



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-464/2019

«23» мая 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: «Ш» – заместителя руководителя – начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «Т» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«И» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей заявителя Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтройИнвест» (далее – ООО «ЭнергоСтройИнвест», Заявитель) – «П», действующей на основании доверенности №11 от 22.05.2019 и «С» действующего на основании доверенности №10 от 22.05.2019,

от Акционерного общества «Всероссийский научно - исследовательский институт «Сигнал» (далее - АО «ВНИИ «Сигнал», Организатор торгов, Общество) - представитель не явился, надлежаще извещен о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело №033/07/3-464/2019, возбужденное по жалобе ООО «ЭнергоСтройИнвест» на действия организатора торгов АО «ВНИИ «Сигнал» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы молниезащиты зданий на территории АО «ВНИИ «Сигнал» (корп. №№0003, 0005, 0013, 0020, ТП1 корп. 0005) ,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. № 3132 от 16.05.2019) ООО «ЭнергоСтройИнвест» на действия

организатора торгов АО «ВНИИ «Сигнал» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы молниезащиты зданий на территории АО «ВНИИ «Сигнал» (корп. №№0003, 0005, 0013, 0020, ТП1 корп. 0005), извещение № 31907829101.

Заявитель в своей жалобе указывает, что Организатором торгов 29.04.2019 на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение об осуществлении вышеуказанной закупки. В пункте 20 Информационной карты написано, что обеспечение заявки не требуется. На электронной площадке [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) аккредитация участников осуществляется в 5 рабочих дней, учитывая выходные (праздничные) дни с 01 мая по 05 мая и с 09 мая по 12 мая, пятым рабочим днем является 13 мая 2019. Получив аккредитацию 14 мая в 08:34 час. зайдя в личный кабинет, чтобы прикрепить заявку на площадку для участия в запросе котировок выяснилось, что для участия в закупке требуется внести 8 135, 59 руб. для обеспечения заявки на участие. Для зачисления денежных средств оператору электронной площадки требуется 1 банковский день. Таким образом, до 10:00 час. 14 мая 2019. денежные средства, для обеспечения заявки не успели поступить в личный кабинет, тем самым лишая Заявителя возможности разместить его заявку для участия в данной закупке.

На основании изложенного, Заявитель просит вынести решение об устранении нарушений и отменить процедуру запроса котировок, с повторным размещением.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-464/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 20.05.2019 Владимирским УФАС России в адрес Организатора закупки направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Информация о поступлении жалобы ООО «ЭнергоСтройИнвест», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании комиссии представители Заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Представитель Организатора торгов направил свой отзыв на жалобу Заявителя с ходатайством о рассмотрении вышеуказанного дела без его участия.

В своем отзыве указал, что в соответствии с протоколом №114/2015 от 23.07.2015 заседания совета директоров АО «ВНИИ «Сигнал» присоединено к единому положению о закупке (далее - ЕПоЗ) Государственной Корпорации «Ростех» (далее – ГК «Ростех»).

29.04.2019 АО «ВНИИ «Сигнал» опубликовало на электронной торговой площадке ООО «ЭТП» (далее – ЭТП) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу системы молниезащиты зданий на территории АО «ВНИИ «Сигнал» (корп. №№0003, 0005, 0013, 0020, ТП1 корп.0005).

В соответствии с требованиями приложения №2 к ЕПоЗ ГК «Ростех»: минимальный срок, устанавливаемый на подачу заявок на участие в закупке, проводимой на общих основаниях (устанавливается до даты окончания срока подачи заявок) - не менее чем за 5 рабочих дней при НМЦ не выше 10 млн. руб. с НДС.

Окончание подачи заявок установлено до 10:00 14.05.2019, что соответствует требованиям приложения №2 к ЕПоЗ ГК «Ростех».

Согласно пункту 20 Информационной карты обеспечение заявки не требуется.

При подаче заявок ЭТП [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) формирует карточку участника, в которой указывает размер обеспечения (резервирования оплаты) заявок на участие - комиссия оператора.

Согласно пункту 23.5 Регламента электронной торговой площадки ЕТПRF.RU (для закупок ГК «Ростех»), опубликованного в общем доступе на вышеуказанной площадке, подача заявки в запросе котировок возможна при наличии денежных средств, внесенных на счет Оператора в размере обеспечения заявки на участие в закупке либо в размере резервируемых средств, в случае если обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или не было установлено обеспечение заявки. После окончания подачи заявок оператор предоставил 2 (две) заявки участников, которые заблаговременно ознакомились с требованиями документации АО «ВНИИ «Сигнал» и Регламентом электронной торговой площадки ЕТПRF.RU (для закупок ГК «Ростех») и успешно подали свои заявки в установленные сроки.

Вместе с тем, извещение о закупке было размещено на сайте [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) 29.04.2019 и находилось в открытом доступе для всех потенциальных участников.

Таким образом, никаких препятствий для своевременного ознакомления ООО «ЭнергоСтройИнвест» с условиями закупки не существовало.

На основании изложенного, считает жалобу ООО «ЭнергоСтройИнвест» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы представителей ООО «ЭнергоСтройИнвест», исследовав предоставленные в материалы дела документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования

осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (далее – ЕИС);

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;



- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
- изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.
- протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

АО «ВНИИ «Сигнал» осуществляет деятельность по разработке, производству и ремонту вооружения и военной техники, находится в ведомственной подчиненности и присоединено к единому положению о закупке Государственной Корпорации «Ростех» в соответствии с протоколом №114/2015 от 23.07.2015 заседания совета директоров АО «ВНИИ «Сигнал», следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

18.03.2015 протоколом №2 наблюдательным советом ГК «Ростех» утверждено единое положение о закупке.

В соответствии с требованиями приложения №2 к единому положению ГК «Ростех»: минимальный срок, устанавливаемый на подачу заявок на участие в закупке, проводимой на общих основаниях (устанавливается до даты окончания срока подачи заявок) - не менее чем за 5 рабочих дней при НМЦ не выше 10 млн. руб. с НДС.

25.04.2019 генеральным директором Общества было вынесено распоряжение №ВР-56 о проведении запроса котировок на выполнение работ по монтажу системы молниезащиты зданий на территории АО «ВНИИ «Сигнал» (корп. №№0003, 0005, 0013, 0020, ТП1 корп. 0005)

29.04.2019 АО «ВНИИ «Сигнал» опубликовало на ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) извещение о проведении вышеуказанного запроса котировок с начальной (максимальной) ценой договора в 2 848 705, 07 руб.

Согласно Информационной карте данного извещения заявки подаются - начиная с 29.04.2019 и до 10:00 час. 14.05.2019 в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП (п. 23), дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (подведения итогов) 23.05.2019 (п. 26), обеспечение заявки не требуется (п. 20).

Таким образом, срок для подачи заявки, установленный Организатором торгов, не нарушает требований, установленных положением о закупке.

Требование об обеспечении заявки (резервирование оплаты) установлены Регламентом ЭТП ЕТРПР.РУ (для закупок ГК «Ростех»), согласно которому, подача заявки в запросе котировок возможна при наличии денежных средств, внесенных на счет

Оператора в размере обеспечения заявки на участие в закупке либо в размере резервируемых средств, в случае если обеспечение заявки меньше комиссии Оператора площадки или не было установлено обеспечение заявки. При подаче заявок ЭТП [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) формирует карточку участника, в которой указывает размер обеспечения (резервирования оплаты) заявок на участие - комиссия оператора.

При этом действия Оператора площадки Заявителем не обжалуются, следовательно, не могут являться предметом рассмотрения Комиссией Владимирского УФАС России.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что жалобу ООО «ЭнергоСтройИнвест» следует признать необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### РЕШИЛА:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтройИнвест» (ул. Студеная Гора, д. 3А, оф. 25; ИНН 3327133212) на действия организатора закупки Акционерного общества «Всероссийский научно - исследовательский институт «Сигнал» (ул. Крупской, д. 57, г. Ковров, Владимирская обл., 601903 ИНН 3305708964) при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по монтажу системы молниезащиты зданий на территории АО «ВНИИ «Сигнал» (корп. №№0003, 0005, 0013, 0020, ТП1 корп. 0005), извещение № 31907829101, признать необоснованной.

Председателя комиссии: «Ш»

Заместитель председателя комиссии: «Т»

Член комиссии: «И»

«Д»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.