

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/14.31-138/2020

«29» апреля 2020 г.

г. Владимир

Я, <должность> Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/14.31-138/2020, возбужденного в отношении <...> (<паспортные данные>), являвшегося в период с 12.08.2019 по 07.10.2019 <должность> МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района, по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие, извещенного надлежащим образом, <...>,

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/14.31-138/2020 об административном правонарушении от 17.03.2020 <...> вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

С учетом положений части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении явилось принятие комиссией Владимирского УФАС России решения от 18.12.2019 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-984/2019, которым установлен факт нарушения МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в нарушении порядка введения ограничения горячей воды в отношении ООО «Спелая Вишенка» 23 августа 2019 г.

Как следует из материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-984/2019, послужившего основанием для возбуждения и рассмотрения настоящего дела, МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1143339001255 (ИНН 3301032805).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, основным видом деятельности МУП «АТС» является производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха.

Согласно схеме теплоснабжения города Александров МУП «АТС» является единой теплоснабжающей организацией (далее - ЕТО), оказывающей через свои тепловые сети услуги населению по поставке тепловой энергии.

ООО «Спелая Вишенка» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1037700081616 (ИНН 7702017520).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, одним из видов деятельности ООО «Спелая Вишенка» является деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания.

Между ООО «Спелая Вишенка» и МУП «АТС» заключен договор теплоснабжения № 209 от 01.11.2015, по условиям которого МУП «АТС» (ЕТО) обязуется обеспечивать ООО «Спелая Вишенка» (потребителя) тепловой энергией в виде горячей воды (пара) для отопления вентиляции, горячего водоснабжения и технологических нужд в точку поставки, которая располагается на границ балансовой принадлежности, а потребитель обязан принять и оплатить потребленную тепловую энергию в вид горячей воды (пара) для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения и технологических нужд в объёма) определяемых в договоре.

23 августа 2019 г. МУП «АТС» без уведомления прекратило поставку тепловой энергии для целей горячего водоснабжения в два корпуса гостиницы «Александров», принадлежавшие ООО «Спелая Вишенка».

Основанием для отключения горячей воды явились систематические нарушения ООО «Спелая Вишенка» требований в сфере эксплуатации теплопотребляющего оборудования, а также условий договора теплоснабжения.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 4).

МУП «АТС», как субъект естественной монополии, занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг теплоснабжения, включая передачу тепловой энергии, в том числе горячей воды, в географических границах территории расположения потребителей, охваченных присоединенными тепловыми сетями МУП «АТС», в административных границах г. Александров Владимирской области и в силу своего положения обязано соблюдать запрет, установленный пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решением комиссии Владимирского УФАС России от 18.12.2019 по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 033/01/10-984/2019 признан факт

нарушения МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в нарушении порядка введения ограничения горячей воды в отношении ООО «Спелая Вишенка» 23 августа 2019 г. Решение вступило в силу 18 декабря 2019 года.

Одновременно с решением комиссией Владимирского УФАС России МУП «АТС» выдано предписание о внесении в типовый договор теплоснабжения условий о порядке прекращения (временного прекращения) или ограничения горячего водоснабжения, предусматривающих требования действующего законодательства в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения

На момент рассмотрения дела об административном правонарушении № 033/04/14.31-16/20 выданное Предприятию предписание исполнено.

Частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ предусмотрена ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 настоящего Кодекса.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные защитой конкуренции, в том числе предупреждением и пресечением монополистической деятельности.

Субъектом, рассматриваемого правонарушения, является Ефимов Николай Николаевич.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Пунктом 3 статьи 53 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что лицо, которое в силу закона или учредительных документов юридического лица выступает от его имени, должно действовать в интересах представляемого им юридического лица добросовестно и разумно.

Таким образом, согласно вышеназванной норме руководитель предприятия, совершивший административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных функций, несет административную ответственность как должностное лицо.

В соответствии с Уставом МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района единоличным исполнительным органом Общества является директор.

Распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Александровского района Владимирской области от 09.08.2019 № 20-рк <...> назначен на должность <...> МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района с 12 августа 2019 года.

Распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Александровского района Владимирской области от 07.10.2019 № 23-рк <...> уволен с должности <...> МУП «Александровские тепловые системы» Александровского района с 07 октября 2019 года.

Таким образом, в период совершения вменяемого административного правонарушения <...> являлся <...> МУП «АТС» и, следовательно, в соответствии с действующим законодательством несет административную ответственность как должностное лицо.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме неосторожности. <...> должным образом не отнесся к исполнению своих служебных обязанностей. У него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении незаконных действий (бездействия), признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, а именно, в нарушении порядка введения ограничения горячей воды в отношении ООО «Спелая Вишенка» 23 августа 2019 г.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного <...> правонарушения малозначительным и освобождение должностного лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В ходе рассмотрения дела установлено обстоятельство, смягчающее

административную ответственность - совершение должностным лицом административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

Таким образом, с учетом наличия обстоятельства, смягчающего административную ответственность и отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит административный штраф в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Назначенное <...> административное наказание согласуется с его предупредительными целями, отвечает положениям статей 3.5, 4.1, 4.5 КоАП РФ, а также соответствует принципам законности, справедливости, неотвратимости и целесообразности юридической ответственности.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать <...> (<паспортные данные>) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Владимирское УФАС России)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир

Р/ счет: 40101810800000010002

БИК банка: 041708001

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК:16111601141010031140

ОКТМО: 17701000

УИН 16100500000000507913

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/14.31-138/2020 от 29.04.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 32. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть

предъявлено к принудительному исполнению в течение 1 (одного) года со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/14.31-138/2020 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

<должность>

<...>