

Исх. №20/02 от 20.02.2023 года.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Астраханской области Н.С. Меркулову  
414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д.47

Балтыковой

На рассмотрение

Заявитель:

от ИП ГКФХ Товсултанова Хусейна Кожаметовича  
ОГРНИП 315302200000267  
ИНН 3001005764594  
416501, Астраханская область, г. Ахтубинск,  
ул. Сталинградская, д.1, кв.11  
тел.: +79677770666  
Email: [aht.trans.company@mail.ru](mailto:aht.trans.company@mail.ru)  
Тел:8967-777-0666

№ 1.02.2023

№ 19<sup>00</sup>

20 FEB 2023

Кожаметович

на рассмотрение

20.02.23

г. Ахтубинск

«20» февраля 2023 год

Организатор открытого конкурса:

Администрация муниципального образования  
«Городское поселение город Ахтубинск  
Ахтубинского муниципального района Астраханской области»  
416506, Астраханская область, Ахтубинский район,  
город Ахтубинск, ул. Щербакова, дом 14, кабинет 207

## ЖАЛОБА

### на действия организатора открытого конкурса

«20» января 2023 года Администрация муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» (далее - организатор открытого конкурса), на официальном сайте <http://adm-akhtubinsk.ru>, разместила извещение в электронной форме о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам № 1 и № 6к регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» (далее-открытый конкурс).

Данными действиями организатором открытого конкурса были нарушены права и законные интересы заявителя, что подтверждается следующими доводами:

**Довод 1. Организатор открытого конкурса нарушил сроки объявления открытого конкурса.**

Согласно пункту 2 части 3 статьи 21, пункту 2 части 1 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

Статья 21. Открытый конкурс

3. Открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

2) не позднее чем через тридцать дней со дня наступления обстоятельств, предусмотренных частью 10 статьи 24 либо пунктом 1, 2, 3 или 7 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона.

20.02.2023

2023  
взят



*Статья 29. Прекращение или приостановление действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок*

*1. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:*

*2) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства.*

Таким образом, Постановление арбитражного суда кассационной инстанции г. Казань Ф06-24488/22 от 29.11.2022 года по делу № А06-8555/2021, явившееся основанием для проведения открытого конкурса, вступило в силу со дня его принятия, а дата размещения извещения о проведении открытого конкурса, а также начало приёма заявок на участие в открытом конкурсе значится 20.01.2023, что превышает тридцатидневный срок со дня наступления вышеуказанных обстоятельств. Следовательно, организатор открытого конкурса объявил открытый конкурс с нарушением сроков проведения.

**Довод 2. Организатор открытого конкурса не разместил на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципальные правовые, нормативные акты:**

- **Постановление администрации муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» от 30.11.2022 №1284 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» на 2023 год»;**

- **Распоряжение администрации муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» №9-р от 16.01.2023 года.**

Согласно части 2 статьи 47 главы 7 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

*Глава 7. Муниципальные правовые акты*

*Статья 47. Вступление в силу муниципальных правовых актов*

*2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).*

Согласно частям 1, 3 и пункту 1 части 4 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»:

*Статья 8. Право на доступ к информации*

*1. Граждане (физические лица) и организации (юридические лица) (далее - организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;*

*3. Организация имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой*



организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности;

4. Не может быть ограничен доступ к:

1) нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления.

Согласно пунктам 2, 5 и подпункту 2 пункта 7 статьи 61 Устава МО «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области»:

*Статья 61. Порядок вступления в силу муниципальных правовых актов*

2. Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном настоящим Уставом, за исключением нормативных правовых актов Совета о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

5. Опубликование (обнародование) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, осуществляется в течение 10 дней со дня их подписания, если иное не определено в действующем законодательстве.

7. Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан Города Ахтубинска, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом. Основными способами доведения до граждан Города Ахтубинска информации о принятых муниципальных правовых актах являются:

2) размещение муниципальных правовых актов на официальном сайте Администрации города.

Исходя из этого, организатор открытого конкурса ограничил не только доступ, донесение содержания данных актов до граждан и организаций, но и сроки вступления их в силу.

**Довод 3. Организатор открытого конкурса установил завышенное резервное количество транспортных средств по маршруту №1 «АТП-Речников (Мехлесхоз)» ЛОТ №1, маршруту №6к Мехлесхоз – КПП8 - мкр. им. Лавочкина ЛОТ №2 (Приложение № 1 к конкурсной документации (Форма)).**

Согласно пунктам 5, 6 Приказа Министерства транспорта РФ от 04.05.2018 года № 172 «Об утверждении Порядка определения резервного количества транспортных средств каждого класса в зависимости от протяжённости маршрута регулярных перевозок и максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок»:

5. Резервное количество транспортных средств каждого класса определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившим маршрут регулярных перевозок, в соответствии с пунктами 6 и 7 настоящего Порядка;

6. Для маршрутов регулярных перевозок протяжённостью до 50 километров включительно резервное количество транспортных средств одного класса составляет:

одно транспортное средство в случае, если максимальное количество транспортных средств такого класса, предусмотренное в отношении каждого маршрута регулярных перевозок реестром маршрутов регулярных перевозок, составляет до 10 транспортных средств включительно;



два транспортных средства одного класса в случае, если максимальное количество транспортных средств такого класса, предусмотренное в отношении каждого маршрута регулярных перевозок реестром маршрутов регулярных перевозок, составляет 11 и более транспортных средств.

Организатор открытого конкурса в нарушение вышеуказанного правового акта федерального органа исполнительной власти в таблице, графе 9 «Количество ТС», установил несоответствующее количество требуемого резервного автомобильного состава. Тем самым, привёл к ограничению на товарном рынке услуг по перевозке пассажиров общественным транспортом в границах муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области».

**Довод 4. Организатор открытого конкурса неправомерно установил шкалу для оценки критериев Приложение № 5 к конкурсной документации (Форма).**

Согласно частям 3, 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

*Статья 24. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе*

3. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлёкших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчёте на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтверждён сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключённых с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;



3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

4. Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Согласно части 1 статьи 7 Закона Астраханской области от 28 декабря 2015 года № 114/2015-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области»:

*Статья 7. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам.*

1. Для оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам устанавливается следующая шкала для оценки критериев. (см. Закон)

Согласно приложению к Правилам организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, утверждённым Постановлением Правительства Астраханской области от 3 июня 2016 года № 161-П:

*Шкала оценки характеристик транспортных средств, влияющих на качество регулярных перевозок. (см. Правила)*

На основании вышеизложенного, организатор открытого конкурса в Приложении №5 (Форма) «Шкала оценки характеристик транспортных средств, влияющих на качество регулярных перевозок» допустил следующие нарушения:

**В критерии №1** «Критерий безопасности пассажирских перевозок» применил иную методику расчёта показателей оценок и систему начисления баллов и установил:

$K_{бпп} = 0$  начисляется 0 баллов;

$K_{бпп} =$  от 0,01 до 0,09 начисляется минус 5 баллов

$K_{бпп} =$  от 0,1 до 0,24 начисляется минус 10 баллов

$K_{бпп} =$  от 0,25 до 0,49 начисляется минус 20 баллов

$K_{бпп} =$  от 0,5 до 1 начисляется минус 30 баллов

$K_{бпп} > 1$  начисляется минус 40 баллов.

- В соответствии с Законом Астраханской области от 28 декабря 2015 года № 114/2015-ОЗ, Постановлением Правительства Астраханской области от 3 июня 2016 года № 161-П установлено:

от 0 до 1 % включительно	0 баллов
от 1 % до 25 % включительно	- 5 баллов
от 25 % до 50 % включительно	- 10 баллов
от 50 % до 75 % включительно	- 15 баллов
от 75 % до 100 % включительно	- 20 баллов
свыше 100 %	- 25 баллов

**В критерии №2** «Опыт пассажирских перевозок» изменил показатели критерия и систему начисления баллов:

Коорп - менее 1 года или без опыта начисляется 0 баллов;



Коорп - от 1 года до 3 лет (включительно) начисляется 10 баллов;  
 Коорп - от 3 лет до 5 лет (включительно) начисляется 20 баллов;  
 Коорп - от 5 лет до 10 лет (включительно) начисляется 30 баллов;  
 Коорп- от 10 лет до 15 лет (включительно) начисляется 40 баллов;  
 Коорп- свыше 15 лет (включительно) начисляется 50 баллов.

- В соответствии с Законом Астраханской области от 28 декабря 2015 года № 114/2015-ОЗ, Постановлением Правительства Астраханской области от 3 июня 2016 года № 161-П установлено:

от 0 до 3 лет включительно	0 баллов
от 3 до 5 лет включительно	5 баллов
от 5 до 10 лет включительно	10 баллов
свыше 10 лет	15 баллов

- **В критерии №3** «Влияющие на качество перевозок» применил необъективную систему оценки показателей и заниженные, ограничивающие и дающие преимущество претендентам характеристики, влияющие на качество перевозок:

3.1. Критерий по эргономической характеристике транспортных средств (Кэгхтс) оценивается по следующей шкале:

за транспортное средство, имеющее низкий пол и (или) оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения и (или) пассажиров с детскими колясками, начисляется 5 баллов (Кнповп);

за транспортное средство, оборудованное электронным информационным табло, начисляется 5 баллов (Кит);

за транспортное средство, оснащённое кассовым аппаратом, системой безналичной оплаты проезда, начисляется 5 баллов (Кбо);

за транспортное средство, оснащённое кондиционером, начисляется 5 баллов (Кк).

Значение критерия рассчитывается по следующей формуле:

$$Кэгхтс = ((КА.) + (Кит \times 5) + (Кбо \times 5) + (Кк \times 5)) / Кктспк,$$

где Кктспк - количество транспортных средств в соответствии с предметом открытого конкурса

3.2. Критерий по экологической характеристике транспортных средств (Кэкхтс) оценивается по следующей шкале:

за транспортное средство, не отвечающее экологическому показателю Евро, баллы не начисляются;

за транспортное средство, отвечающее экологическому показателю Евро-1, начисляется 10 баллов (КЕ1);

за транспортное средство, отвечающее экологическому показателю Евро-2, начисляется 15 баллов (КЕ2);

за транспортное средство, отвечающее экологическому показателю Евро-3, начисляется 20 баллов (КЕ3);

за транспортное средство, отвечающее экологическому показателю Евро-4, начисляется 25 баллов (КЕ4);

за транспортное средство, отвечающее экологическому показателю выше Евро-4, начисляется 30 баллов (КЕ4+).

Значение критерия рассчитывается по следующей формуле:

$$Кэкхтс = ((КЕ1 \times 10) + (КЕ2 \times 15) + (КЕ3 \times 20) + (КЕ4 \times 25) + (КЕ4+ \times 30)) / Кктспк,$$

где Кктспк - количество транспортных средств в соответствии с предметом открытого конкурса

3.3. Критерий по типу двигателя транспортных средств (Ктдтс) оценивается по следующей шкале:

за транспортное средство, имеющее бензиновый или дизельный двигатель, начисляется 5 баллов (Кбдд);

за транспортное средство, имеющее двигатель, использующий в качестве моторного топлива два и более видов топлива, начисляется 10 баллов (К2+);



за транспортное средство, имеющее газовый двигатель, начисляется 20 баллов (Кгд);

за транспортное средство, приводимое в движение исключительно электрическим двигателем и заряжаемое с помощью внешнего источника электроэнергии, дополнительно начисляется 40 баллов (Кэд).

Значение критерия рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{тдтс} = ((K.) + (K2 + x10) + (Kгд \times 20) + (Kэд \times 40)) / K_{ктспк},$$

где  $K_{ктспк}$  - количество транспортных средств в соответствии с предметом открытого конкурса.

3.4. Критерий транспортного средства в зависимости от оснащённости аппаратурой спутниковой навигации автоматизированной системы «ЭРА – ГЛОНАСС» ( $K_{ансг}$ ) оценивается по следующей шкале:

за транспортное средство оснащённое аппаратурой спутниковой навигации автоматизированной системы «ЭРА – ГЛОНАСС», находящееся у участника конкурса, начисляется 20 баллов ( $K_{оасн}$ );

за транспортное средство, не оснащённое аппаратурой спутниковой навигации автоматизированной системы «ЭРА – ГЛОНАСС», находящееся у участника конкурса, начисляется 0 баллов ( $K_{ноасн}$ ).

Значение критерия рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{ансг} = ((K_{оасн} \times 20) + (K_{ноасн} \times 0)) / K_{ктсзу},$$

где  $K_{ктсзу}$  - количество транспортных средств заявленного для участия в открытом конкурсе.

- В соответствии со статьями 7 и 11 Закона Астраханской области от 28 декабря 2015 года № 114/2015-ОЗ, Постановлением Правительства Астраханской области от 3 июня 2016 года № 161-П установлено:

наличие низкого пола	5 баллов
наличие кондиционера	3 балла
наличие оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов	5 баллов
наличие внешнего электронного информационного табло	1 балл
наличие внутреннего электронного информационного табло	1 балл
наличие системы контроля температуры воздуха в салоне	4 балла
наличие системы безналичной оплаты проезда с использованием банковских карт международных платёжных систем или национальной платёжной системы, транспортных карт	5 баллов
наличие оборудования для использования газомоторного топлива	3 балла
наличие автоматической двери	5 баллов
наличие багажного отделения, предусмотренного конструкцией транспортного средства (применяется при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам протяжённостью свыше 50 км)	3 балла
наличие мягких кресел с подголовниками и регулируемыми спинками в транспортных средствах (применяется при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам протяжённостью свыше 50 км)	2 балла
4 экологический класс транспортного средства	3 балла
5 экологический класс транспортного средства	4 балла
6 экологический класс транспортного средства	5 баллов

На территории Астраханской области для осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам, межрегиональным маршрутам регулярных перевозок используются транспортные средства не ниже экологического класса 4.



- В критерии №4 «Критерий максимального срока эксплуатации транспортных средств» занизил качественные характеристики, предоставив преимущество претендентам, и изменил систему начисления баллов:

за транспортное средство, год выпуска которого до 2013 год включительно, начисляется 0 баллов (K13);

за транспортное средство с 2014 года по 2018 год выпуска включительно начисляется 5 баллов (K18);

за транспортное средство с 2019 года по 2021 год выпуска включительно начисляется 10 баллов (K21);

за транспортное средство с 2022 года выпуска и выше начисляется 30 баллов (K22);

Значение критерия рассчитывается по следующей формуле:

$$K_{\text{вхтс}} = ((K18 \times 5) + (K21 \times 10) + (K22 \times 30)) / K_{\text{ктспк}},$$

где  $K_{\text{ктспк}}$  - количество транспортных средств в соответствии с предметом открытого конкурса»

- В соответствии со статьёй 7 Закона Астраханской области от 28 декабря 2015 года № 114/2015-ОЗ, Постановлением Правительства Астраханской области от 3 июня 2016 года № 161-П, установлено:

Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок	
свыше 5 лет	0 баллов
от 3 до 5 лет включительно	5 баллов
от 0 до 3 лет включительно	10 баллов

Таким образом, организатор открытого конкурса применил отличную от установленной законодательными нормами шкалу для оценки критериев. Одновременно с тем, создал противоречащие условия участия претендентам в открытом конкурсе, повлекшие правовое замешательство, а также уклонился от соблюдения законодательных норм, что привело к отсутствию нормативного регулирования, которые упорядочивают общественные отношения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

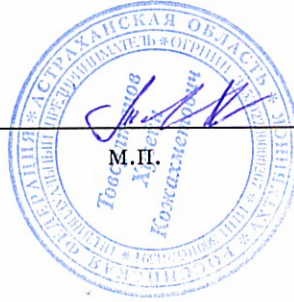
1. Признать незаконными действия организатора открытого конкурса – Администрации муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» при организации и проведении



открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам № 1 и № 6к регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области».

2. Обязать организатора открытого конкурса – Администрацию муниципального образования «Городское поселение город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» отменить процедуру проведения открытого конкурса.

ИП ГКФХ



/ Х.К. Товсултанов /