

Куда: в Управление Федеральной  
Антимонопольной Службы по Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44  
**Организатор конкурсной процедуры:**  
Публичное акционерное общество  
«Машиностроительный завод «ЗиО-Подольск»  
142103 Московская область, г. Подольск,  
ул. Железнодорожная, д.2  
контактное лицо:  
тел: 8 (495) 747-10-22; e-mail: tender@eatom.ru  
копия: в Центральный Арбитражный Комитет  
Госкорпорации «Росатом»  
119017, Москва, ул. Большая Ордынка, д. 24  
e-mail: arbitration@rosatom.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «ЭкспоСтрой»**  
121614, г. Москва, проспект Кутузовский, д. 67,  
корп.2, пом. V, ком.1, оф.85  
контактное лицо:  
тел: , факс: отсутствует;  
e-mail: ekspo-stroi@mail.ru

### **Жалоба на действия организатора конкурсной процедуры**

Публичным акционерным обществом «Машиностроительный завод «ЗиО-Подольск» (далее — организатор конкурсной процедуры) 14 августа 2019 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» [www.zakupki.rosatom.ru](http://www.zakupki.rosatom.ru) (закупка №190814/0601/628) и на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» [www.atom2.roseltorg.ru](http://www.atom2.roseltorg.ru) (закупка №АТОМ14081900132) с начальной ценой договора 4 836 876.36 (Четыре миллиона восемьсот тридцать шесть тысяч восемьсот семьдесят шесть) рублей 36 копеек, с учетом НДС размещено извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ в помещении компрессорной станции.

Заявки на участие в закупочной процедуре в соответствии с закупочной документацией на проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ в помещении компрессорной станции (далее – Закупочная документация) были поданы двумя организациями, в том числе и ООО «ЭкспоСтрой».

29 августа 2019 года организатором конкурсной процедуры на сайте [www.atom2.roseltorg.ru](http://www.atom2.roseltorg.ru), был размещен протокол №АТОМ14081900132/303-З, по результатам рассмотрения заявок на отборочной стадии закупочной комиссией было принято решение в соответствии с пунктом 7 части 2 «Порядок проведения закупки» закупочной документации направить запросы по уточнению заявок на участие в запросе котировок.

06 сентября 2019 года организатором конкурсной процедуры на сайте [www.atom2.roseltorg.ru](http://www.atom2.roseltorg.ru) был размещен протокол №АТОМ14081900132/303, в соответствии с протоколом к участию в процедуре были допущены следующие участники: ООО «ЭкспоСтрой», ООО «УЛБЭКС». По результатам ранжирования заявок на участие в запросе котировок Комиссией принято решение признать победителем запроса котировок Общество с ограниченной ответственностью «УЛБЭКС».



Не согласившись с решением конкурсной комиссии ООО «ЭкспоСтрой» подана жалоба в Центральный арбитражный комитет Госкорпорации «Росатом» на действия (бездействия) организатора конкурсной процедуры, рассмотрение которой состоялось 24.09.2019 года.

Решением Центрального арбитражного комитета Госкорпорации «Росатом» от 24.09.2019 года ООО «ЭкспоСтрой» отказано в заявленных требованиях.

В соответствии п.3.3 Единого отраслевого порядка рассмотрения жалоб и обращений при проведении конкурентных процедур (приложения №6 к Единому отраслевому стандарту закупок Госкорпорации «Росатом», Утвержден решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 10 апреля 2014 № 59) ОККП не позднее 8 рабочих дней со дня принятия решения по жалобе направляет копию заключения ответчику и заявителю по электронной почте на адрес, с которого пришло сообщение о подаче жалобы или который указан в жалобе или на официальном бланке организации заявителя.

В связи с тем что организатором конкурсной процедуры возобновлена закупка (копия извещения прилагается), ООО «ЭкспоСтрой» принято решение не дожидаться заключения по жалобе и направить жалобу на действия организатора конкурсной процедуры в Управление Федеральной Антимонопольной Службы по Московской области.

После получения заключения Центрального арбитражного комитета Госкорпорации «Росатом» ООО «ЭкспоСтрой» незамедлительно обязуется представить данное заключение в Управление Федеральной Антимонопольной Службы по Московской области.

В соответствии с п.2 ст.3 Федерального закона №223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» к принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг относится равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Полагаем, что при проведении закупочной процедуры, организатором конкурсной процедуры были нарушены требования п. 1, 9, 10 части 10 ст. 4 Федерального закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же требования Единого отраслевого стандарта закупок (далее - Положение о закупке) Госкорпорации «Росатом» ст. 5.2., ст. 5.2.1, ст. 5.3 по следующим основаниям:

**1. Согласно Технического задания №34/111-ТЗ от 25.07.19г.** (Приложение №2 к закупочной документации) на выполнение работ в помещении компрессорной станции раздел 2 подраздел 2.1. «демонтаж всех железобетонных фундаментов, демонтаж помещений и находящихся в них щитов управления компрессорным оборудованием, демонтаж не задействованных трубопроводов, демонтаж металлоконструкций, демонтаж электрики, КИПиА, демонтаж оборудования, утилизация бетона, засыпка каналов щебнем, песком, заливка бетоном каналов в уровень с существующим полом, перевозка металлолома, полученного от разборки в пределах предприятия ПАО «ЗиО-Подольск», такелажные работы, погрузка мусора в контейнеры, вывоз мусора, сдача выполненных работ Заказчику» а так же раздела 3 подраздел 3.2. Объем выполняемых работ, включающий: демонтаж монолитных перекрытий бетонных, демонтаж металлоконструкций (помещения щита управления, лестницы, площадки), демонтаж бака (резервуара) масла, демонтаж трубопроводов, заливка бетона с армирующей сеткой и т.д., **а также данных размещенных на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» [www.atom2.roseltorg.ru](http://www.atom2.roseltorg.ru) - классификатор вида выполняемых работ по ОКПД2 43.1** «Работы по сносу зданий и сооружений и подготовке строительного участка», данные виды работ соответствуют определениям приведенным в ст. 1 п.13, п. 14, п.14.2, п.14.4. Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), т.е. являются работами по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, а



также их капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, либо его части, и в соответствии со ст. 52 п. 1 попадают под действие ГрК РФ. И соответственно регулируются ГрК РФ, а также другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. В соответствии со ст. 52. п.2 ГрК РФ **«Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей.** Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций». ПАО «ЗиО-Подольск» является лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения.

3. В соответствии со ст. 52. п.2.1 ГрК РФ **Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.**

4. В соответствии со ст. 55.31 п.4 ГрК РФ, **Работы по договорам подряда на осуществление сноса выполняются только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, если иное не установлено настоящей статьей.** Выполнение работ по сносу объектов капитального строительства по договорам подряда на осуществление сноса обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о сносе объектов капитального строительства, заключенным с лицами, не являющимися застройщиками, техническими заказчиками, лицами, ответственными за эксплуатацию здания, сооружения, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. ПАО «ЗиО-Подольск» является лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения.

5. В соответствии со ст. 55.31 п.5 ГрК РФ, **Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, может выполнять работы по договорам подряда на осуществление сноса в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает одного миллиона рублей.**



6. Указанные ст. 52 и 53.31 предусматривают исключения для объектов, указанных в пунктах 1-3 части 17 статьи 51 ГрК РФ, а именно для:

- строительства, реконструкции гаража на земельном участке...;
- строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;
- строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства;
- строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования.

Рассматриваемый объект капитального строительства (1-й зал здания бывшей компрессорной станции с размерами 24 м х 22,23м) не соответствует ни одному из указанных выше критерию, следовательно, выполняемые **работы должны соответствовать требованиям ст. 52 или ст. 53.31 ГрК РФ.**

7. Исходя из Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», ст. 4 под объектами вспомогательного использования понимаются объекты пониженного уровня ответственности, которые связаны с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения или расположены на земельных участках, предоставленных для ИЖС.

Согласно ГОСТу Р 54257-2010м «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения и требования» к сооружениям пониженного уровня ответственности относятся: теплицы, парники, мобильные здания, склады временного содержания, бытовки вахтового персонала и другие подобные сооружения с ограниченными сроками службы и пребывания в них людей.

Рассматриваемый объект капитального строительства (1-й зал здания бывшей компрессорной станции с размерами 24 м х 22,23м) не является объектом вспомогательного использования или сооружением пониженного уровня ответственности, следовательно, выполняемые **работы должны соответствовать требованиям ст. 52 или ст. 53.31 ГрК РФ.**

8. Согласно письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства российской федерации письмо от 27 февраля 2018 г. №7026-АС/08, к текущему ремонту относят устранение мелких неисправностей, выявляемых в ходе повседневной эксплуатации основного средства, при котором объект практически не выбывает из эксплуатации, а его технические характеристики не меняются, работы по систематическому и своевременному предохранению основных средств от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий; к капитальному ремонту - относят восстановление утраченных первоначальных технических характеристик объекта в целом, при этом основные технико-экономические показатели остаются неизменными, следовательно работы предусмотренные технической документацией **не являются текущим ремонтом.**

Таким образом, работы, предусмотренные Закупкой, являются работами по **строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства или его части, с размерами обязательств по договору, который может быть заключен по итогам процедуры открытого запроса котировок, превышающими три миллиона рублей и требуют наличия обязательного членства в саморегулируемой организации, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.**



В закупочной документации часть 1 Требования к участникам закупки, раздел 1, п. 1.1.2 предусмотрены **требованиям к участникам закупки**, в которых указано, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам закупки, в том числе (если исполнение договора предусмотрено на территории РФ): **иметь право на ведение деятельности в соответствии с законодательством РФ (для российских участников)**.

Согласно ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьёй 18.1 действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Считаем что, ООО «УЛБЭКС» (участник процедуры) в отличие от других компаний, заявившихся на участие в запросе котировок, имело (имеет) конкурентное преимущество, так как в отношении участника закупки ООО «УЛБЭКС» отсутствуют данные в едином реестре членов саморегулируемых организаций в строительстве НОСТРОЙ размещенном на информационном сайте в сети «Интернет» [www.reestr.nostroy.ru/reestr](http://www.reestr.nostroy.ru/reestr), и соответственно не несет обязательные затраты на оплату ежемесячных членских взносов, заработную плату специалистов включенных в национальный реестр специалистов строителей (НРС НОСТРОЙ), приобретение и содержание материально-технической базы и иных расходов в соответствии с требованиями предъявляемым к членам саморегулируемых организаций в строительстве.

Полагаем, что в нарушение п.2 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «УЛБЭКС» созданы преимущественные условия участия в конкурсе.

В соответствии со ст. 5.2. положения о закупке п.1 Требования и критерии оценки должны быть конкретными, однозначно трактуемыми, измеряемыми, соответствующими необходимым действительным потребностям заказчика.

Так же необходимо отметить, что в соответствии со ст. 5.2. положения о закупке п.2 б) Не допускается установление: требований и критериев оценки, влекущих за собой нарушение законодательства РФ.

Заключение договора с победителем закупки по результатам открытого запроса котировок приведет к нарушению законодательства РФ, так как ООО «УЛБЭКС» **не имеет права заключать договор на выполнение строительно-монтажных (демонтажных) работ с указанной в предложении стоимостью** в соответствии с законодательством РФ, на момент проведения закупки **не имеет права на выполнение работ, предусмотренных техническим заданием (Приложение №2).**

Считаем, что действиями конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии были нарушены права и ущемлены интересы ООО «ЭкспоСтрой». Действия конкурсной комиссии ограничивают конкуренцию при проведении закупочной процедуры на право заключения договора на выполнение работ в помещении компрессорной станции.

Считаем, что изложенные фактические обстоятельства свидетельствуют о факте нарушения конкурсной комиссией антимонопольного законодательства.



**На основании вышеизложенного прошу:**

1. Признать обоснованной жалобу ООО «ЭкспоСтрой» на действия организатора конкурсной процедуры №АТОМ 14081900132 ПАО «ЗиО-Подольск»;
2. Признать действия организатора конкурсной процедуры не соответствующими положениям закупочной документации, и требованиям действующего законодательства Российской Федерации;
3. Признать недействительным открытый запрос котировок в электронной форме №АТОМ 14081900132 на право заключения договора на выполнение работ в помещении компрессорной станции.

**Приложения:**

1. Копия извещения о возобновлении процедуры № АТОМ14081900132 на ЭТП – 1 л.
2. Копия Технического задания №34/111-ТЗ от 25.07.19 г. – 7 л.
3. Прин-скрин данных из единого реестра членов саморегулируемых организаций в строительстве НОСТРОЙ – 1 л.
4. Копия запроса от организатора конкурсной процедуры в адрес ООО «ЭкспоСтрой» - 2 л.
5. Копия ответа ООО «Экспо-Строй» организатору конкурсной процедуры – 5 л.

Генеральный директор  
ООО «ЭкспоСтрой»

