



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

**Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии
в городе Санкт-Петербург»**

Малая Садовая ул., д. 1, г. Санкт-Петербург, 191023 (почт. адрес)
тел (812) 570-38-11 факс (812) 571-14-47

Волковский пр., д. 77, г. Санкт-Петербург, 192102 (юр. адрес)

centr@78cge.ru; www.78centr.ru

ОКПО 76204627 ОГРН 1057810163652

ИНН 7816363890 КПП 781601001

18.05.2021 № 72-20-26/26-И5/1-2021

На № _____ от _____

**Жалоба на действия заказчика
онарушении законодательства РФ о
закупках**

СПб УФАС России
№ 16776/21
от 20.05.2021



В Управление

Федеральной антимонопольной службы
199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13,
лит. А

Заказчик:

Государственное Унитарное
Предприятие «Водоканал Санкт-
Петербурга»

191015, город Санкт-Петербург, улица
Кавалергардская, дом 42

ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254

Заявитель:

Коллективный участник –

Ведущий партнер: ФБУЗ

«Центр гигиены и эпидемиологии
в городе Санкт-Петербург»

192102, г. Санкт-Петербург,

Волковский пр., д. 77

Почтовый адрес: 191023, г. Санкт-
Петербург, Малая Садовая, д.1

адрес электронной почты:

zakupki@78cge.ru

телефон: 8 (812) 571-37-31

Партнер 1: ООО «Экопромсервис»

196006, г. Санкт-Петербург, ул.

Заставская, дом 33, Литер ТА, пом. 26-
Н офис 13

эл.адрес: info@ecopromservice.ru

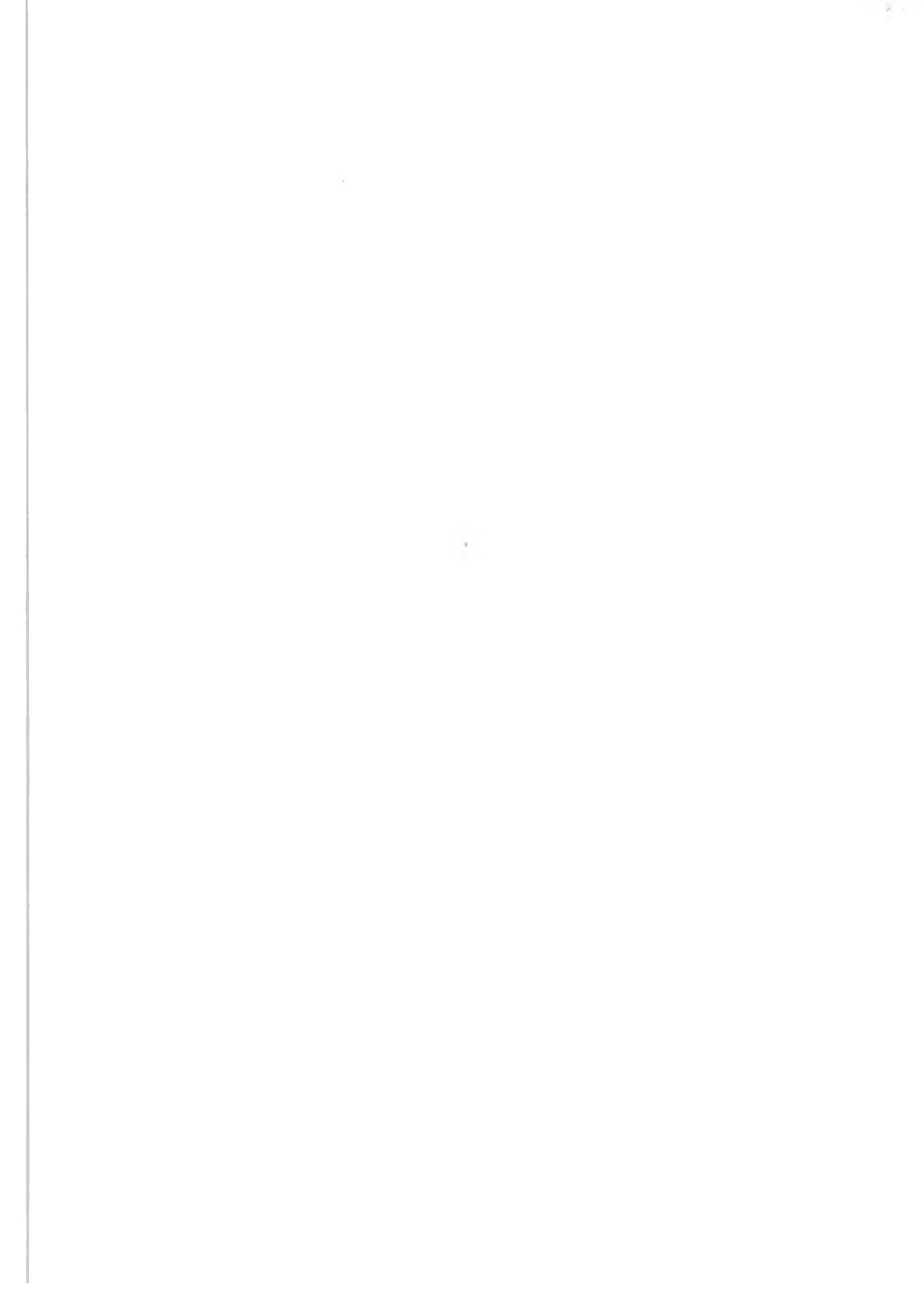
Тел. (812) 331-9694

ИНН 7810437673, ОГРН 1167847182964

Жалоба

Заказчиком 31.03.2021 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 32110148209 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на «оказание услуг по разработке проектов санитарно-защитных зон (СЗЗ) для объектов природопользования ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Заказчик 17.05.2021 г. разместил протокол заседания Комиссии №2 от 13.05.2021 г. № 32110148209-01 (далее – Протокол № 32110148209-01), согласно которому



Коллективный участник с номером заявки 2,- не соответствует требованиям, установленным в извещении и в конкурсной документации, и отказано в допуске.

Обосновывая принятое решение, Заказчик указывает, что коллективное Соглашение от 26.04.2021 г. № 26.04/2021-СЗЗ (далее – Соглашение) действует до 31.12.2021 (п.8.1), т.е. ограничено данным сроком.

Заявитель не согласен с данным выводом по следующим основаниям:

Согласно п. 5.1 Раздела 5 Тома 1 конкурсной документации члены объединений, являющихся коллективными участниками конкурса (далее – партнеры коллективного участника), должны иметь соглашение между собой, соответствующее нормам ГК РФ.

Пункт 8.1 Соглашения изложен в следующей редакции: «Настоящее Соглашение вступает в силу с даты подписания и действует до 31.12.2021 г. **в случае, если того требует срок оказания Услуг, настоящее Соглашение считается автоматически продленным на требуемый срок.**».

Таким образом пункт 8.1, на который ссылается Заказчик, содержит Условие об автоматическом продлении срока действия Соглашения с учетом требуемого срока оказания Услуг по предмету конкурса.

Соглашение закрепляет, что срок оказания услуг по основному Договору, заключаемому по итогам конкурса между победителем и Заказчиком, является приоритетным перед сроком указанным в пункте 8.1 Соглашения. Формулировка не противоречит требованиям конкурсной документации и не ограничивается сроком 31.12.2021 г.

В силу статьи 10 ГК РФ Российской Федерации участники гражданского оборота должны действовать добросовестно.

В соответствии с пунктом 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона о закупках (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018 г.) принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Вместе с тем доказательства, опровергающие наличие формулировки в п. 8.1 об автоматическом продлении действия Соглашения – Протокол № 32110148209-01 не содержит.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ («О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») (далее – Закон о закупках № 223-ФЗ) участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

При этом Закон о закупках № 223-ФЗ, формы соглашения коллективного участника, либо иных специальных требований к содержанию соглашения о коллективном участнике не содержит.

Пунктом 2 статьи 1 и статьей 421 ГК РФ установлена свобода договора, на основании которого граждане и юридические лица свободны в заключении договора и свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора, а также в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Согласно пункту 3 статьи 425 ГК РФ, Законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

То есть, Свобода договора означает включение в договор условий, максимально удовлетворяющих интересы обеих сторон.

Таким образом, стороны вправе согласовать ключевые условия реализации договора по собственному усмотрению, но не противоречащие требованиям конкурсной документации.

Соглашение о коллективном участии согласно законодательству РФ и п. 8.1. данного Соглашения является действующим до конца срока оказания Услуг, то есть до фактического окончания исполнения обязательств по договору с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»).

Соглашение содержит все ключевые условия реализации договора.

10

10

10

Указанные основания для отклонения заявки Заявителем оцениваются критически, как сугубо формальные, не соответствующие требованиям и основной цели проведения закупок - удовлетворении потребности Заказчика путем выбора наилучшего предложения на конкурентной основе.

Формальность отклонения, на взгляд Заявителя, заключается еще в том, что согласно условиям Договора на Исполнителя, а именно «Ведущем партнере» лежит прямая обязанность взаимодействия с Заказчиком и в том числе передача Актов сдачи-приемки оказанных услуг и отчета об оказанных услугах в срок, указанный в пункте 4.1 договора (пункта 3.1.4. Тома 4 конкурсной документации (проект договора)).

Также Заказчик не дает оценку пункту 2.10 Соглашения, который гласит, что партнеры с подписанием настоящего Соглашения договорились о том, что в случае успешного прохождения Заявки Ведущего партнера в рамках Закупки и признание Ведущего партнера Победителем Закупки и заключения Ведущим Партнером с Заказчиком Договора на оказание Услуг они в течение 15 календарных дней обязуются заключить между собой договор субподряда.

Договор субподряда, заключаемый с целью исполнения обязательств по основному Договору сам по себе, не может иметь меньший срок чем основной Договор по предмету закупки.

Следует отметить, согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках № 223-ФЗ в документации указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В случае участия в Закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности всех лиц на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

Протокол комиссии № 2 от 13.05.2021 г. № 32110148209-01 и Заключение экспертной группы 13.05.2021 г. № 31-2-16-370/21-0-0 не содержат иных оснований о признании Заявителя не соответствующим требованиям конкурсной документации как в части документов, так и в части информации представленной Заявителем.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц») согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заявка, направленная Заявителем в адрес Заказчика, содержала Соглашение 26.04.2021 г. № 26.04/2021-СЗ3соответствующее требованиям конкурсной документации, а также действующему законодательству относительно срока действия и, следовательно, при надлежащем трактовании со стороны Заказчика условий п. 8.1. Соглашения, партнеры могли быть признаны победителем закупки.

Решение комиссии Заказчика (протокол заседания Комиссии №2 от 13.05.2021 № 32110148209-01) о не допуске Заявки № 2не правомерно.

В силу части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме. Антимонопольный орган не ограничен пределами поступившего в его адрес обращения заинтересованного лица, а исследует и оценивает на предмет соответствия нормативным требованиям все совершенные в ходе оспариваемых торгов действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу

1. Приостановить действие, связанные с заключением договора на оказание услуг по разработке проектов санитарно-защитных зон (СЗЗ) для объектов природопользования ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»;

2. Признать жалобу на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке проектов санитарно-защитных зон (СЗЗ) для объектов природопользования ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обоснованной;

3. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254) нарушение п. 2, ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закон о закупках № 223-ФЗ выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований норм статьи Закона о закупках № 223-ФЗ, допущенное путем неправомерного отклонения заявки Коллективного участника под номером 2;

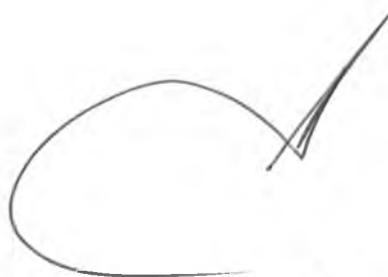
4. Выдать Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»(ИНН 7830000426, ОГРН 1027809256254) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения открытого конкурса в электронной форме (извещение № 32110148209) путем отмены Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки от 13.05.2021 г. № 32110148209-01, повторного проведения этапа рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурса в электронной форме и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с нормам Закона о закупках № 223-ФЗ.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

Приложение:

- копия соглашения от 26.04.2021 г. № 26.04/2021-СЗЗ на12 (двенадцати) листах;
- копия протокола от 13.05.2021 г. № 32110148209-0 на 53 (пятидесяти трех) листах;
- копия доверенности на 1 (листе).

Ведущий партнер
Первый заместитель главного врача



И. В. Драй

Партнер 1
Генеральный директор



О.В. Тарасенко



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

**Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии
в городе Санкт-Петербург»**

Малая Садовая ул., д. 1, г. Санкт-Петербург, 191023 (почт. адрес)
тел (812) 570-38-11; факс (812) 571-14-47

Волковский пр., д. 77, г. Санкт-Петербург, 192102 (юр. адрес)

centr@78sce.ru; www.78.rosпотребнадзор.ru

ОКПО 76204627 ОГРН 1057810163652

ИНН 7816363890 КПП 781601001

29.04.2021 № 89

На № _____ от _____

ДОВЕРЕННОСТЬ № 89

на представление интересов в территориальных органах
Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации

г. Санкт-Петербург

29.04 2021 г.

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург» в лице Главного врача Романа Кирилловича Фридмана, действующего на основании Устава,

настоящей доверенностью уполномочивает Драя Ивана Васильевича, 03.08.1985 г.р., место рождения гор. Харцызск Донецкой области, паспорт 4016 642150, выдан ТП № 53 Отдела УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. в Невском р-не г. Санкт-Петербурга от 04.10.2016

представлять интересы доверителя в антимонопольных органах при рассмотрении дел с участием доверителя.

Драй Иван Васильевич имеет право подавать (в том числе жалобы), получать и вносить изменения, дополнения, заверять копии, давать пояснения, подписывать документы при представлении интересов доверителя, в том числе получать решение антимонопольного органа, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, касающиеся выполнения настоящего поручения.

Доверенность выдана сроком на один год, без права передоверия.

Образец подписи Драя И.В. _____ удостоверяю.

Главный врач ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург»

Р.К. Фридман /

