

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 31517
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 13.08.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Толстобров И.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Квадрометр» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации Дмитровского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 020720/28985641/01 Лоты № 1, 2, 3, 4, 5 (далее – Конкурсы), при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Заявителя – генерального директора <...>, <...> по доверенности от 10.08.2020 № 3; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 16.07.2020 № 72, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 10.08.2020 до 13.08.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по лотам № 2, 3, 4, 5.

2. Организатор торгов безосновательно отменил Конкурс по лоту № 1.

3. Организатором торгов неправомерно допущен до участия в Конкурсе претендент ООО «Волга Сервис» в связи с:

– непредставлением в составе заявки копии квалификационного аттестата;

– представлением упрощенной бухгалтерской отчетности;

– непредставлением решения об утверждении бухгалтерской отчетности.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен, в связи с несоответствием Заявителя требованиям, предъявляемым пунктом 2.1 Конкурсной документации.

2. Отмена Конкурса по лоту № 1 является технической ошибкой.

3. Заявка ООО «Волга Сервис» соответствует требованиям Правил и Конкурсной документации. Основания для отклонения заявки ООО «Волга Сервис» у Организатора торгов отсутствовали.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Пунктом 53 Правил определено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства – для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 16 Правил требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Комиссией осмотрена копия протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 2 от 11.06.2020, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по причине: «В соответствии с пп. 2 п. 18 ч. I Правил проведения конкурса в заявке претендента отсутствует заявление о соответствии претендента требованиям пп. 2, 3, 7, 8 п. 15 ч. I Правил проведения Конкурса».

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2–8 пункта 15 Правил осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Организатор торгов не вправе требовать от Заявителя предоставления документов, свидетельствующих о соответствии претендента требованиям подпунктов 2, 3, 7, 8 пункта 15 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 39 Правил в случае если до дня проведения

конкурса собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления многоквартирным домом и реализовали решение о выборе способа управления этим домом, конкурс не проводится. Отказ от проведения конкурса по иным основаниям не допускается.

Согласно извещению о проведении Конкурса, предметом Конкурса по лоту № 1 является многоквартирный дом, расположенный по адресу Московская область, Дмитровский р-н, д. Дядьково д. 82.

В соответствии с разделом «Причина отмены» карточки Конкурса по лоту № 1, причина отмены Конкурса по лоту № 1: «Выбор способа управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Дмитров, мкр. Махалина д. 37 осуществлен путем проведения общего собрания собственников 08.07.2020 г. (протокол №1 от 08.07.2020 г.), п. 39 постановления Правительства РФ №75 от 06.02.2006 г.».

В карточке лота № 1 Организатором торгов размещен протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, расположенным по адресу: Московская область, Дмитровский городской округ, г. Дмитров, мкр. Махалина д. 37 от 08.07.2020, что не соответствует предмету Конкурса по лоту № 1.

Довод Заявителя обоснован.

Согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в Конкурсе по лотам № 2, 3, 4, 5 ООО «Волга Сервис» допущено к участию в Конкурсе.

Комиссией осмотрены заявки ООО «Волга сервис» на участие в Конкурсе.

В составе заявок ООО «Волга Сервис» на участие в Конкурсе также представлены:

- копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами от 05.10.2018 № 1644;
- копия упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2019 год.

Согласно имеющейся судебной практике в случае проведения конкурсов по отбору организаций, управляющих многоквартирными домами, при рассмотрении заявок от юридических лиц, использующих упрощенную систему налогообложения, следует руководствоваться письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.10.2009 № 33144-МС/14 (определение ВАС № 14023/12 от 12.11.2012, постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда по делу № А40-141608/2012).

Согласно указанному письму, при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому, в связи с применением упрощенной системой налогообложения за последний отчетный период, а также копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. В данном случае подтверждением положительной финансовой деятельности будет

служить утвержденная налоговым органом декларация.

ООО «Волга Сервис» не представило налоговую декларацию по единому налогу и копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. В составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Волга Сервис» отсутствует документ, представление которого является обязательным в соответствии с требованиями закона.

Пунктом 9 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определено, что утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами. В случае, если федеральными законами и (или) учредительными документами экономического субъекта предусмотрено утверждение бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, внесение исправлений в такую отчетность после ее утверждения не допускается.

Согласно пункту 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к компетенции общего собрания участников общества относится, в том числе утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

Документом, подтверждающим утверждение годового бухгалтерского баланса, является решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью, проводимого в соответствии с требованиями Закона об обществах с ограниченной ответственностью.

Законодательством не установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе решения об утверждении бухгалтерского баланса. Указанный документ отсутствует в составе заявки ООО «Волга Сервис» на участие в Конкурсе.

Оценка документов, поступивших Организатору торгов во время проведения Конкурса, в силу пунктов 17, 19, 28, 29 Правил, возложена на Конкурсную комиссию.

Согласно пункту 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Пунктом 69 Правил определено, что срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 7 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, Правилами предусмотрена возможность конкурсной комиссии осуществить проверку поступивших документов должным образом в целях соблюдения принципа добросовестной конкуренции и создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей.

При наличии сомнений в достоверности представленных сведений Организатор торгов вправе проверить соответствию информацию в течении срока, определенного Правилами.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управляющая компания Квадрометр» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Дмитровского городского округа Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Е.А. Ла-У

И.С. Толстобров

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.