

Исх. N1-223 10.10.2019

В Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Чувашской Республике-
Чувашии
Адрес места нахождения и почтовый
адрес:

Заявитель: АНО «Центр Независимых
Строительных Экспертиз»
Адрес места нахождения и почтовый
адрес:

Заказчик: МУП «Теплосеть»
муниципального образования города
Чебоксары-столицы Чувашской
Республики
Адрес места нахождения и почтовый
адрес:

Жалоба на действия заказчика

Заказчиком 22 августа 2019 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> за N31908226645 и на сайте <http://zakupki21.ru> за Nз-29зп-л1-01 было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий котельных и дымовых труб МУП «Теплосеть».

По результатам проведения проверки запросов предложений в электронной форме, согласно дате размещения извещения 22.08.2019 АНО «ЦНСЭ» было признано победителем закупки, что подтверждается Протоколом закупки товаров, работ, услуг от 06.09.2019, Протоколом рассмотрения заявок от 06.09.2019 №31908226645-01 и Актом на оплату счета №000920 от 10.09.2019 (Приложения 1, 2, 4).

Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее 223-ФЗ) не дает четкого понимания того, как должна проводиться закупка и заключаться договор, в этом случае заказчиком

*Вх 06-01/6033
10.10.2019
С.Э.И.Н.*

необходимо ориентироваться на другие законодательные акты, в первую очередь Гражданский Кодекс Российской Федерации.

Ключевое требование, которое формулирует данный закон, говорит о том, что в настоящее время заказчики, которые осуществляют закупки в соответствии с положениями Федерального закона №223-ФЗ, должны заключать договор на основании составленного в рамках своей деятельности положения о закупках. Все существенные условия, которые должны быть включены в текст договора, заключаемого по итогам проведенной закупки на основании 223-ФЗ, регулируются не только положениями действующего законодательства в сфере закупок, но также и положениями Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Возможность изменить объем, цену и (или) срок исполнения договора подтверждается ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, согласно которой информация о таких изменениях должна размещаться в ЕИС.

Закон № 223-ФЗ не содержит ни указания на то, что остальные условия договора можно изменить, ни запрета изменять их. Эти условия тоже могут быть изменены в ходе исполнения договора на основании п. 1 ст. 450 ГК РФ.

Вместе с тем, по мнению Минэкономразвития России, заказчик вправе изменять только объем, цену и сроки исполнения договора (см. Письмо от 24.09.2015 N ОГ-Д28-12981). Если суд поддержит данную позицию, другие изменения могут быть признаны недействительными по иску контролирующего органа или иного заинтересованного лица. Допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае его реорганизации в форме преобразования, слияния или присоединения (см. Письмо Минэкономразвития России от 01.12.2015 N ОГ-Д28-15146).

По общему правилу изменить договор можно по соглашению сторон. Для этого нужно согласовать с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новые условия договора.

Порядок согласования может быть предусмотрен в договоре.

В ситуациях, когда подобный порядок не определен, используют те способы коммуникации, которые позволяют зафиксировать процесс и результаты согласования (например, обмен документами посредством электронной почты, факсимильной или почтовой связи).

Если требования к оформлению изменений предусмотрены в самом договоре, заказчику нужно придерживаться этих условий. В остальных случаях руководствуются положениями ст. 452 ГК РФ, в силу которых соглашение об изменении договора совершается в той же форме, что и договор. Так, если договор заключен в форме единого документа, подписанного сторонами, требуется составить и подписать дополнительное соглашение о внесении изменений в договор.

Согласно пп. «ж» п. 2 Правил ведения реестра договоров в реестр нужно вносить изменения, касающиеся объема, цены и сроков исполнения контракта. Вместе с тем из ч. 2 ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ следует, что в реестр необходимо направлять информацию о любых изменениях, которые вносятся в договор.

Также в соответствии с Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Теплосеть» Муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики главой 22 ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА п. 22.2. Договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается такой договор должен быть заключен Заказчиком - не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в единой информационной

системе итогового протокола, составленного по результатам проведения конкурентных закупок результатам конкурентной закупки, если иное не установлено извещением или документацией о закупке. Пункт 22.8. При заключении договора между Заказчиком и Победителем могут проводиться преддоговорные переговоры (результаты которых фиксируются, в том числе путем составления протоколов разногласий), направленные на уточнение мелких и несущественных условий договора. Пункт 22.9. Заказчик по согласованию с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в ходе исполнения договора вправе изменить: 22.9.2. Сроки исполнения обязательств по договору.

Заказчик МУП «Теплосеть» отказался от электронной формы и была выбрана форма подписания договора в бумажном виде (Приложение 3). В нарушение срока его согласования и только по требованию Заявителя, Заказчик прислал на электронную почту проект договора 18.09.2019, тогда как в договоре стоит срок исполнения заказа до 30.09.2019.

19.09.2019 Заявитель отправил на электронную почту Заказчика Протокол разногласий к проекту договора на что последний отказался его учитывать по причине того, что данный протокол изменяет сроки работ, указанных в первоначальном договоре (Приложение 6). В ходе переговоров было предложено совместно с договором подписать дополнительное соглашение к нему о продлении срока исполнения. Заказчик уклонился от его согласования и подписания (Приложение 7).

МУП «Теплосеть» прислали на электронную почту АНО «ЦНСЭ» договор только 30.09.2019 года, подписанный от 26.09.2019 года, со сроками исполнения экспертизы до 30.09.2019 года, данное обстоятельство является нарушением прав и интересов Заявителя (Приложение 5). В следствие чего договор не был заключен (Приложение 8).

Прошу

1. Признать действия Заказчика МУП «Теплосеть» неправомерными.
2. Подтвердить добросовестность поставщика АНО «ЦНСЭ».
3. Отменить результаты закупки № 31908226645.

Приложения:

1. Извещение о закупке.
2. Протокол рассмотрения заявок
3. Скриншоты электронных торговых площадок.
4. Копия Акта оплаты, копия Счета на оплату.
5. Проект договора.
6. Протокол разногласий к проекту договора.
7. Проект дополнительного соглашения к договору.
8. Скриншоты электронной переписки.

Директор