



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград,
236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 15.10.20 № 4832/04

Заказчику – организатору торгов:
АО «Прибалтийский
судостроительный завод «Янтарь»
(АО «ПСЗ «Янтарь»)

пл. Гуськова, 1
г. Калининград, 236005
d.pavlov@shipyard-yantar.ru
a.kukushkina@shipyard-yantar.ru

Заявителю:
ООО «ВИЛ»
vil-izol@mail.ru

Электронной площадке:
АО «Сбербанк - АСТ»
info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

12 октября 2020 года

№ 039/07/18.1-995/2020

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:	А.В. Демкин	руководитель	Калининградского
		УФАС России;	
члены Комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного	Калининградского
		контроля	УФАС России;
	М.Я. Степанова	главный специалист-эксперт отдела	Калининградского
		антимонопольного	контроля
		Калининградского УФАС России;	
при участии			
представителей:			
заявителя ООО «ВИЛ»	А.В. Главацкого	директора;	

Т.С. Стецуря на основании доверенности;

заказчика – организатора А.С. Тамко на основании доверенности;
торгов АО «ПСЗ «Янтарь» Т.Е. Федоровой на основании доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «ВИЛ» (ОГРН: 1093925004590; ИНН: 3908603217) вх. № 6631 от 05.10.2020 на действия заказчика-организатора торгов акционерного общества «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (АО «ПСЗ «Янтарь») (ОГРН: 1023901861213; ИНН: 3900000111) при проведении аукциона в электронной форме на право выполнения работ по монтажу изоляции помещений корпуса, трубопроводов судовых систем, газоотходов и приварке шпилек с использованием собственных материалов (в т.ч. по оперативным решениям, служебным запискам, заданиям строителя и т.д.) (закупка № 32009406851 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель полагает, что заказчиком-организатором торгов АО «ПСЗ «Янтарь» при осуществлении закупки допущены нарушения пункта 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), которые выразились в нарушении сроков размещения протокола рассмотрения вторых частей заявок. В связи с тем, что АО «ПСЗ «Янтарь», несмотря на это нарушение, соответствующие изменения в срок исполнения договора не внес, у заявителя сокращается время выполнения его договорных обязательств по сравнению с теми сроками, которые были указаны в опубликованном на сайте <http://zakupki.gov.ru/> проекте договора.

Подробно позиция заявителя изложена в его жалобе (вх. № 6631 от 05.10.2020).

Заказчик-организатор торгов с доводами жалобы не согласен; полагает, что она является необоснованной, поскольку закупка проводилась в соответствии с требованиями Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Подробно позиция заказчика-организатора торгов изложена в его пояснениях (вх. № 6792 от 12.10.2020).

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав представленные доводы и поступившие материалы, **Комиссия Калининградского УФАС России приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами,

подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Закупка № 32009406851 проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки; обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных Законом о закупках;
- неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 статьи 3, частью 5 статьи 8 Закона о закупках, включая нарушение порядка применения указанных положений;
- неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно определениям Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017, от 27.06.2017 по делу № 304-КГ16-17592 часть 10 статьи 3 Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, в связи с чем положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Жалоба ООО «ВИЛ» содержит основания для обжалования, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках (а именно пунктом 3 – неразмещение в единой информационной системе иной информации, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе (ЕИС), или нарушение сроков

такого размещения).

Закупка № 32009406851 проводится способом аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на основании Положения о закупке АО «ПСЗ «Янтарь», утвержденного Советом директоров АО «ПСЗ «Янтарь» (далее – Положение) и размещенных 16.07.2020 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> извещения о проведении закупки (далее – извещение) и документации о закупке.

В результате рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что отдельные этапы закупки были проведены с нарушением сроков, указанных в извещении о проведении закупки, а именно:

Пункт извещения	Этап закупки	Проведение этапов закупки			
		Дата проведения согласно извещению	Дата составления протокола	Максимальный срок размещения протокола в ЕИС	Данные фактического размещения протокола в ЕИС
13	Рассмотрение первых частей заявок	11.09.2020	11.09.2020	14.09.2020	11.09.2020
15	Проведение аукциона (получение ценовых предложений)	15.09.2020	15.09.2020	18.09.2020	-----
16	Рассмотрение вторых частей заявок	25.09.2020	-----	28.09.2020	-----
18	Подведение итогов	07.10.2020	-----	10.10.2020	-----

** Согласно части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.*

Таким образом, рассмотрение вторых частей заявок было произведено соответственно на 13 дней позже срока, указанного в извещении. Что касается подведения итогов, то на момент рассмотрения Комиссией антимонопольного органа жалобы ООО «ВИЛ», указанный этап закупки до сих пор не был проведен, соответственно сроки по данному этапу так же нарушены. Информация о результатах этапа *рассмотрение вторых частей заявок* была размещена в ЕИС позже предельных дат, определенных исходя из сроков, указанных в извещении.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.08.2020) протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать в том числе следующие сведения:

-дата подписания протокола;

-количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

-порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

-результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

-количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

-оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

-результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

-причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

-иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с частью 13 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (далее – Закон о закупках) протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации

о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Заказчиком в ЕИС размещены выписки из протоколов: выписка из протокола № 96-20 от 11.09.2020 (рассмотрение первых частей заявок); выписка из протокола № 110-2 от 07.10.2020 (рассмотрение вторых частей заявок). Протоколы, составленные в ходе проведения аукциона, по требованию Комиссии антимонопольного органа не представлены в ходе заседания, а также после объявления Комиссией перерыва, на основании чего, Комиссия приходит к выводу об отсутствии протоколов, составленных в соответствии с требованиями частей 13, 14 статьи 3.2 Закона о закупках, и, как следствие, не размещение протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, в ЕИС в соответствии с требованиями определенными частью 12 статьи 4 Закона о закупках.

В связи с нарушением Заказчиком требований Закона о закупках и Положения о закупке сроки выполнения контракта по закупке № 32009406851 сокращены.

Кроме того, Комиссия антимонопольного органа отмечает следующее.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия заказчика-организатора торгов АО «ПСЗ «Янтарь» являются нарушением части 13 статьи 3.2, части 12 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом В.2.4.13 Положения о закупке АО «ПСЗ «Янтарь» (далее – Положение о закупке) протокол аукциона должен быть размещен в ЕИС (АСТ ГОЗ – для заказчиков II группы) в течение 3 (трех) дней с даты проведения аукциона.

Согласно пункту В.2.5.3 Положения о закупке рассмотрение вторых частей заявок осуществляется в установленный в извещении и документации о закупке срок.

В соответствии с пунктом В.2.5.7 Положения о закупке в ходе процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе проводится заседание ЗК (закупочной комиссии), итоги работы которой оформляются протоколом рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов), в который включаются следующие сведения:

- 1) предмет закупки;
- 2) номер закупки (при наличии);
- 3) сведения об НМЦ, объеме закупаемой продукции, сроке исполнения договора;
- 4) место, дата, время проведения рассмотрения вторых частей заявок участников;
- 5) наименование ЗК и/или реквизиты документа, утвердившего ЗК, количество членов ЗК и количество присутствующих членов ЗК, наличие у ЗК кворума для принятия решений;
- 6) дата подписания протокола;
- 7) количество поданных вторых частей заявок на участие в аукционе, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 8) результаты рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе с указанием в том числе: а) количества вторых частей заявок на участие в аукционе, которые рассмотрены; б) идентификационные номера участников аукциона без раскрытия информации об их наименовании и местонахождении, вторые части заявок которых

- рассмотрены; в) сведения о ценовых предложениях участников аукциона, вторые части заявок которых рассмотрены; г) количества вторых частей заявок на участие в аукционе, которые допущены к дальнейшему участию в аукционе; д) идентификационные номера участников аукциона без раскрытия информации об их наименовании и местонахождении, вторые части заявок которых допущены к дальнейшему участию в аукционе; е) сведения о ценовых предложениях участников аукциона, вторые части заявок которых допущены к дальнейшему участию в аукционе; ж) количества вторых частей заявок на участие в аукционе, которые отклонены; з) идентификационные номера участников аукциона без раскрытия информации об их наименовании и местонахождении, вторые части заявок которых отклонены; и) сведения о ценовых предложениях участников аукциона, вторые части заявок которых отклонены; к) оснований отклонения каждой заявки на участие в аукционе с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка;
- 9) сведения о признании процедуры закупки несостоявшейся с указанием основания такого признания, а также принятое ЗК в порядке 6.6.5, 6.6.6 Положения решение;
- 10) порядковые номера заявок на участие в аукционе в порядке уменьшения степени выгоды ценовых предложений. Заявке на участие в закупке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия;**
- 11) идентификационные номера участников аукциона без раскрытия информации об их наименовании и местонахождении, заявкам на участие в аукционе которых присвоены первый и второй номера;
- 12) идентификационный номер участника аукциона без раскрытия информации об его наименовании и местонахождении, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам закупки определен ее победитель), в том числе единственного участника закупки, с которым планируется заключить договор;
- 13) результаты голосования членов ЗК, принявших участие в голосовании;
- 14) иные сведения, которые ЗК сочтет нужным указать.

Закупочная комиссия АО «ПСЗ «Янтарь» в протоколе рассмотрения вторых частей заявок от 7 октября 2020 года раскрыла информацию о наименовании участников электронного аукциона.

Как усматривается из вышеизложенного, закупочная комиссия АО «ПСЗ «Янтарь» при рассмотрении вторых частей заявок не только нарушила установленные действующим законодательством и извещением о закупке сроки, но и допустила раскрытие идентификационных номеров участников.

В соответствии с пунктом В. 2.5.9 Положения о закупке закупочная комиссия присваивает участникам, вторые части заявок которых были признаны соответствующими требованиям документации о закупке, места, начиная с первого; при этом победителем закупки признается участник закупки, который предложил минимальную цену договора (в случае если цена договора была снижена до нуля и далее аукцион проводился на повышение цены договора, первое место присваивается участнику, который предложил максимальную цену договора). Если минимальную (в случае проведения аукциона на повышение – максимальную) цену договора предложило несколько участников аукциона, меньший номер присваивается участнику, ценовое предложение которого было сделано ранее.

В соответствии с пунктом В. 2.6.3 договор заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС (АСТ ГОЗ – для заказчиков II группы) протокола рассмотрения вторых частей заявок (подведения итогов) или при проведении закрытого аукциона с даты подписания такого протокола. При этом договор заключается только после предоставления участником аукциона обеспечения исполнения договора, если таковое было предусмотрено закупочной документацией. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, ЗК, оператора АСТ ГОЗ договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, ЗК, оператора АСТ ГОЗ.

Исходя из вышеизложенного Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что в соответствии с Положением о закупке Заказчика, протокол рассмотрения вторых частей заявок является итоговым протоколом.

Подведение итогов должно было быть произведено не позднее 25.09.2020 года и размещено в ЕИС не позднее 28.09.2020 года.

В ходе заседания Комиссии стороны сообщили, что все документы, информация, доказательства и доводы по существу жалобы ими представлены.

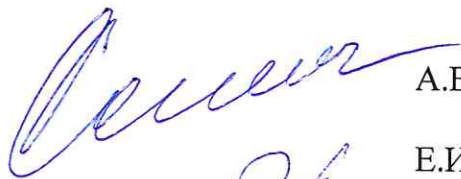
Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВИЛ» (вх. № 6631 от 5.10.2020) на действия заказчика-организатора торгов акционерного общества «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по монтажу изоляции помещений корпуса, трубопроводов судовых систем, газопроводов и приварке шпилек с использованием собственных материалов (в т.ч. по оперативным решениям, служебным запискам, заданиям строителя и т.д.) (закупка № 32009406851 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>) обоснованной.
2. Признать заказчика-организатора торгов акционерное общество «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (ИНН: 3900000111; ОГРН: 1023901861213; 236005, г. Калининград, площадь Гуськова, 1) нарушившим части 13 статьи 3.2, части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Аннулировать закупку № 32009406851.
4. Выдать заказчику-организатору торгов акционерному обществу «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (ИНН 3900000111; ОГРН 1023901861213, 236005, г. Калининград, площадь Гуськова, 1) обязательное для исполнения предписание.


5. Передать материалы жалобы должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Председатель Комиссии:

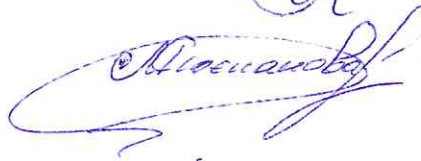


А.В. Демкин

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро



М.Я. Степанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия либо в течение одного месяца в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.
За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.