



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

08.08.2019 № 8/11070

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС»
453000, г. Белорецк, пер. Белова, 25
energo-t_offis@mail.ru

Заказчик:

ГУП «Башавтотранс» РБ
450052, г. Уфа, ул. К.Маркса, 35

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1775/2019

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» на действия (бездействие) заказчика –ГУП
«Башавтотранс» РБ при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

05.08.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от заявителя ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС»:

от заказчика ГУП «Башавтотранс»:

0157413

рассмотрев жалобу ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» на действия ГУП «Башавтотранс» РБ в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» (450052, г. Уфа, пер. Белова, д.25) от 25.07.2019 вх. №11638 на действия Заказчика - ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, г. Уфа, ул. К.Маркса, 35) при проведении аукциона в электронной форме по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в здании автовокзала г.Белорецк, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908062546).

В своей жалобе Заявитель указывает, что согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме №31908062546 от 16.07.2019 г. ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» признано победителем.

16.07.2019 Заказчиком - ГУП «Башавтотранс» РБ был направлен проект договора подряда, согласно которому в п.2 п.п.2.1 общая стоимость подрядных работ по настоящему договору указана без учета НДС. Однако, в приложении №2 к договору размещены локальный сметный расчет и сводный сметный расчет, где сумма НДС в разделе «Налоги и обязательные платежи» указан в размере 20% от цены контракта. При этом ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» не является плательщиком НДС и ведет учет по упрощенной системе налогообложения. ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» направило Заказчику Протокол разногласий к договору с расчетом возмещения НДС при УСНО отдельным файлом Приложение №2 к договору подряда, тем не менее заказчик отклонил протокол разногласий и отказался изменить пункт в смете без выделения НДС. По мнению Заявителя, данные действия Заказчика нарушают п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, письменное возражение не представлено.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Башавтотранс» РБ утвержденным 05.02.2019 и.о. генерального директора ГУП «Башавтотранс» РБ

03.07.2019 на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение №31908062546 и документация о проведении электронного аукциона по заключению договора об оказании услуг по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в здании автовокзала г.Белорецк (далее – Документация).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме №31908062546 от 16.07.2019 г. ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» признано победителем.

Согласно п.21 п.1 Документации №31908062546 по результатам электронной процедуры договор заключается с победителем электронной процедуры, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и извещением о закупке.

В соответствии с п.21 п.2 Документации №31908062546 в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протоколов, составленных по итогам конкурентной закупки, заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, либо предложения о цене за право заключения договора, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), иной информации, указанной в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно п.21 п.4 Документации №31908062546 в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта договора победитель электронной процедуры, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» представило протокол разногласий с изменениями, а именно с пересчетом возмещения НДС при УСНО в смете: Объем работ и расценки смет остались без изменений, отдельной строкой указана прибыль подрядчика, налогоплательщика НДС. Однако, ГУП «Башаватотранс» РБ не принял данный протокол разногласия.

Согласно п.21 п.4 Документации №31908062546 об электронном аукционе - в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект договора либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект

договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий.

Вместе с тем, в п.п.10 п.21 в Разделе №2 Документации об электронном аукционе указано, что Договор заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В соответствии с п. 7 ст. 20 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Башавтотранс» РБ в документации о закупке должен быть указан порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Проект договора подряда содержит следующий пункт 2.1, где указано:

«Общая стоимость подрядных работ по настоящему договору определяется согласно утвержденному локальному сметному расчету

Вариант 1. и составляет _____ (_____) руб., в т.ч. НДС 20%;

Вариант 2. и составляет _____ (_____) руб., без учета НДС (вариант применяется в случае заключения Заказчиком, если НДС равен нулю или победителем используется льготный режим налогообложения)».

Таким образом, при формировании документации и проекта договора заказчиком приведено положение о формировании цены договора без НДС при участии организаций используемых льготный режим налогообложения.

Комиссией установлено, что ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» не является плательщиком НДС и ведет учет по упрощенной системе налогообложения (т.е. использует льготный режим налогообложения), что подтверждается, в том числе уведомлением о возможности применения упрощенной системы налогообложения от 18.12.2003 №93 выданный Межрайонной ИМНС России по Республике Башкортостан. В связи с чем, применим проект договора без учета НДС.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» (450052, г. Уфа, пер. Белова, д.25) от 25.07.2019 вх. №11638 на действия Заказчика - ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, г. Уфа, ул. К.Маркса, 35 при проведении аукциона в электронной форме по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в здании автовокзала г.Белорецк, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908062546), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном

порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЭНЕРГОТЕХСЕРВИС» (450052, г. Уфа, пер. Белова, д.25) от 25.07.2019 вх. №11638 на действия Заказчика - ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, г. Уфа, ул. К.Маркса, 35 при проведении аукциона в электронной форме по монтажу узла учета тепловой энергии и теплоносителя в здании автовокзала г.Белорецк, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение №31908062546) признать обоснованной.

2. Заказчику - ГУП «Башавтотранс» (450052, г. Уфа, ул. К.Маркса, 35) выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.