



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
культуры городского округа Краснотурьинск
«Краснотурьинский театр кукол»
624441, Свердловская обл., г.
Краснотурьинск, ул Ленина, дом 86

ООО «Группа Компаний «Спектр»
644042, г. Омск, пр. К. Маркса, д. 18, к. 22Е

АО "РАД"

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2112/2020

г. Екатеринбург

22.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: рассмотрев жалобу ООО «Группа Компаний «Спектр» (644042, г. Омск, пр. К. Маркса, д. 18, к. 22Е) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол» (624441, Свердловская обл., г. Краснотурьинск, ул Ленина, дом 86), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку театральных кресел для зрительного зала (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 32009096294) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Группа Компаний «Спектр» (вх. № 01-13710 от 20.05.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на поставку театральных кресел для зрительного зала (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 32009096294), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Группа Компаний «Спектр» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок проведена с нарушением требований Закона о закупках, а также в аукционной документации содержатся нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок

на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного учреждения культуры городского округа Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом МАУК ГО Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол» (Протокол от «28» июня 2018 г. № 3) и размещенное в единой информационной системе в версии 15 от 29.06.2018 г.

21.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009096294 и документация на поставку театральных кресел для зрительного зала.

14.05.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, в результате которой составлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на поставку театральных кресел для

зрительного зала для муниципального автономного учреждения культуры городского округа Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол» от 14.05.2020 г., подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Группа Компаний «Спектр» признана несоответствующей требованиям извещения о проведении аукциона в электронной форме по следующему основанию: «Отказ в допуске на основании п.п.2 п.4.3.5. аукционной документации - несоответствие предложения в отношении товара, работы, услуги требованиям, установленным аукционной документацией.

Отсутствуют конкретные показатели товара соответствующие значениям установленным частью IV "ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ" документации об аукционе, а именно: отсутствуют общие характеристики товара и сведения о таре и упаковке. Не указана характеристика сорта фанеры основания сиденья Ш2 – шлифованная с двух сторон согласно ГОСТ 3916.1-96.

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки «Если требования к свойствам материала, к характеристике, к размеру в разделены знаком «;» (точка с запятой) или союзом «или», необходимо указывать один показатель из данного перечисления, если разделен знаком «;», то требуются все перечисленные показатели».

В силу п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о контрактной системе в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 28.1 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается Заказчиком, организатором закупки, специализированной организацией и утверждается Заказчиком. Аукционная документация подлежит обязательному размещению в единой информационной системе одновременно с извещением о проведении аукциона.

Согласно п. 1, 2 п. 28.2 Положения о закупках аукционная документация должна содержать:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам,

функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу п. 30.2. Положения о закупках участник аукциона подаёт заявку на участие в аукционе в письменной форме или в форме электронного документа. Заявка в письменной форме подается участником закупки лично, а также посредством почты или курьерской службы.

В соответствии с пп. 2 п. 30.3. Положения о закупках заявка на участие в аукционе должна содержать сведения, указанные в аукционной документации, а именно:

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора в соответствии с аукционной документацией.

В Части IV «Техническое задание» аукционной документации содержатся требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара «Театральные кресла для зрительного зала», в том числе, указано следующее:

1.	Театральные кресла для зрительного зала	Сиденье трапециевидной формы, основание сиденья из фанеры по ГОСТ 3916.1-96	Сорт фанеры	I/I ; I/II; II/II, III2
----	---	---	-------------	-------------------------

В аукционной документации содержится Инструкция по заполнению заявки участником закупки, согласно которой если требования к свойствам материала, к характеристике, к размеру в разделены знаком ";" (точка с запятой) или союзом «или», необходимо указать один показатель из данного перечисления, если разделен знаком «,» то требуются все перечисленные показатели.

Участником закупки ООО «Группа Компаний «Спектр» по позиции «Театральные кресла для зрительного зала» указано, в том числе, следующее:

1.	Театральные кресла для зрительного зала	Сиденье трапециевидной формы, основание сиденья из фанеры по ГОСТ 3916.1-96	Сорт фанеры	II/II
----	---	---	-------------	-------

Таким образом, представленный участником закупки ООО «Группа Компаний «Спектр» показатель характеристики «Сиденье трапециевидной формы, основание сиденья из фанеры по ГОСТ 3916.1-96», а именно II/II, не соответствует требованиям аукционной документации, в том числе, Инструкции по заполнению заявки участником закупки, так как при использовании заказчиком в Техническом задании знака «,», участник закупки должен указать все перечисленные показатели, при этом участник закупки ООО «Группа Компаний «Спектр» не предоставил все показатели по рассматриваемой характеристике товара.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 31.1. Положения о закупках аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим Положением и аукционной документацией.

В силу п. 31.7. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случаях, предусмотренных пунктом 9.7. настоящего Положения.

В соответствии с п. 9.7 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается комиссией по размещению закупки к участию в закупке в случае:

1) непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника, если требования к предоставлению документов были установлены в документации о закупке;

2) несоответствия участника закупки, а также соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), если таковые указаны в заявке участника требованиям, установленным документацией о закупке;

3) непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование о таком предоставлении указано в документации о закупке;

4) непоступления на дату рассмотрения заявок на участие в закупке денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или их поступление не в полном объеме, если требование об обеспечении таких заявок указано в документации о закупке;

5) несоответствия заявки участника закупки требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке.

6) несоответствия предложения в отношении товара, работы, услуги требованиям, установленным документацией о закупке;

7) наличие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в документации о закупке;

8) представления в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении квалификационных данных.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно не допустила участника закупки ООО «Группа Компаний «Спектр» к участию в аукционе в электронной форме.

В силу п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о контрактной системе в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 28.1 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается Заказчиком, организатором закупки, специализированной организацией и утверждается Заказчиком. Аукционная документация подлежит обязательному размещению в единой информационной системе одновременно с извещением о проведении аукциона.

Согласно п. 1, 2 п. 28.2 Положения о закупках аукционная документация должна содержать:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В Части IV «Техническое задание» аукционной документации содержатся требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара «Театральные кресла для зрительного зала», в том числе, указано следующее:

1.	Театральные кресла для зрительного зала	Сиденье трапецевидной формы, основание сиденья из фанеры по ГОСТ 3916.1-96	Сорт фанеры	I/I ; I/II; II/II, III2
----	---	--	-------------	-------------------------

В силу п. 3.1 ГОСТ 3916.1-96 «ФАНЕРА ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ С НАРУЖНЫМИ СЛОЯМИ ИЗ ШПОНА ЛИСТВЕННЫХ ПОРОД. Технические условия» (далее ГОСТ 3916.1-96) фанеру подразделяют в зависимости от внешнего вида поверхности на сорта, по степени водостойкости клеевого соединения на марки, по степени обработки поверхности на шлифованную и нешлифованную.

Согласно п. 3.1.1 ГОСТ 3916.1-96 по внешнему виду фанеру подразделяют на сорта в зависимости от комбинации сортности наружных слоев: E, I, II, III, IV.

В соответствии с п. 3.1.3 ГОСТ 3916.1-96 по степени механической обработки поверхности фанеру подразделяют на:

- нешлифованную - НШ;
- шлифованную с одной стороны - Ш1;
- шлифованную с двух сторон - Ш2.

Таким образом, ГОСТ 3916.1-96 содержит классификацию видов фанеры, в соответствии с которой показатель «Ш2» (шлифованная с двух сторон) определяет степень механической обработки поверхности, и при этом, не определяет сорт фанеры.

Вместе с тем, в заказе в Техническом задании установлен показатель «Ш2» как определяющий сорт фанеры, что нарушает требования п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и может привести к возникновению технических ошибок при заполнении участниками закупки заявок на участие в аукционе в электронной форме.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Группа Компаний «Спектр» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

4. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, осуществившего разработку / утверждение аукционной документации по закупке № 32009096294, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2112/2020 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

22.05.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: на основании своего решения № 066/01/18.1-2112/2020 от 22.05.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол», его комиссии в срок до 11 июня 2020 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-2112/2020 от 22.05.2020 г. (извещение № 32009096294), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения аукциона в электронной форме, внесения изменений в аукционную документацию, продления сроков подачи заявок в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронно-торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнения п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Краснотурьинск «Краснотурьинский театр кукол» в срок до **16 июня 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение

пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: tob66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.