



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

08.06.2022 № 05-6/2-40-3709ЕК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

АО «Селижаровское дорожное  
ремонтно-строительное управление»  
ул. Энгельса, 101, пгт. Селижарово,  
Селижаровский р-н, Тверская обл.,  
172200  
тел.: +7 (495) 221-18-18  
e-mail: kovalenko@klnate.ru  
kate@atech.ru

**Заявитель:**

ООО «РНК АУДИТ»  
ул. Наумова, 67/2, оф. 310, г.  
Ярославль, 150001  
тел.: 8 (4852) 66-03-07  
e-mail: 660307@rosnalogconsulting.ru  
zagnoiko@rosnalogconsulting.ru  
reingold@rosnalogconsulting.ru

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО «Сбербанк – АСТ»  
ул. Большая Якиманка, д. 23,  
г. Москва, 119180  
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 05-6/2-40-2022**

03 июня 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,  
при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Селижаровское дорожное ремонтно-строительное управление» (далее – Организатор торгов, Заказчик): Лобановой Е.Ю.,

представители ООО «РНК АУДИТ» (далее - Заявитель): Чернышковой Н.Г. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 23.05.2022 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности на услуги по проведению финансового аудита (извещение от 14.04.2022 № 0436200001122000001 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Конкурс).

Согласно доводу жалобы, Заказчиком не представлена возможность проверки итоговых баллов по Конкурсу, в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 18.05.2022 №ПРОП1 указана информация, противоречащая Конкурсной документации.

Согласно письму Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и указанных в части 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом об аудиторской деятельности).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на

сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, установила следующее.

14.04.2022 Заказчиком на сайте Оператора электронной площадки размещено извещение № 0436200001122000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме на услуги по проведению финансового аудита.

В соответствии с подпунктом б пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок: осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 18.05.2022 №ПРОП1, Конкурсной комиссией присвоены следующие баллы участникам закупки:

Идентификационный номер заявки	Показатель критерия	Значимость показателя, %	Оценка членов комиссии	Оценка по показателю	
				Без учета значимости	С учетом значимости
33	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>60.1</b>	<b>36.06</b>
			ГОНЧАРОВ	60.1	36.6
			Лобанова	60.1	36.6
17	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>100.00</b>	<b>60.00</b>
			ГОНЧАРОВ	100.00	60.00
			Лобанова	100.00	60.00
249	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>61.74</b>	<b>37.04</b>
			ГОНЧАРОВ	61.74	37.04
			Лобанова	61.74	37.04
161	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>58.47</b>	<b>35.08</b>
			ГОНЧАРОВ	58.47	35.08
			Лобанова	58.47	35.08
28	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>58.00</b>	<b>34.8</b>

			ГОНЧАРОВ	58.00	34.8
			Лобанова	58.00	34.8
117	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>59.6</b>	<b>35.56</b>
			ГОНЧАРОВ	59.6	35.56
			Лобанова	59.6	35.56
49	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>59.48</b>	<b>35.69</b>
			ГОНЧАРОВ	59.48	35.69
			Лобанова	59.48	35.69
24	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>59.58</b>	<b>35.75</b>
			ГОНЧАРОВ	59.58	35.75
			Лобанова	59.58	35.75
54	общее количество исполненных ус	100.00	<b>Общая оценка</b>	<b>100</b>	<b>61.71</b>
			ГОНЧАРОВ	100	61.71
			Лобанова	100	61.71

Согласно разделу III. Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки. Предусмотренные разделом II Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, установлены следующие критерии и положения о их применении:

*«2.2. Квалификация участников закупки, наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, общая цена исполненных участником закупки контрактов (договоров).*

*К оценке принимаются документы, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта, в том числе исполненные контракты(договоры), акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении контрактов (договоров).*

*2.3. Квалификация участников закупки, наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.*

*Оценивается количество у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, которые будут непосредственно задействованы в проведении аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика».*

Указанный порядок оценки не позволяет участникам понять, какие конкретно документы, подтверждающие наличие у участника закупки опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта, принимаются в оценке, а также специалисты какого уровня квалификации учитываются Конкурсной комиссией.

Таким образом, действия Заказчика не соответствуют Положению и нарушают пункт 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Как установлено пунктом 3 части 13 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок, протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать, в том числе, присвоенные вторым частям заявок на участие в закупке, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае установления такого критерия в извещении об осуществлении закупки).

Анализ размещенного Заказчиком протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок показал, что Заказчиком не предоставлены исчерпывающие сведения о порядке оценки каждой заявки отдельно. Так, в протоколе отсутствует информация об оценке конкурсной комиссии по каждому показателю нестоимостного критерия оценки.

Также, протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 18.05.2022 №ПРОП1, содержит таблицы по показателям: «Квалификация участников закупки» и «общее количество исполненных ус».

При этом порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе содержал следующие критерии оценки:

*«1. Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;*

*2. Квалификация участников закупки;*

*2.1. Квалификация участников закупки, наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, наибольшая цена одного из исполненных участником закупки контрактов (договоров);*

*2.2. Квалификация участников закупки, наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, общая цена исполненных участником закупки контрактов (договоров);*

*2.3. Квалификация участников закупки, наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».*

Таким образом, протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 18.05.2022 №ПРОП1, не соответствует требованиям части 13 статьи 48 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя в части результатов оценки остаются без рассмотрения.

Также, в соответствии со статьей 23 Закона о контрактной системе и Приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» ИКЗ определен как уникальный 36-значный цифровой машиночитаемый код, который присваивается каждой закупке и позволяет обеспечить взаимосвязь между планом-графиком и извещением об осуществлении закупки.

Комиссия отмечает, что указанный код не может быть сформирован в отношении Заказчика, поскольку его деятельность не подпадает под действие Закона о контрактной системе, в частности не утверждает план-график.

Кроме того, в состав ИКЗ, помимо прочего, входят код вида расходов по бюджетной классификации РФ и иные данные, применимые к государственным и муниципальным заказчикам, к которым Заказчик не относится.

Исходя из вышеизложенного, отсутствие в извещении Заказчика о проведении Закупки идентификационного кода закупки не является нарушением Закона о контрактной системе.

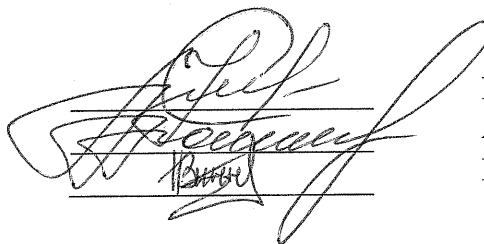
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «РНК АУДИТ» обоснованной.
2. Признать Конкурсную комиссию нарушившей требования части 13 статьи 48, пункта 11 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
3. Выдать Заказчику, Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.
4. Передать материалы дела 05-6/2-40-2022 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

08.06.2022

№ 05-6/2-40-37095К

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

АО «Селижаровское дорожное ремонтно-строительное управление»  
ул. Энгельса, 101, пгт. Селижарово,  
Селижаровский р-н, Тверская обл., 172200  
тел.: +7 (495) 221-18-18  
e-mail: kovalenko@klnate.ru  
kate@atech.ru

**Конкурсная комиссия:**

ул. Энгельса, 101, пгт. Селижарово,  
Селижаровский р-н, Тверская обл., 172200

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк – АСТ»  
ул. Большая Якиманка, д. 23,  
г. Москва, 119180  
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 05-6/2-40-2022

03 июня 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Селижаровское дорожное ремонтно-строительное управление» (далее – Организатор торгов, Заказчик): Лобановой Е.Ю.,

представители ООО «РНК АУДИТ» (далее - Заявитель): Чернышковой Н.Г. (по доверенности),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-40-2022 от 03.06.2022 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику и Конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности на услуги по проведению финансового аудита (извещение от 14.04.2022 № 0436200001122000001) (далее - Конкурс) **в срок до 24.06.2022:**

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Конкурса; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Конкурсе, уведомив участников, подавших заявки, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Конкурсную документацию;

1.2. Внести изменения в Извещение о проведении Конкурса и соответствующие

100644

приложения, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и выводов, изложенных в решении Тверского УФАС России по делу № 05-6/2-40-2022 от 03.06.2022 года;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Конкурса в установленном порядке.

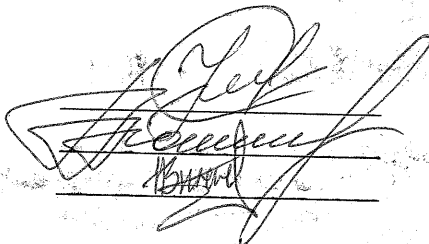
3. Оператору электронной торговой площадки:

- обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Конкурсной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;
- отменить протоколы проведения Конкурса;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе, об отмене протоколов Конкурса;

4. Заказчику, Конкурсной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.