

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-46/2020

28 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 28.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медицинская компания Апельсин» (далее – заявитель, общество, ООО «МК Апельсин») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки) для нужд ГБУЗВО "ОКОД" (закупка №0128200000119009907) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 10.01.2020 № 25), представителя заказчика - ГБУЗВО «ОКОД» Митрохина ... (доверенность от 09.01.2020 № 1).

27.01.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 28.01.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-46/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО МЦК «Апельсин» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки) для нужд ГБУЗВО "ОКОД" (закупка № 0128200000119009907).

В жалобе заявитель указал, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2020 заявка общества была отклонена на основании: пункт 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ, или предоставление/установление

недостовой информации предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ. Приложение № 2 к документации об электронном аукционе Таблица 1, п. 13.2 инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредставление информации (по позициям 1, 2, 3, 4, 5 показатели товара указаны не в полном объеме (нет: «для визуального определения перчатки»)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

С данным отклонением заявитель не согласен, так как по его мнению, заявка полностью соответствовала требованиям документации об аукционе и содержала все необходимые документы о предлагаемом товаре, а также об участнике закупки.

Заявитель в жалобе указал, что в Техническом задании рассматриваемой закупки по позициям №№1-5 установлено, в том числе, следующее требование: «Высокая эластичность и прочность на разрыв, особопрочные (указано на упаковке или тех.паспорте для визуального определения перчатки), что необходимо для безопасности при прочности на прокол, удлинение перед разрывом, устойчивости к истиранию».

В заявке обществом по данным позициям было указано «высокая эластичность и прочность на разрыв, особопрочные (указано на упаковке), что необходимо для безопасности при прочности на прокол, удлинение перед разрывом, устойчивости к истиранию».

По мнению ООО «МК Апельсин», показателем товара является указание необходимых сведений на упаковке или в техническом паспорте, что и указано в первой части заявки, а фраза «для визуального определения перчатки» является лишь обоснованием данного требования и не является характеристикой товара.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2020 и все последующие протоколы.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2020 № 0128200000119009907 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 16.01.2020 года было подано 5 заявок от участников с идентификационными номерами 1, 2, 3, 4, 5.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2020 № 0128200000119009907 отказано в допуске ООО «МК Апельсин» (номер заявки 5) в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставленна/успаповление недостовой информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок: Приложение № 2 к документации об электронном аукционе Таблица 1, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредставление информации (по позициям 1, 2, 3, 4, 5 показатели товара указаны не в полном объеме (нет: "для визуального определения перчатки")), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Также представитель уполномоченного органа пояснил, что в Техническом задании рассматриваемой закупки по позициям №№1-5 заказчиком установлено, в том числе, следующее требование: «Высокая эластичность и прочность на разрыв, особопрочные (указано на упаковке или тех.паспорте для визуального определения перчатки), что необходимо для безопасности при прочности на прокол, удлинение перед разрывом, устойчивости к истиранию». Однако, в заявке ООО МЦК «Апельсин» по позициям 1, 2, 3, 4, 5 указало следующее: «Высокая эластичность и прочность на разрыв, особопрочные (указано на упаковке), что необходимо для безопасности при прочности на прокол, удлинение перед разрывом, устойчивости к истиранию».

Таким образом, в заявке участника ООО МЦК «Апельсин» по позициям 1, 2, 3, 4, 5 указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе, так как не конкретизировано будет ли обеспечена возможность для заказчика визуально определить необходимые для него характеристики поставляемых перчаток по указанию на упаковке.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы представитель заказчика пояснил, что в техническом задании по позициям 1-5 установлены в том числе следующие требования: «Высокая эластичность и прочность на разрыв, особопрочные (указано на упаковке или тех.паспорте для визуального определения перчатки, что необходимо для безопасности при прочности на прокол, удлинение перед разрывом, устойчивости к истиранию». Данный показатель является дополнительной характеристикой товара, установленной в соответствии с потребностью медицинского персонала заказчика, и обусловлен особенностями их применения - необходимости соблюдения требований к безопасности медицинского персонала при проведении хирургических манипуляций и обеспечения возможности быстрой визуальной идентификации данных перчаток, возможности отличить их от других перчаток, не обладающих такими характеристиками. Перчатки хирургические используются для всех видов хирургических вмешательств.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119009907 и документация об электронном аукционе на поставку изделий медицинского назначения (перчатки) для нужд ГБУЗВО "ОКОД".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 640 361,00.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 13.2 инструкции участникам закупок рассматриваемой аукционной документации установлены аналогичные требования.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2020 № 0128200000119009907 отказано в допуске ООО «МК Апельсин» в соответствии пунктом 1 части 4 статьи 67 - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе: Приложение № 2 к документации об электронном аукционе Таблица 1, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пунктом 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредоставление информации (по позициям 1, 2, 3, 4, 5 показатели товара указаны не в полном объеме (нет: «для визуального определения перчатки»)), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В приложении № 2 к документации об электронном аукционе Таблица 1 «Показатели товара» заказчиком установлены значения показателей товара – перчаток.

Так по позициям 1-5 заказчиком среди прочих характеристик установлено следующее требование **«Высокая эластичность и прочность на разрыв, особопрочные (указано на упаковке или тех.паспорте для визуального определения перчатки), что необходимо для безопасности при прочности на прокол, удлинение перед разрывом, устойчивости к истиранию».**

Проанализировав первую часть заявки заявителя жалобы, Комиссия установила, что ООО «МК Апельсин» по данным позициям указано следующее: **«Высокая эластичность и прочность на разрыв, особопрочные (указано на упаковке), что необходимо для безопасности при прочности на прокол, удлинение перед разрывом, устойчивости к истиранию».**

Таким образом, в заявке ООО «МК Апельсин» указало конкретные значения, требуемые в соответствии с аукционной документацией. Указав в заявке фразу «указано на упаковке», обществом продекларировано, что требование к высокой эластичности и прочности на разрыв, особопрочные в данном случае будет указано на упаковке, в связи с чем конкретизирована возможность визуализации необходимых для заказчика характеристик поставляемых перчаток (на упаковке).

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, неправомерно отказала в допуске ООО «МК Апельсин» по основанию, указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Таким образом, действия аукционной комиссии нарушают части 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МК Апельсин» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки) для нужд ГБУЗВО "ОКОД" (закупка №0128200000119009907) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию по проведению электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (перчатки) для нужд ГБУЗВО "ОКОД" (закупка №0128200000119009907) нарушившей требования частей 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.