



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГУЗ "Саратовская городская
поликлиника № 2"
sekretar@sargp2.ru ekonomist@sargp2.ru

ЭТП "ГПБ"
119180, г. Москва, Якиманская
набережная, 2
info@etpgpb.ru

ООО "Частная клиника № 1"
пл. Дегтярная, 1-А, г. Саратов, 410004
one781555@gmail.com

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-447/2024 о признании жалобы обоснованной

1 апреля 2024 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. А.П. Алексеев - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Е.В. Кравцова - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

-Тупаева Ж.П. - представителя «ГУЗ «СГП №2» (доверенность № 30 от 29.03.2024);

-Баринаева - представителя ООО «Частная клиника №1»(доверенность № 64AA2502940 от 17.10.2018),

рассмотрев жалобу ООО «Частная клиника №1» на действия ГУЗ «СГП №2» при проведении аукциона в электронной форме №32413401428 «На оказание медицинских услуг: «Медицинское освидетельствование иностранного гражданина для выдачи заключения по приказу №1079н от 19.11.2021»», руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

22.03.2024 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Частная клиника №1» (далее - Заявитель) на действия ГУЗ «СГП №2» (далее – Заказчик) при

проведении аукциона в электронной форме №32413401428 «На оказание медицинских услуг: «Медицинское освидетельствование иностранного гражданина для выдачи заключения по приказу №1079н от 19.11.2021».

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении аукциона Заказчиком допущено нарушение действующего законодательства.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении аукциона нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

19.03.2024 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона №32413401428 «На оказание медицинских услуг: «Медицинское освидетельствование иностранного гражданина для выдачи заключения по приказу №1079н от 19.11.2021».

Заказчиком по данному аукциону является ГУЗ «СГП №2».

Начальная (максимальная) цена договора составляет 5 160 000 руб.

Согласно доводам жалобы, в закупочной документации установлены ненадлежащие требования к участникам закупки.

Заказчик представил возражения, согласно которым закупочная документация составлена в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупках.

Согласно ч.1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного учреждения здравоохранения «Саратовская городская поликлиника № 2» (далее-Положение о закупке Заказчика).

В Разделе II документации о закупке участникам Закупки будет необходимо оказывать следующие виды медицинских услуг:

№ п. п.	Наименование услуги	Ед. изм.	Кол-во
1	Медицинское освидетельствование иностранного гражданина для выдачи заключения по приказу №1079н от 19.11.2021 г. <i>1. Профилактический прием (осмотр, консультация) врача психиатра-нарколога</i> <i>2. Проведение химико-токсикологической экспертизы (исследования) содержания в моче наркотических средств и психотропных веществ.</i>	усл. ед.	2400

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п. 15 Документации указаны требования к участникам:

Участник закупки должен иметь лицензию(ии), выданную (ые) участнику закупки на осуществление деятельности:

При оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги): при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: медицинской статистике, организации сестринского дела, сестринскому делу, физиотерапии, функциональной диагностике; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: терапии; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: клинической

лабораторной диагностике, неврологии, организации здравоохранения и общественному здоровью, психиатрии, психиатрии-наркологии, психотерапии.

При оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги): при оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях по: психиатрии, психотерапии.

При проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских осмотров по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым); при проведении медицинских освидетельствований: психиатрическому освидетельствованию; при проведении медицинских экспертиз по: военно-врачебной экспертизе, судебно-психиатрической экспертизе: однородной амбулаторной судебно-психиатрической экспертизе, комплексной амбулаторной судебно-психиатрической экспертизе, экспертизе качества медицинской помощи, экспертизе временной нетрудоспособности. Дополнительные требования: не установлены.

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) регулируются отношения, возникающие в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Статьей 12 Закона о лицензировании установлен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.11.2021 №1079н утвержден Порядок проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) (далее — Порядок).

Согласно п. 1 Порядка медицинское освидетельствование, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов (далее - химико-токсикологическое исследование), на подтверждение наличия или отсутствия у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих (далее соответственно - медицинское освидетельствование, инфекционные заболевания), проводится в медицинской организации либо иной организации, осуществляющей медицинскую деятельность, оказывающей первичную медико-санитарную помощь, независимо от организационно-правовой формы, имеющей лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинскому освидетельствованию на наличие инфекционных

заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа иностранным гражданам и лицам без гражданства в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации <1> (далее - медицинская организация).

Заказчик на рассмотрении жалобы доказательств необходимости и правомерности включения указанных требований в лицензию не предоставил.

Таким образом, Заказчик допустил нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках в связи с чем довод жалобы признан обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Частная клиника №1» на действия заказчика - «ГУЗ «СГП №2» при проведении аукциона в электронной форме №32413401428 «На оказание медицинских услуг: «Медицинское освидетельствование иностранного гражданина для выдачи заключения по приказу №1079н от 19.11.2021» обоснованной.

2. Признать в действиях «ГУЗ «СГП №2» нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Выдать ГУЗ «СГП №2», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

4. Передать соответствующему должностному лицу Саратовского УФАС России материалы жалобы №064/01/18.1-447/2024 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

А.П. Алексеев

Е.В. Кравцова

Исп. Григорьева Н.В.
тел.(8452) 27-58-31