик требует указать конкретные показатели товара, но они отличаются от партии к партии. Требования заказчика являются неисполнимыми и избыточными, так как **у участника закупки не должен быть в наличии товар на момент подачи заявки.** Такие требования имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке (п. 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16).

4.1. По товару 4 – масло гидравлическое тип 1, тип 2. Заказчик требует показатель **плотность: при температуре 15оС 860-890 кг/м3.**

Согласно инструкции заказчика для показателя (характеристики) товара установленного заказчиком в виде «плотность: ...», а требования к значениям показателя (характеристики) товара выражены в виде «N1 – N2» (где N1, N2 – числовые значения) означает что участник закупки **обязан указать конкретное(не интервальное) значение показателя (характеристики) товара с указанием на максимальность**, в соответствии с требованиями документации о закупке и нормативно – технической документации на товар в пределах установленного заказчиком интервала , при этом



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 25б,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области



указанные заказчиком значения являются включенными в обозначенные предельные величины минимальных и максимальных значений, данное положение настоящей инструкции имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции.

Таким образом, по требованию заказчика должно быть указано конкретное (не интервальное) значение показателя. Но производителями этот показатель не нормируется, а фактическое (конкретное) значение этого показателя меняется от партии к партии.

Например, для партии 2021011906 (паспорт качества № 38/1) плотность: при температуре 15оС составляет 878,4 кг/м³;

для партии 2021021411 (паспорт качества № 115/1) – 879,4 кг/м³

для партии 2020102695 (паспорт качества № 884/1) – 877,4 кг/м³.

Таким образом, заказчиком установлено избыточное и неисполнимое требование к описанию товара.

4.2. По товару 4 – масло гидравлическое тип 1, тип 2. Заказчик требует показатель **вязкость: кинематическая при температуре 40оС** не менее 28,8 мм²/с.

Какое значение показателя конкретное или интервальное требует заказчик по этому показателю из инструкции заказчика понять невозможно. При этом фактическое (конкретное) значение этого показателя меняется от партии к партии.

Например, для партии 2021011906 (паспорт качества № 38/1) – 45,64;

для партии 2021021411 (паспорт качества № 115/1) – 44,65;

для партии 2020102695 (паспорт качества № 884/1) – 43,33.

4.3. По товару 4 – масло гидравлическое тип 1, тип 2. Заказчик требует показатель **вязкость: кинематическая при температуре 100оС** не менее 5 мм²/с.

Нормативное значение этого показателя производителями не установлено. При этом фактическое (конкретное) значение этого показателя меняется от партии к партии.

Например, для партии 2021011906 (паспорт качества № 38/1) - 6,793;

для партии 2021021411 (паспорт качества № 115/1) – 6,627;

для партии 2020102695 (паспорт качества № 884/1) – 6,351.

5. Аналогичные неисполнимые и избыточные требования к показателям заказчиком установлены к другим закупаемым товарам.

По товару № 8 – трансмиссионное масло тип 1 заказчик требует указать индекс вязкости. Однако этот показатель не нормируется и меняется от партии к партии.

Например, паспорт № 14 фактический показатель индекса вязкости – 158,

Паспорт № 18 – 156;

Паспорт № 12 – 156.



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98.



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

По товару № 8 требует указать плотность: при температуре (20 ±5)оС 0,850 – 0,890.

Согласно нормативной документации производителей такого показателя нет. Есть 2 отдельных показателя плотность при 20С и показатель плотность при 15С. Ни тот не другой показатель не нормируется, а отличается от партии к партии.

Например:

	Паспорт качества № 661	Паспорт качества № 2536	Паспорт качества № 6421
плотность при 20С	865,7	862,7	866
плотность при 15С	868,9	866	869

По товару № 8 заказчик устанавливает избыточные и повторяющиеся по сути требования. Требует массовую долю: механических примесей - *не больше 0,03*. Кроме того, требует показатель наличие в составе масла механических примесей - *может быть отсутствие или допускается*.

По товару № 8 заказчик устанавливает противоречивые требования к показателю гидродинамическая жидкость должна быть уровня GM DEXRON II D. Из требований заказчика не понятно это максимальное значение (параметр «max» по горизонтали) или неизменное (параметр «/» по вертикали)

6. По товару № 37 заказчик требует должно соответствовать требованиям ГОСТ 21150-87. Однако указанный ГОСТ не действует с 01.07.2019 г.

Согласно ч. 10 ст. 3 закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 закона о защите конкуренции № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия организатора торгов и принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным действия заказчика по установлению требований к закупаемым товарам, размещению извещения и документации о закупке.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Паспорт качества № 38/1, 115/1, 884/1; 12, 14, 18; 661, 2536, 6421.
2. Перечень ГСМ и специальных жидкостей, рекомендованных к применению в узлах и агрегатах автомобилей КАМАЗ.
3. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «Кратер»

_____/И.А.Любимов/