

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53,
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении
№ 033/04/7.30-562/2019

09 июля 2019 года

г. Владимир

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России ..., рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по инициативе Владимирского УФАС России в отношении должностного лица – главного врача ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» по признакам правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отсутствие (в материалах дела имеется ходатайство о рассмотрении дела № 033/04/7.30-562/2019 в отсутствие исх. 08.07.2019 № 1435/02-08),

УСТАНОВИЛ:

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В результате рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-96/2019 жалоба ООО «Контракт» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту травматологического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» (№ закупки 0128200000118015058) признана частично обоснованной.

В частности, в ходе проведения внеплановой проверки, Владимирским УФАС России было установлено следующее.

1. В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при

условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Согласно разделу 16 "Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе" заказчиком установлено, что при подготовке заявки участниками закупок должны применяться общепринятые обозначения наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных актов. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупок, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.

Согласно п. 16.4 "Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе" в случае, если объектом закупки является поставка товара или для выполнения работ, оказания услуг используется товар, участник закупки в первой части заявки указывает в одном из следующих подпунктов сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Установлено, что в ряде позиций технической части документации об аукционе установлены следующие требования к товарам, в частности:

По позиции 4. Смесь штукатурная «Ротбанд» или эквивалент

Прочность: на сжатие: не менее 2,5 МПа, на изгиб: не менее 1,0 Мпа

Максимальный размер фракции не более 1,2 мм.

По позиции 7. Грунтовка для внутренних работ ВАК-01 -У или эквивалент Условная вязкость при 120°С по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм не менее 10 с.

По позиции 15. Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) Makroflex или эквивалент Создаваемое давление — не более 31 Н/дм².

Так же в данном приложении имеются следующие примечания:

* Участник закупки указывает данный диапазон

** Участник закупки указывает конкретное значение.

Проанализировав позиции Технического задания аукционной документации, Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, а также информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Владимирское УФАС России сделало вывод о том, что в совокупности вышеизложенного, не позволяется возможным однозначно установить порядок заполнения заявки на участие в Аукционе в части предоставления конкретных показателей в отношении неизменных показателей (указаны на сайте производителей), показатель не будет являться конкретным, что вводит участников закупки в заблуждение при формировании заявки.

Таким образом, заказчиком в документации о закупке была представлена ненадлежащая инструкция по заполнению заявки участника закупки что нарушает пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. В Приложении № 3 к информационной карте – Показатели товара «Показатели товара, используемые при выполнении работ по капитальному ремонту травматологического отделения» по позиции 20 «Выключатель одноклавишный «Legrand Valena» заказчиком установлено следующее: Одноклавишный выключатель, служит для включения или выключения освещения. Должен быть выполнен из ударопрочного термопласта стойкого к ультрафиолетовому излучению. Механизм из металла обеспечивает безопасность и долгий срок службы применения выключателя. Используется для скрытой проводки. Степень защиты не менее IP20. Схема подключения (номер схемы) 1. Цвет по согласованию с Заказчиком. Номинальный ток не менее 10 А. Способ монтажа должен быть скрытый. Номинальное напряжение не менее 250 В. Частота не более 50 Гц. Комплектация: накладка, механизм, рамка.

Так, в требованиях к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара установлено Цвет по согласованию с Заказчиком. Однако цвет выключателя не относится к функциональным, качественным и техническим характеристикам товара, следовательно, не должен фигурировать среди прочих показателей товара.

Таким образом, вышеназванный параметр, отраженный в аукционной документации невозможно расценить как объективный, что приводит к нарушению статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, при формировании аукционной документации на выполнение работ по капитальному ремонту травматологического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ»

заказчиком нарушены требования статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушение требований статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту травматологического отделения для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» (№ закупки 0128200000118015058) в редакции, актуальной на момент обнаружения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок утверждена приказом ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» от 18.01.2019 № 37 за подписью главного врача учреждения

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно приказу департамента здравоохранения администрации Владимирской области от 26.12.2018 № 818-л ... назначена на должность главного врача ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница»

Таким образом, главный врач ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» ... является должностным лицом заказчика, утвердившим документацию об электронном аукционе, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует событие и состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях главного врача ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» ... содержатся признаки события и состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи).

При рассмотрении дела об административном правонарушении было установлено, что с выявленным правонарушением ... согласна, возражений не имеет.

По итогам рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, заместитель руководителя Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что обстоятельства, указанные в протоколе по делу об административном правонарушении, подтвержденные материалами настоящего административного дела, нашли свое фактическое подтверждение.

Таким образом, в действиях должностного лица - главного врача ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ – утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи.

Правонарушение совершено по месту нахождения заказчика: ул. Киселева, 72, г. Вязники, Владимирская область.

Время совершения административного правонарушения: 18.01.2019 года.

Срок давности привлечения – главного врача ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» ... к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. [Пунктом 18](#) Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года N 10 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях" установлено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положения [пункта 18](#) указанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Заместитель руководителя Владимирского УФАС России не находит оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в порядке статьи 2.9 КоАП РФ (в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения).

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на должностное лицо в размере трех тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 1.7, 23.48, 23.66, 29.6, 29.9, 29.10 КоАП РФ, частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ заместитель руководителя Владимирского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – главного врача ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» ... виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и привлечь к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей в доход бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для уплаты административного штрафа, наложенного за нарушение законодательства о закупках:

Заместитель руководителя управления