

Исх. б/н от 05.10.2022 года

Санкт-Петербургское УФАС
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004
to78@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на решение ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» об отказе от проведения конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (номер в ЕИС: 32211452885)

ЗАКАЗЧИК:

Наименование заказчика:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА СЕВЕРНОЙ СТОЛИЦЫ"

Место нахождения: 196140, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ШОССЕ ПУЛКОВСКОЕ, дом ДОМ 41, корпус ЛИТЕРА ЗИ

Почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, Пулковское шоссе, д.41, литера ЗИ

Адрес электронной почты: I.Martsinskaya@pulkovo-airport.com

Номер контактного телефона: 78123243444 4274

Факс: информация отсутствует

Ответственное должностное лицо: Марцинская И.А.

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПАРТНЕР"

Место нахождения: 199106, Санкт-Петербург г, Шкиперский проток ул., дом 14, корпус 1, литер В, офис 300 (пом. 93, 94, 105)

Почтовый адрес: 199106, Санкт-Петербург г, Шкиперский проток ул., дом 14, корпус 1, литер В, офис 300 (пом. 93, 94, 105)

Телефон: +7-961-805-85-66

Факс: отсутствует

E-mail: partner178@mail.ru

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Конкурентные переговоры

Наименование объекта закупки: ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДОМ ПРОТИВООБЛЕДЕНИТЕЛЬНОЙ ЖИДКОСТИ, СОДЕРЖАЩИМ ЭТИЛЕНГЛИКОЛЬ

Начальная (максимальная) цена контракта: 308 126 000,00 рублей.

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПАРТНЕР" (далее – Заявитель, Общество, Участник) подало заявку на участие в конкурентных переговорах оказание услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль (реестровый номер извещения в ЕИС: 32211452885, далее – аукцион, закупка) для нужд ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА СЕВЕРНОЙ СТОЛИЦЫ" (далее также – Заказчик).

29.09.2022 Заказчик разместил в ЕИС, что *Проведение закупки отменено извещением об отказе от проведения закупки № 32211452885 Извещение о закупке: № 32211452885 «ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДОМ ПРОТИВООБЛЕДЕНИТЕЛЬНОЙ ЖИДКОСТИ, СОДЕРЖАЩИМ ЭТИЛЕНГЛИКОЛЬ».* Способ закупки: Конкурентные переговоры с определением результатов Комиссией. Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА СЕВЕРНОЙ

СТОЛИЦЫ". Организация, разместившая сведения: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВОЗДУШНЫЕ ВОРОТА СЕВЕРНОЙ СТОЛИЦЫ".

Заявитель не согласен с решением Заказчика об отказе от проведения закупки. Считает обжалуемое извещение Заказчика незаконным по следующим основаниям.

В своем извещении об отказе от проведения конкурентных переговоров, Заказчик ссылается на пункты 10.1.27, 10.1.28 «Положения о закупке» (далее – Положение).

Так, согласно п. 10.1.27 Положения *основания и порядок изменения условий Закупки или ее отмены:*

- изменение потребности Общества;
- поступление запроса от Участника Закупки;
- выявление противоречивых условий Закупки;
- иные основания.

В соответствии с п. 10.1.28 Положения *по истечении срока отмены Конкурентной закупки в соответствии с п.10.1.26 и до заключения договора Общество вправе отменить определение Победителя и выбор Поставщика только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с Гражданским законодательством РФ.*

В силу п. 10.1.26 Положения *Общество вправе отменить Конкурентную закупку (отказаться от проведения Конкурентной закупки) по одному и более предмету Закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи Заявок на участие в Конкурентной закупке. Решение об отмене Конкурентной закупки размещается в Единой информационной системе в день принятия этого решения.*

Согласно ч. 5,6 ст. 3.2 ФЗ № 223-ФЗ *Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.*

Решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Таким образом, можно сделать вывод, что Заказчик вправе отменить конкурентную закупку только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с Гражданским законодательством РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ *если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.*

Так как данная статья ГК РФ не дает четкого перечня таких обстоятельств, следует обратиться к Положения ТПП «Об обстоятельствах непреодолимой силы»

Согласно п. 1.3, ч. 1, "Положение о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)", *Обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) - чрезвычайные, непредвиденные и непредотвратимые обстоятельства, возникшие в течение реализации договорных (контрактных) обязательств, которые нельзя было разумно ожидать при заключении договора (контракта), либо избежать или преодолеть, а также находящиеся вне контроля сторон такого договора (контракта).*

В частности, к таким обстоятельствам относятся: стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии, ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций, в том числе с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций и другие, не зависящие от воли сторон договора (контракта) обстоятельства.

К обстоятельствам непреодолимой силы (форс-мажору) не могут быть отнесены предпринимательские риски, такие как нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения обязательств товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств, а также финансово-экономический кризис, изменение валютного курса, девальвация национальной валюты, преступные действия неустановленных лиц, если условиями договора (контракта) прямо не предусмотрено иное, а также другие обстоятельства, которые стороны договорных отношений исключили из таковых.

Так как Заказчик в своем извещении об отказе от проведения закупки не указывает конкретные обстоятельства непреодолимой силы, которые способствовали невозможности проведения данной закупки, а лишь ссылается на пункты Положения, можно сделать вывод, что Заказчик не имел законных оснований для принятия такого решения.

Как следует из ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (135-ФЗ) в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (135-ФЗ) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации

проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (135-ФЗ) в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания **торгов несостоявшимися** обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьёй, **допускается в течение трех месяцев** со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Согласно ч. 5, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции (135-ФЗ), жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, Федерального закона от 26.07.2006, № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать извещение ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» об отказе от проведения конкурентных переговоров на право заключения договора оказания услуг по обращению с отходом противообледенительной жидкости, содержащим этиленгликоль незаконным.

2. Выдать ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

- 1) Извещение об отказе от проведения закупки;
- 2) Копия решения о назначении генерального директора ООО «Партнер».

Генеральный директор
ООО «ПАРТНЕР»

В.В. Чужикова
подписано эцп