



109147, Москва, а/я 176

**ФЕДЕРАЦИЯ
СПЕЦИАЛИСТОВ ОЦЕНЩИКОВ**

info@fsosro.ru
+7 (495) 107-93-70

Исх. № 404 от 13.04.2023 г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, пр-д. Мясницкий, д. 4, стр. 1
Телефон: +7 (499) 653-60-72
Email: to77@fas.gov.ru

От кого: СРО «СФСО»
адрес: 109147, г. Москва, ул. Марксистская,
д. 34, корп.10,
ОГРН 1157700016539, ИНН 7709470802
Телефон: +7 495 107-93-70
Email: tender@fsosro.ru | info@fsosro.ru

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) Заказчика

Заказчик: ОАО «РЖД»

Адрес места нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, Д. 2/1, Стр. 1
Почтовый адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, Д. 2/1, Стр. 1
ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295

Организатор: ОАО «РЖД»

Адрес места нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, Д. 2/1, Стр. 1
ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295

Контактная информация:

ФИО: Ведущий специалист по закупкам Пасхалова Ксения Николаевна.

Номер телефона: +7 (499) 262-19-93

Эл.почта: paskhalovakn@center.rzd.ru

Оператор Электронной площадки: РТС-тендер

Адрес места нахождения: 121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А
ИНН 7710357167, КПП 773001001, ОГРН 1027739521666

Контактная информация:

ФИО: Непомнящая Анна Николаевна

Номер телефона: +7 (495) 419-17-25, доб. 28-629

Эл.почта: a.nepomnyashaya@rts-tender.ru

Заявитель: Саморегулируемая организация «Союз «Федерация Специалистов Оценщиков» (СРО «СФСО»)

Юридический адрес: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 34, корп.10

Телефон: +7 (499) 653-60-72

Email: tender@fsosro.ru | info@fsosro.ru

Контактное лицо: Тимошук Евгений Вячеславович

Адрес официального сайта, на котором размещена закупка: <https://223.rts-tender.ru/>

Номер закупки: № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23

Наименование закупки: открытый конкурс в электронной форме № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки

Дата публикации извещения: 28.02.2023г.

Фактические обстоятельства дела

28.02.2023 на федеральной электронной площадке РТС-тендер была размещена закупка – открытый конкурс в электронной форме № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки. 14.02.2023 между СРО «СФСО», СРО РАО, СРО Ассоциация оценщиков «СПО» был заключен договор о совместной деятельности № 1-357/ОКЭ-ЦКПИ/23 с целью участия в открытом конкурсе в электронной форме № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки (далее - закупка). Лидером коллективного участника является СРО «СФСО» (далее – Организация), который представляет интересы членов коллективного участника во взаимоотношениях с Заказчиком.

Проанализировав документацию конкурса, Организация выразила своё согласие на оказание услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки.

Организацией была подана заявка № 4441358 от 17.03.2023г.

В соответствии с протоколом № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки от «27» марта 2023 г. (далее -Протокол) **заявке СРО «СФСО» (Участник №4) отказано в допуске к участию в конкурсе на основании «3.6.4.2 документации о закупке в связи с не подтверждением соответствия квалификационному требованию, установленному пунктом 1.9.2 документации о закупке, а именно: участником в подтверждение опыта оказания услуг представлены платежные поручения, не заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка».**

Согласно п. 1.9. Документации Организатором торгов определены квалификационные требования, одним из которых (п. 1.9.2.) является наличие у Участников опыта оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) услуг (по выбору участника закупки) по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц,

выступающих на стороне участника. **В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:**

- документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

и

- акты об оказании услуг;

и

- документы, подтверждающие оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка);

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

07.03.2023г. и 13.03.2023г. Заказчику были направлены Запросы о разъяснении положений документации в части требования о наличии платежных поручений, заверенных печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, однако Заказчик в ответе на данные запросы ограничился лишь ссылкой на данное требование в Документации, фактически оставив запросы без ответов. Ответ на запрос о разъяснении от 13.03.2023 был получен от Заказчика 15.03.2023г. Напоминаем, что срок окончания подачи заявок по конкурсу – 17.03.2023 11:00 (МСК). Оценив совокупность сложившихся обстоятельств, а именно: тщетность попыток получить от Заказчика развернутый ответ на разъяснения и внесения им правок в документацию в части платежных поручений, а так же срок окончания подачи заявок, Организацией было принято решение о подаче заявки на участие в закупке, принимая во внимание нарушения в документации Заказчика, о которых Заказчик был уведомлен через запросы о разъяснении.

Таким образом, организацией в составе заявки были представлены договоры, акты оказанных услуг, а также платежные поручения, скачанные в системе «Банк-Клиент» и **имеющие равную юридическую силу с документами на бумажных носителях, подписанными собственноручными подписями уполномоченных лиц и заверенными оттиском печати** (стр.42 Документации клиента «Банк-Клиент». Комплект оператора. Полное руководство).

Кроме того, факт выполнения Участником №4 обязательств по договорам оказания услуг подтверждается подписанным сторонами актом оказанных услуг, при этом факт оплаты оказанных услуг возможно установить по документам бухгалтерской отчетности.

Помимо всего вышеизложенного сообщаем, что в соответствии с действующим законодательством (статья 220 Налогового кодекса Российской Федерации, Положение Банка России от 29.06.2021 N 762-П "О правилах осуществления перевода денежных средств", статья 863 Гражданского кодекса Российской Федерации) платежные поручения, квитанции к приходным ордерам, банковские выписки о перечислении денежных средств со счета покупателя на счет продавца, товарные и кассовые чеки и другие документы **относятся к расчетным (платежным) документам.**

Исходя из положений действующего законодательства следует, что расчетные (платежные) документы подтверждают факт осуществления финансовых операций между контрагентами. Особо отмечаем также тот факт, что предоставление участниками закупки по Подкритерию документов, подтверждающих оплату по договорам, зависит от волеизъявления третьих лиц (например, отзыв у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций, что не позволяет предоставить документ, подтверждающий оплату, неисполнение обязательства по оплате товаров, работ, услуг со стороны заказчика), и влияет на порядок оценки заявок участников закупки, не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора и объективно оценить и сопоставить заявки участников закупки.

Исходя из представленных в составе заявки Участника №4 договоров, представляется возможным прийти к выводу о том, что обязательства по указанным договорам исполнены в полном объеме, что подтверждается актами выполненных работ, подписанные, в том числе Заказчиком, а также платежными поручениями из «Банк-Клиент», что в свою очередь свидетельствует о наличии у Участника соответствующего опыта по предмету закупки, а также подтверждает стоимость выполненных работ по таким договорам, в связи с чем у Заказчика имеется возможность установить факт выполнения таких работ и их объем (аналогичная практика подтверждается решением ФАС России от 11.11.2022 по делу N 223ФЗ-440/22, решением от 21.09.2022 г. N 223ФЗ-372/22).

Исходя из вышеизложенного, следует:

- заявка СРО «СФСО» полностью соответствует всем требованиям Заказчика, в том числе требованию о наличии платежных документов, заверенных печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, поскольку платежные поручения, полученные в системе «Банк-Клиент» подписаны (защищены) ЭП и имеют равную юридическую силу с документами на бумажных носителях, подписанными собственноручными подписями уполномоченных лиц и заверенными оттиском печати;

- несмотря на соответствие заявки СРО «СФСО» требованиям Заказчика вышеуказанные документы не свидетельствуют об отсутствии опыта оказания услуг по предмету Конкурса, а следовательно, требование об их предоставлении является избыточным и ограничивающими количество участников закупки.

Таким образом, у Комиссии ОАО «РЖД» отсутствовали основания для признания заявки Участника не соответствующей требованиям.

Следовательно, указанная в Протоколе информация в отношении Участника является недостоверной, и, как следствие, лишает СРО «СФСО» права на заключение соответствующего договора с ОАО «РЖД», что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1. ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Провести проверку и дать правовую оценку действиям/бездействию Заказчика;
3. Приостановить осуществление закупки № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23 в части заключения договора на период рассмотрения жалобы;

4. Отменить протокол № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23 на право заключения договора оказания услуг по экспертизе отчетов об оценке объектов оценки;
5. Выдать Заказчику предписание на устранение нарушений, а именно: допустить СРО «СФСО» к участию в № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23/1 и принять меры, предусмотренные законом.

Приложения:

1. Протокол рассмотрения и оценки заявок № 357/ОКЭ-ЦКПИ/23;
2. Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД»;
3. Конкурсная документация;
4. Решение ФАС России от 11.11.2022 по делу N 223Ф3-440/22;
5. Решение ФАС России от 21.09.2022 г. N 223Ф3-372/22;
6. Скриншот стр.42 Документации клиента "Банк-Клиент". Комплект оператора. Полное руководство;
7. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора.

Генеральный директор
СРО «СФСО»



Угожаева О.А