

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/69-552/2020**

22 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Вектор Групп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в д.Осинки, с.Сергиевы Горки, д.Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» (№ закупки 0128200000120003043) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

представителя заявителя – ООО «Вектор Групп»

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-552/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Вектор Групп» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в д.Осинки, с.Сергиевы Горки, д.Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» (№ закупки 0128200000120003043).

Общество в своей жалобе изложило следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120003043 заявка участника электронного аукциона № 0128200000120003043 заявка ООО «Вектор Групп» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации по следующим основаниям: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника

такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно данным НОСТРОЙ: Размер обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности): не превышает шестьдесят миллионов рублей (Первый уровень ответственности), таким образом, контракты представленные участником подтверждающим соответствие дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлениям N 99, за указанный период превышают разрешенную сумму и не могут являться подтверждением опыта. Также договор с ООО «ИНТЕХКОМ» в составе аккредитационных данных, согласно финансовой отчетности не действителен, таким образом, в документах об аккредитации отсутствует опыт согласно Постановлению Правительства РФ от 04.04.2015 № 99).

С указанным решением аукционной комиссии общество несогласно по следующим причинам.

Заявка ООО «Вектор Групп» на участие в указанном электронном аукционе соответствует требованиям, установленным документацией в пункте 49 Информационной карты электронного аукциона, статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, части 13.4 Инструкции участникам закупок аукционной документации.

Заявителем представлены документы, подтверждающие его соответствии указанным дополнительным требованиям в полном объеме и в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного общество просит признать жалобу обоснованной, выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120003043 от 09.06.2020, вернуть закупку на стадию рассмотрения вторых частей заявок.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В силу положений статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям документации, в том числе дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В силу требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок оператор электронной площадки обеспечивает исключительно проверку «комплектности» документов при их размещении в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Аукционная комиссия самостоятельно принимает решение об отклонении заявки, руководствуясь положениями аукционной документации и Законом о контрактной системе в сфере закупок.

ООО «Вектор Групп» (номер заявки 2) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило контракты, подтверждающие соответствие дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ № 99, за указанный период превышают разрешенную сумму на основании подпункта 1 пункта 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ (шестьдесят миллионов рублей при первом уровне ответственности члена саморегулируемой организации), а также договор с ООО

«Интехком», согласно финансовой отчетности не действителен, что не может являться подтверждением опыта.

Таким образом, представленные ООО «Вектор Групп» копии документов, предусмотренные перечнем, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не могут являться подтверждением опыта в целях применения Постановлений Правительства № 99.

Представитель департамента считает, что аукционная комиссия, действуя рамках своих полномочий, в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и принципами контрактной системы в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «Вектор Групп» на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 09.06.2020 № 0128200000120003043.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

25.05.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0128200000120003043.

Начальная (максимальная) цена контракта: 33 778 901,63 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120003043 заявка участника электронного аукциона № 0128200000120003043 заявка ООО «Вектор Групп» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации по следующим основаниям: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно данным НОСТРОЙ: Размер обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности): не превышает шестьдесят миллионов рублей (Первый уровень ответственности), таким образом, контракты представленные участником подтверждающим соответствие дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлениям N 99, за указанный период превышают разрешенную сумму и не могут являться подтверждением опыта. Также договор с ООО «ИНТЕХКОМ» в составе аккредитационных данных, согласно финансовой отчетности не действителен, таким образом, в документах об аккредитации отсутствует опыт согласно Постановлению Правительства РФ от 04.04.2015 № 99.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии

заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены

требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые

по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Предметом электронного аукциона для закупки № 0128200000120003043 является выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в д.Осинки, с.Сергиевы Горки, д.Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ».

ООО «Вектор Групп» в составе второй части заявки на участие в аукционе представило копию контракта № 1498 от 08.07.2019 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детской поликлиники № 6 ОБУЗ «ГКБ № 4», расположенного по адресу: г.Иваново, ул.Театральная, д.25 с актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2 на сумму 26 881 821,04 рубля, а в составе аккредитационных документов и сведений на участие в электронном аукционе копию договора от 01.03.2018 № 19 на выполнение работ по реконструкции и капитальному ремонту зданий общественного назначения на сумму 50 500 840,34 рублей, заключенного между ООО «Интехком» и ООО «Вектор Групп» с приложением справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-2), акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-3).

Комиссия полагает, что в функции аукционной комиссии при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе не входит оценка участника закупки на соответствие условиям членства СРО, а также решение вопроса о действительности или недействительности представленных контрактов.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 2 (ООО «Вектор Групп») несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000120003043 от 09.06.2020 г.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают пункт 2 части 6, часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вектор Групп» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по выполнению работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в д.Осинки, с.Сергиевы Горки, д.Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» (№ закупки 0128200000120003043) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению электронного аукциона выполнение работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в д.Осинки, с.Сергиевы Горки, д.Октябрьская для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» (№ закупки 0128200000120003043) нарушившей требования пункта 2 части 6, части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*