

В Ульяновской УФАС России
г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2

Заявитель: ООО «Строймашсервис»
г. Чебоксары, ул. Ю. Гагарина, д. 55, пом. 21
ИНН/КПП 2130217551/213001001
телефон/факс: 8(8352) 70-93-73
адрес электронной почты: info@smc21.ru

Лицо, действия (бездействие) которого обжалуются:
ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Ульяновский»
место нахождения: г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 5
телефон: 8(8422) 61-84-93

Жалоба
на действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок при закупке
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

07.02.2022 ПАО «Т Плюс» в лице филиала «Ульяновский» (далее - заказчик) разместил в единой информационной системе извещение №32211107695 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документацию о закупке на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по мероприятию «Замена лифта в ОГК» для нужд ПП «Ульяновская ТЭЦ-2» филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс». Начальная (максимальная) цена договора: без НДС: 3 628 167,00 руб., с НДС: 4 353 800,40 руб.

21.02.2022 заявитель подал заявку на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В связи с тем, что заказчиком в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме было указано 2 НМЦК, т.е. НМЦК с НДС и НМЦК без НДС, электронная площадка <https://www.roseltorg.ru/> не позволяла завершить оформление и отправку заявки без заполнения 2 ценовых предложений с НДС и без НДС.

Соответственно, ООО «Строймашсервис» в электронных формах на электронной площадке указало стоимость предложения 3 599 00,00 руб. без НДС и 4 318 800, 00 руб. с НДС.

При этом в заявке на участие в закупке, прикрепленном на электронную площадку, ценовое предложение указано 3 599 00,00 руб. без НДС. Также в локальной смете и в смете расходов, которые являются обязательными приложениями к заявке на участие в закупке указано ценовое предложение 3 599 00,00 руб. без НДС.

03.03.2022 в ЕИС размещен протокол рассмотрения первых частей заявок № 153 от 03.03.2022 в соответствии с которым заявка № 793446 ООО «Строймашсервис» допущена до дальнейшего рассмотрения.

04.03.2022 на запрос Закупочной комиссии в рамках направлен ответ № 55 от 04.03.2022 о том, что ООО «Строймашсервис» применяет упрощенную систему налогообложения и работает без НДС. Также было указано, что ценовым предложением

является цена 3 599 00,00 руб. без НДС.

14.03.2022 в ЕИС размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок № 169 от 14.03.2022 согласно которому Закупочная комиссия допустила заявку ООО «Строймашсервис» к участию в закупке. При этом в протоколе стоимость предложения ООО «Строймашсервис» указано 3 599 00,00 руб. без НДС. Также Закупочная комиссия признала конкурентную закупку несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, за исключением одной заявки на участие в закупке (заявка ООО «Строймашсервис» осталась единственной).

18.03.2022 в 09:40 в рамках пп. д) п. 4.8.2.1. документации о закупке через функционал электронной площадки <https://www.roseltorg.ru/> со сроком ответа до 11:00 18.03.2022 поступил запрос: *«Прошу вас привести стоимость предложения в заявке на участие (электронный документ, оферта) в соответствии со стоимостями, указанными на торговой площадке. Обращаю ваше внимание на то, что стоимости на торговой площадке являются приоритетными».*

18.03.2022 в 10:57 через электронную площадку <https://www.roseltorg.ru/> направлен ответ следующего содержания: *«В связи с применением упрощенной системы налогообложения (в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса РФ) наша организация работает без учета НДС. В оферте стоимость указана в размере 3 599 00,00 (три миллиона пятьсот девяносто девять тысяч) руб. без НДС. В представленном сводном сметном расчете, указана сумма в размере 3 599 00,00 (три миллиона пятьсот девяносто девять тысяч) руб. без НДС. ООО «Строймашсервис» в случае признания победителем, готов заключить договор со стоимостью 3 599 00,00 (три миллиона пятьсот девяносто девять тысяч) руб. без НДС».*

21.03.2022 в 14:59 в ЕИС размещен итоговый протокол № 183 от 18.03.2022 (при этом в документации о закупке и извещении дата подведения итогов закупки 15.03.2022) согласно которому заявка ООО «Строймашсервис» отклонена на основании п. 4.8.2.1.д «Отказ Участника закупки в приведении сведений и документов в соответствии с пунктом 4.6.2. настоящей документации о закупке служит основанием для отклонения заявки».

ООО «Строймашсервис» не согласен в вышеназванным решением Закупочной комиссии, считает их нарушающими права и законные интересы заявителя, поскольку:

1) в связи с указанием заказчиком в извещении на электронной площадке 2 НМЦК т.е. НМЦК с НДС и НМЦК без НДС, электронная площадка <https://www.roseltorg.ru/> не позволяла завершить оформление и отправку заявки без заполнения ценовых предложений в графе с НДС и в графе без НДС;

2) на запрос в рамках пп. д) п. 4.8.2.1. документации о закупке, в установленные заказчиком сроки направлен однозначный ответ с указанием конкретного ценового предложения;

3) в протоколе рассмотрения вторых частей заявок в рамках отборочной и оценочной стадии Закупочная комиссия рассмотрела и допустила заявку ООО «Строймашсервис» с ценовым предложением цена 3 599 00,00 руб. без НДС;

4) согласно п. 4.8.1.3. документации о закупке рассмотрение, оценка и сопоставление заявок включает в себя отборочную стадию (подраздел **Ошибка! Источник ссылки не найден.**) и оценочную стадию (подраздел **Ошибка! Источник ссылки не найден.**). Соответственно запрос и отклонение заявки в рамках пп. д) п. 4.8.2.1. можно применять только на отборочной стадии, а не на этапе определения победителя (подведения итогов закупки). Определение победителя (подведение итогов закупки) осуществляется в рамках раздела 4.9. документации о закупке;

5) после получения запроса в рамках пп. д) п. 4.8.2.1. документации о закупке у ООО «Строймашсервис» не было функциональной возможности внесения изменений в

электронные формы заявки на участие от 21.02.2022 на электронной площадке. Внесение изменений в поданные на участие в закупке заявки и подписанные электронно-цифровой подписью, регламентом работы электронной площадки <https://www.roseltorg.ru/> не предусмотрены. Соответственно, отклонение за отказ участника закупки в приведение сведений и документов в соответствие считаем незаконным.

Считаем, что заявка ООО «Строймашсервис» соответствует условиям действующего законодательства и документации о закупке.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 названного Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 названной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в указанных названной частью случаях.

В силу статьи 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований названного Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Процедура рассмотрения жалоб участников закупок по Закону о закупках предусмотрена статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает, в том числе, жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

Признать жалобу обоснованной и выдать комиссии по осуществлению закупок филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс» предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- 1) документы, подтверждающие обоснованность жалобы:
 - Заявка на участие в запросе предложений;
 - Локальная смета;
 - Смета расходов;
 - Письмо ценовое предложение с просьбой считать сумму без НДС;
 - Протокол ЗК 153 1 ч на сайт (2);
 - Протокол ЗК 169 Лифт 2 ч на сайт (5);
 - Протокол ЗК 183 несостоявшаяся закупка (1);
 - Документация ОЗП_МСП;

- 2) документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы:
 - Приказ;
 - Решение единственного учредителя.

Директор

30.03.2022 г.

Р.Ф. Егоров

