

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ГЕНСТРОЙТОРГ»

«09» сентября 2021г.
№55

В УФАС по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Эл.почта: to77@fas.gov.ru

Заказчик:
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНАЯ ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ"
(Самарский филиал открытого акционерного общества "Железнодорожная торговая компания")
107228, г Москва, р-н Красносельский, ул Новорязанская, дом 12

Организатор:
ОАО «РЖД» в лице Куйбышевского центра организации закупок– структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД»
107228, г Москва, р-н Красносельский, ул Новорязанская, дом 12

Участник размещения заказа (заявитель):
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Генстройторг»
453400, Республика Башкортостан, г. Давлеканово, ул. Мажита Гафури, д. 4, офис 102

Оператор электронной площадки:
АО «АТКОМ»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
195112, Санкт-Петербург, Малоохтинский пр., 68, литер А, помещение 10-Н №№ 23, 24, 25 офис 8
Телефон: 8 (495) 783-15-25
Эл.почта: 5780196@comita.ru

Жалоба на действие заказчика, уполномоченный орган, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик	Наименование:	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНАЯ ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ" (Самарский филиал открытого акционерного общества "Железнодорожная торговая компания")
	Адрес:	107228, г Москва, р-н Красносельский, ул. Новорязанская, дом 12
	Телефон:	8 (846) 303-20-64
	Электронная почта:	e.rusyaeva@sam.rwtk.ru
Организатор	Наименование:	ОАО «РЖД» в лице Куйбышевского центра организации закупок– структурное подразделение Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД»
	Адрес:	107228, г Москва, р-н Красносельский, ул Новорязанская, дом 12
	Телефон:	8(846) 303-30-30
	Электронная почта:	rkz-mitjushovatp@kbsh.rzd.ru
Участник размещения	Наименование:	Общество с ограниченной ответственностью

заказа (заявитель)	«ГЕНСТРОЙТОРГ»	
	Адрес:	453400, Республика Башкортостан, г. Давлеканово, ул. Мажита Гафури, д. 4, офис 102
	Телефон:	+7 9050040034
	Электронная почта:	xaïrullin-84@mail.ru
Номер извещение	32110511734	
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	https://zakupki.gov.ru/	
Наименование электронного аукциона	Выполнение работ по демонтажу (сносу) 6 (шести) объектов недвижимости в Республике Башкортостан	
Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона	13.08.2021	

23.08.2021 ООО «ГСТ» была подана заявка на участие в Открытом аукционе в электронной форме № 32110511734, порядковый номер 12.

ПРОТОКОЛОМ № 30404/ОАЭ-АО «ЖТК»/2021/САМ/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме №30404/ОАЭ-АО «ЖТК»/2021/САМ на право заключения договора, на выполнение работ по демонтажу (сносу) 6 зданий в Республике Башкортостан от 07.09.2021г. наша заявка была отклонена по следующим основаниям:

«Участнику №12 на основании пункта 3.13.15 аукционной документации в связи с несоответствием банковской гарантии требованиям аукционной документации, изложенным в пункте 3.13.11, 3.13.13 аукционной документации, а именно: в представленной Участником №12 банковской гарантии № 2003764 от 20.08.2021г. отсутствуют:

- обязательство ПРИНЦИПАЛА, в случае если он будет признан победителем закупки (либо представит предпоследнее предложение о цене, при условии, что победитель закупки уклонился от подписания договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), либо единственным участником, допущенным к участию в закупке (при условии, что будет принято решение о заключении договора с таким участником), представить БЕНЕФИЦИАРУ подписанный со своей стороны договор, иные документы, если требование их предоставления предусмотрено условиями документации по Закупке в течение 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от БЕНЕФИЦИАРА;

- обязательство ПРИНЦИПАЛА не совершать действий, направленных на отзыв или изменение своей заявки на участие в Закупке после окончания срока подачи заявок;

- указание на то, что бенефициар имеет право передать права требования по Гарантии в порядке, предусмотренном статьей 372 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- указание на то, что обязательства гаранта перед бенефициаром по Гарантии прекращаются в случаях предусмотренных частью 1 статьи 378 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- указание на то, что гарант отказывает бенефициару в удовлетворении его Требования, только в случае, предусмотренном статьей 376 Гражданского кодекса Российской Федерации;

- указание на то, что гарантом соблюдаются нормативы достаточности капитала банка (Н1) и максимального размера риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков (Н6) в размерах, предусмотренных действующей Инструкцией Банка России «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией» на последнюю отчетную дату и на дату выдачи гарантии».

К заявке нами была приложена банковская гарантия № 2003764 от 20.08.2021 выданной ПАО «СОВКОМБАНК», которая соответствует требованиям и условиям аукционной документации, а именно:

БАНКОВСКАЯ ГАРАНТИЯ № 2003764

Город Кострома

20.08.2021 года

Настоящим Публичное акционерное общество «Совкомбанк» (ПАО «Совкомбанк»), ИНН 4401116480, местонахождение: Российская Федерация, 156000, Костромская область, г. Кострома, проспект Текстильщиков, д. 46, ОГРН 114440000425, Генеральная лицензия на осуществление банковских операций № 963, выдана Банком России 05 декабря 2014 года, именуемое в дальнейшем ГАРАНТ, в лице Начальника Отдела анализа документальных сделок, Якуниной Александры Валерьевны, действующего (-ей) на основании доверенности № 102 от 28.02.2020 года,

обязуется на условиях, указанных в настоящей банковской гарантии (далее – Гарантия), выплатить БЕНЕФИЦИАРУ, указанному в пункте 2 Гарантии, по его требованию денежную сумму в пределах, указанных в пункте 2 Гарантии (далее – Сумма Гарантии).

1. Гарантия обеспечивает заявку ПРИНЦИПАЛА на участие в закупке, опубликованной БЕНЕФИЦИАРОМ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (номер извещения: 32110511734; предмет: «Выполнение работ по демонтажу (сносу) 6 (шести) объектов недвижимости в Республике Башкортостан») (далее – Закупка) в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон).

2. Сведения о БЕНЕФИЦИАРЕ, ПРИНЦИПАЛЕ, Сумме Гарантии и Сроке действия Гарантии:

БЕНЕФИЦИАР	
Полное наименование	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНАЯ ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ»
ИНН	7708639622
ОГРН	5077746868403
Адрес места нахождения	107228, г. Москва, р-н Красносельский, ул. Новорязанская, дом 12
ПРИНЦИПАЛ	
Полное наименование	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ГЕНСТРОЙТОРГ»
ИНН	0259014508
ОГРН	1180280031898
Адрес места нахождения	453400, Республика Башкортостан, Район Давлекановский, Город Давлеканово, Улица Мажита Гафури, Дом 4, Офис 102
Сумма Гарантии	
Сумма Гарантии в рублях РФ	218 613,72 (двасти восемнадцать тысяч шестьсот тринадцать) рублей 72 копейки
Срок действия Гарантии	
Срок действия Гарантии	Гарантия вступает в силу с 20.08.2021 года и действует по 31.12.2021 года включительно.

3. Обстоятельствами, при наступлении которых ГАРАНТОМ выплачивается Сумма Гарантии, являются следующие обстоятельства:

- отказ ПРИНЦИПАЛА в случае его признания победителем Закупки или участником, чья заявка на участие в Закупке признана наилучшей, заключить договор с БЕНЕФИЦИАРОМ в порядке, установленном документацией о Закупке;

- отказ ПРИНЦИПАЛА в случае признания его единственным участником Закупки, заключить договор с БЕНЕФИЦИАРОМ в порядке, установленном документацией о Закупке;

- непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных документацией о Закупке, до заключения договора БЕНЕФИЦИАРУ обеспечения исполнения договора, заключаемого по итогам Закупки.

4. Гарантия является безотзывной.

5. БЕНЕФИЦИАР вправе представить ГАРАНТУ письменное требование об уплате Суммы Гарантии или ее части в случаях, установленных пунктом 3 Гарантии (далее – Требование платежа по Гарантии или Требование).

6. Требование платежа по Гарантии должно содержать обстоятельства, наступление которых влечет выплату по Гарантии, а также конкретные нарушения ПРИНЦИПАЛОМ обязательства, в обеспечение которых выдана Гарантия.

К указанному Требованию должны быть приложены следующие документы:

копии документов, подтверждающие наступление обстоятельств, влекущих за собой выплату по Гарантии;

документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (или иного уполномоченного лица), подписавшего Требование платежа по Гарантии (решение об избрании и/или приказ о назначении и/или доверенность).

7. Требование платежа по Гарантии должно быть получено ГАРАНТОМ в письменной форме с приложением указанных в пункте 6 Гарантии документов заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу: Российская Федерация, 156000, Костромская область, г. Кострома, проспект Текстильщиков, д. 46.

8. Требование платежа по Гарантии должно быть направлено Гаранту до истечения срока действия Гарантии.

9. ГАРАНТ в течение 5 (Пяти) рабочих дней со дня получения Требования платежа по Гарантии обязан удовлетворить Требование БЕНЕФИЦИАРА либо направить БЕНЕФИЦИАРУ письменный отказ.

ГАРАНТ отказывает БЕНЕФИЦИАРУ в удовлетворении его Требования, если это Требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям Гарантии либо получены ГАРАНТОМ по окончании срока действия Гарантии.

10. Ответственность ГАРАНТА ограничивается Суммой Гарантии.

11. БЕНЕФИЦИАР имеет право передать права требования по Гарантии при перемене БЕНЕФИЦИАРА в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом ГАРАНТА.

12. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Гарантии ГАРАНТ обязуется уплатить БЕНЕФИЦИАРУ неустойку в размере 0,01% (Ноль целых одна сотая) процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки.

13. Исполнением обязательств ГАРАНТА по Гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет БЕНЕФИЦИАРА, указанный в Требовании платежа по Гарантии.

14. Обязательства ГАРАНТА перед БЕНЕФИЦИАРОМ по Гарантии прекращаются:

14.1. уплатой БЕНЕФИЦИАРУ суммы, на которую выдана Гарантия;

14.2. окончанием определенного в Гарантии срока, на который она выдана;

14.3. влечением отказа БЕНЕФИЦИАРА от своих прав по Гарантии;

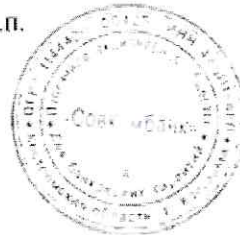
14.4. по соглашению ГАРАНТА с БЕНЕФИЦИАРОМ о прекращении этих обязательств.

15. ГАРАНТ передает сведения о ПРИНЦИПАЛЕ, определенные федеральным законом «О кредитных историях» от 30.12.2004 №218-ФЗ, в бюро кредитных историй.

16. Гарантия регулируется законодательством Российской Федерации. Все споры между ГАРАНТОМ и БЕНЕФИЦИАРОМ, вытекающие из Гарантии или связанные с ней, подлежат рассмотрению в Арбитражном суде города Москвы.

Начальник Отдела анализа документальных
следов


Якунина А.В.
М.П.



Возражения по сути отклонения:

Заказчик прописывает что:

1) в представленной Участником №12 банковской гарантии № 2003764 от 20.08.2021г. (далее - БГ) отсутствуют:

« обязательство ПРИНЦИПАЛА, в случае если он будет признан победителем закупки (либо представит предпоследнее предложение о цене, при условии, что победитель закупки уклонился от подписания договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), либо единственным участником, допущенным к участию в закупке (при условии, что будет принято решение о заключении договора с таким участником), представить БЕНЕФИЦИАРУ подписанный со своей стороны договор, иные документы, если требование их предоставления предусмотрено условиями документации по Закупке в течение 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от БЕНЕФИЦИАРА»

В Пункте 3 БГ указано:

«3. Обстоятельствами, при наступлении которых ГАРАНТОМ выплачивается Сумма Гарантии, являются следующие обстоятельства:

- отказ ПРИНЦИПАЛА **в случае его признания победителем Закупки или участником, чья заявка на участие в Закупке признана наилучшей, заключить договор с БЕНЕФИЦИАРОМ в порядке, установленном документацией о Закупке;**

- отказ ПРИНЦИПАЛА **в случае признания его единственным участником Закупки, заключить договор с БЕНЕФИЦИАРОМ в порядке, установленном документацией о Закупке;**

- **непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных документацией о Закупке, до заключения договора БЕНЕФИЦИАРУ обеспечения исполнения договора, заключаемого по итогам Закупки.»**

Пунктом 3.17 Аукционной документации прописан порядок заключения договора. Банковская гарантия содержит указание **«в порядке, установленном документацией о Закупке»**.

Кроме того, при подаче заявки в «Форме 1» нами было дано согласие на условия аукционной документации.

2) в представленной Участником №12 БГ отсутствуют:

«обязательство ПРИНЦИПАЛА не совершать действий, направленных на отзыв или изменение своей заявки на участие в Закупке после окончания срока подачи заявок»

Считаем содержание данного условия в БГ некорректным, т.к. нами подана заявка на ЭТП Универсальная торговая площадка, которая функционалом не позволяет отозвать или изменить заявку на участие в Закупке после окончания срока подачи заявок, также в «Форме 1» нами было дано продекларировано: «Придерживаться положений нашей заявки в течение 120 (ста двадцати) календарных дней с даты, установленной как день окончания срока подачи заявок. Заявка будет оставаться для нас обязательной до истечения указанного периода».

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) не предусматривает данное требование в БГ.

3) в представленной Участником №12 БГ отсутствуют:

«указание на то, что бенефициар имеет право передать права требования по Гарантии в порядке, предусмотренном статьей 372 Гражданского кодекса Российской Федерации»

«Статья 372. Передача прав по независимой гарантии

1. Бенефициар по независимой гарантии не вправе передавать другому лицу право требования к гаранту, если в гарантии не предусмотрено иное.

Передача бенефициаром прав по независимой гарантии другому лицу допускается лишь при условии одновременной уступки тому же лицу прав по основному обязательству.

2. В случае, когда по условиям независимой гарантии допускается передача бенефициаром права требования к гаранту, такая передача возможна лишь с согласия гаранта, если в гарантии не предусмотрено иное.»

В Пункте 11 БГ содержится условие:

«11. БЕНЕФИЦИАР имеет право передать права требования по Гарантии при перемене БЕНЕФИЦИАРА в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с предварительным извещением об этом ГАРАНТА»,

что полностью соответствует требованиям заказчика.

4) в представленной Участником №12 БГ отсутствуют:

«указание на то, что обязательства гаранта перед бенефициаром по Гарантии прекращаются в случаях предусмотренных частью 1 статьи 378 Гражданского кодекса Российской Федерации»

«Статья 378. Прекращение независимой гарантии

1. Обязательство гаранта перед бенефициаром по независимой гарантии прекращается:

- 1) уплатой бенефициару суммы, на которую выдана независимая гарантия;
- 2) окончанием определенного в независимой гарантии срока, на который она выдана;
- 3) вследствие отказа бенефициара от своих прав по гарантии;
- 4) по соглашению гаранта с бенефициаром о прекращении этого обязательства.»

В Пункте 14 БГ содержится условие:

«14. Обязательства ГАРАНТА перед БЕНЕФИЦИАРОМ по Гарантии прекращаются:

- 14.1. уплатой БЕНЕФИЦИАРУ суммы, на которую выдана Гарантия;
- 14.2. окончанием определенного в Гарантии срока, на который она выдана;
- 14.3. вследствие отказа БЕНЕФИЦИАРА от своих прав по Гарантии;
- 14.4. по соглашению ГАРАНТА с БЕНЕФИЦИАРОМ о прекращении этих обязательств.»

что полностью соответствует требованиям заказчика.

5) в представленной Участником №12 БГ отсутствуют:

«указание на то, что гарант отказывает бенефициару в удовлетворении его Требования, только в случае, предусмотренном статьей 376 Гражданского кодекса Российской Федерации»

«Статья 376. Отказ гаранта удовлетворить требование бенефициара

1. Гарант отказывает бенефициару в удовлетворении его требования, если это требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям независимой гарантии либо представлены гаранту по окончании срока действия независимой гарантии. Гарант должен уведомить об этом бенефициара в срок, предусмотренный пунктом 2 статьи 375 настоящего Кодекса, указав причину отказа.

2. Гарант имеет право приостановить платеж на срок до семи дней, если он имеет разумные основания полагать, что:

- 1) какой-либо из представленных ему документов является недостоверным;
- 2) обстоятельство, на случай возникновения которого независимая гарантия обеспечивала интересы бенефициара, не возникло;
- 3) основное обязательство принципала, обеспеченное независимой гарантией, недействительно;
- 4) исполнение по основному обязательству принципала принято бенефициаром без каких-либо возражений.

3. В случае приостановления платежа гарант обязан уведомить бенефициара и принципала о причинах и сроке приостановления платежа незамедлительно.

4. Гарант несет ответственность перед бенефициаром и принципалом за необоснованное приостановление платежа.

5. По истечении срока, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи, при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара (пункт 1 настоящей статьи) гарант обязан произвести платеж по гарантии».

В Пункте 9 БГ содержится условие:

«ГАРАНТ отказывает БЕНЕФИЦИАРУ в удовлетворении его Требования, если это Требование или приложенные к нему документы не соответствуют условиям Гарантии либо получены ГАРАНТОМ по окончании срока действия Гарантии»,

что полностью соответствует требованиям заказчика.

б) в представленной Участником №12 БГ отсутствуют:

«указание на то, что гарантом соблюдаются нормативы достаточности капитала банка (Н1) и максимального размера риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков (Н6) в размерах, предусмотренных действующей Инструкцией Банка России «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией» на последнюю отчетную дату и на дату выдачи гарантии».

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) не предусматривает данное требование в БГ, ПАО «Совкомбанк»- ГАРАНТ, имеет Генеральную лицензию на осуществление банковских операций № 963, выданной Банком России 05 декабря 2014 года, входит в Перечень банков, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов.

Таким образом, считаем, что представленная в заявке Банковская гарантия № 2003764 от 20.08.2021г. полностью соответствует требованиям Заказчика, законодательству Российской Федерации.

Заказчиком предъявляются завышенные требования к содержанию Банковской гарантии, которые не соответствуют требованиям законодательства.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1) Признать жалобу ООО «ГСТ» обоснованной.

2) Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 30404/ОАЭ-АО «ЖТК»/2021/САМ/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме №30404/ОАЭ-АО «ЖТК»/2021/САМ на право заключения договора, на выполнение работ по демонтажу (сносу) 6 зданий в Республике Башкортостан от 07.09.2021г..

Перечень прилагаемых документов:

1) Выписка ЕГРЮЛ, Решение на генерального директора, паспорт генерального директора

2) Закупочная документация

3) Протокол рассмотрения заявок № 30404/ОАЭ-АО «ЖТК»/2021/САМ/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме №30404/ОАЭ-АО «ЖТК»/2021/САМ на право заключения договора, на выполнение работ по демонтажу (сносу) 6 зданий в Республике Башкортостан от 07.09.2021г.