

1.Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве.
Петросяну Рачику Ашотовичу
107078, г. Москва Мясницкий проезд,
дом 4, стр 1

2.В Комиссию ГК «Ростех»по рассмотрению жалоб
Заказчик
Акционерное общество

«Объединенная двигателестроительная корпорация» (АО «ОДК»)
Место нахождения: 105118 г. Москва, пр-т Буденного, д. 16
Почтовый адрес: 105118, проспект Буденного, д. 16
Официальный сайт: www.uecstus.com
Адрес электронной почты: upb@uecstus.com
Контактный телефон: 8 (499) 785-83-29
Контактное лицо: Шишкунов Виктор Николаевич

Заявитель жалобы Общество с ограниченной ответственностью «Мед Снаб»
ИНН 3702178248

Юридический адрес: РФ, 153025, г. Иваново, ул. Дзержинского, д. 39, оф.309
Фактич. адрес для корреспонденции: РФ, 153025, г. Иваново, ул. Дзержинского, д. 39, оф.309
Контактные данные:
Эл. адрес: medsnab.o@yandex.ru
Тел. (4932)938-309

Предмет контракта: Поставка специальной одежды, специальной обуви и средств индивидуальной защиты для нужд Производственного комплекса «Салют» АО «ОДК», филиалов «ВМЗ «Салют», «МКБ «Горизонт», «ОМО им. П.И. Баранова», участниками конкурса могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства,

Жалоба на действия Заказчика.

14.08.2019 12:54 Заказчиком было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку специальной одежды, специальной обуви и средств индивидуальной защиты для нужд Производственного комплекса «Салют» АО «ОДК», филиалов «ВМЗ «Салют», «МКБ «Горизонт», «ОМО им. П.И. Баранова».

Извещению о проведении открытого запроса предложений в электронной форме присвоен реестровый № извещения 31908198519. Место размещения открытого запроса в электронной форме: электронная площадка в сети Интернет по адресу <http://etp.zakazrf.ru>.

Полагаем, что документация закупки не содержит перечня документов и информации, которые необходимо представить в качестве обоснования размера обеспечения исполнения договора.

Доводы жалобы:

1. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым положением о закупке государственной корпорацией Ростех, в редакции с изменениями, утвержденными решениями

Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4)(далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Пункт 25 ст.3.2. 223-ФЗ предусматривает право заказчика разместить требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

В соответствии с п. 2.3.1. Положения о закупке для достижения заявленных целей и принципов закупочной деятельности используются следующие организационно-методические подходы: **установление обоснованных требований к закупаемой продукции, условиям договора, участникам с точки зрения интересов и потребностей заказчика;**

Согласно пп.2 п. 10.11.6. Положения о закупке при установлении требований об обеспечении исполнения договора в извещении, документации о закупке указываются следующие сведения: размер обеспечения исполнения договора (сумма или порядок ее определения).

В п.39 информационной карты установлен размер обеспечения: 5 650 000,00 рублей, НДС не облагается Обеспечение исполнения договора может быть предоставлено:

1) в виде безотзывной независимой банковской гарантии безотзывная банковская гарантия должна отвечать требованиям, установленным в п. **Error! Reference source not found.**;

2) путем перечисления денежных средств по следующим реквизитам:

получатель: АО «Объединенная двигателестроительная корпорация»

р/сч 40702810700250007877

АО АКБ «НОВИКОМБАНК»

Кор/сч 30101810245250000162

БИК 044525162

(В проекте договора указанные требования отсутствуют, а именно, п.2.13-2.13.1 проекта договора не содержит сведений о сумме обеспечения исполнения договора или порядке ее определения).

Согласно п.10.11.9 Положения о закупке в случаях, установленных законодательством, заказчик устанавливает в извещении, документации о закупке для отдельных категорий участников закупки, в том числе для участников закупки, являющихся субъектами МСП, особые требования к обеспечению исполнения обязательств по договору

При закупках у СМП и СОНКО размер обеспечения рассчитывается исходя из цены контракта, а не НМЦК. Обеспечение не должно быть меньше аванса.

Согласно п. 8.1 ст.96 ФЗ- 44 победитель может не предоставлять обеспечение, если направит заказчику информацию из реестра контрактов, подтверждающую, что в течение трех лет до подачи

заявки исполнил три контракта без штрафов и пеней. Общая сумма контрактов должна быть не менее НМЦК.

Указанные сведения также не нашли отражения в ни в закупочной документации Заказчика (информационной карте), ни в проекте договора.

Таким образом, полагаем, что Заказчиком в нарушение вышеуказанных требований, не установлены сведения возможности предоставления информации из реестра контрактов, подтверждающую, что в течение трех лет до подачи заявки участник исполнил три контракта без штрафов и пеней.

2. В соответствии с п.7.2. Проекта Договора в случае неурегулирования спорных вопросов в досудебном (претензионном) порядке все споры, разногласия или требования, возникающие из Договора или в связи с ним, в том числе касающиеся его исполнения, нарушения, изменения, прекращения или недействительности, разрешаются путем арбитража, администрируемого Арбитражным учреждением при ОООР «СоюзМаш России» в соответствии с его применимыми правилами. Арбитражное решение является окончательным. Исключается подача в компетентный суд заявления о принятии решения об отсутствии у третейского суда компетенции в связи с вынесением третейским судом отдельного постановления о наличии компетенции в качестве вопроса предварительного характера. Исключается подача в компетентный суд заявления об удовлетворении отвода в случае, если заявление об отводе не было удовлетворено председателем арбитражного учреждения или комитетом по назначениям.

В соответствии со статьей 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" третейские суды не входят в судебную систему Российской Федерации.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 24.07.2002 N 102-ФЗ "О третейских судах в Российской Федерации" предусмотрено, что спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения.

Согласно части 9 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. Корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законом о закупках не предусмотрено право заказчиков и участников закупки заключать третейские соглашения, в том числе в целях разрешения спора и расторжения договора.

Таким образом, в связи с тем, что разрешение третейским судом споров, разногласий, требований, возникающих из договора или в связи с ним, в том числе касающихся его исполнения, нарушения, изменения, прекращения или недействительности, не предусмотрено Законом о закупках, данное положение проекта договора Документации не соответствует положениям Закона о закупках, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. В соответствии с п.11.3.2. Положения о закупке антидемпинговые мероприятия, предусмотренные настоящим Положением и извещение, документацией о закупке, должны быть выполнены участником закупки до заключения договора в порядке, установленном в извещении, документации о закупке. В случае если в течение установленного для заключения договора срока участником закупки, с которым подлежит заключению договор, не будут исполнены антидемпинговые меры, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

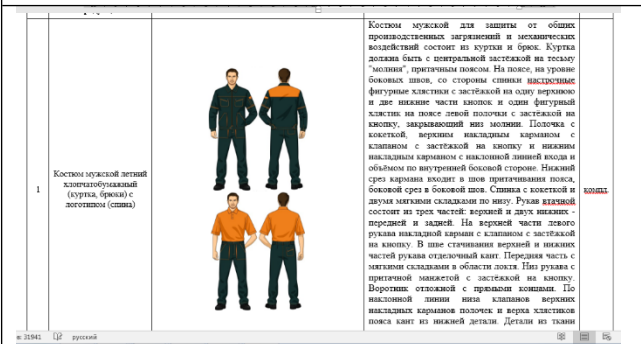

Однако, ни документация о закупке, проект договора не содержит перечня документов и информации, которые необходимо представить в качестве обоснования существенного занижения цены, а также порядок и критерии оценки представленной информации.

Таким образом, отсутствие вышеуказанной информации в Документации противоречит подпункту 11.3.2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Более того, в техническом описании к Контракту указывается ассортимент одного из представителя- монополистов рынка реализации СИЗ, спецодежды и обуви.

Срок поставки товара в 7 к/дней предусматривает постоянное наличие всего прописанного ассортимента на складе поставщика. Одно только нанесение логотипов на спецодежду занимает от 2-5 раб. Дней, что косвенно подтверждает сговор с указанной компанией монополистом.

Ниже приведены сравнительные характеристики и фотографии Товара:

В Техническом задании к проекту договора	Это модель бригада ООВ «Восток –сервис» https://shop.vostok.ru/catalog/odezhda/zaschita-ot-obschih-proizvodstvennyh-zagryazneniy/odezhda-letnyaya/kostyum-brigada-cv-zel-oran-tk-sarzhz/
 <p>Костюм мужской летний хлопчатобумажный (клетка, френч) с логотипом (спина)</p>	 <p>Костюм мужской для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий состоит из куртки и брюк. Куртка должна быть с центральной застежкой на тесьму «молния», притачным поясом. На поясе, на уровне боковых швов, со стороны спины накладываемые фигурные клапаны с застежкой на одну верхнюю и две нижние части кнопок и один фигурный клапан на уровне левой полочки с застежкой на кнопку, закрывающий вид застегивания. Полочка с кокеткой, верхним накладным карманом с клапаном с застежкой на кнопку и нижним накладным карманом с накладной линией входа и обтачкой по внутренней боковой стороне. Нижний сред кармана входит в шов прилегания пояса, боковой шов в боковой шов. Спина с кокеткой и двумя митками складками по низу. Рукав втачной обтачкой из трех частей: верхней и нижней - передней и задней. На верхней части левого рукава накладной карман с клапаном с застежкой на кнопку. В шве стачивания верхней и нижней частей рукава отделочный кант. Передняя часть с митками складками в области локтя. Низ рукава с притачной манжетой с застежкой на кнопку. Воротник отложной с правыми кокетками. По накладной линии низа клапанов верхних накладных карманов полочек и верха клапанов пояса кант из нижней детали. Детали из ткани</p>

Аналогично по всем позициям Товара, представленного в ТЗ к Контракту

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу на действия (бездействие) Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку специальной одежды, специальной обуви и средств индивидуальной защиты для нужд Производственного комплекса «Салют» АО «ОДК», филиалов «ВМЗ «Салют», «МКБ «Горизонт», «ОМО им. П.И. Баранова», участниками конкурса могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательств (извещение N31908198519) обоснованной
2. . Признать Заказчика нарушившими часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. . Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложение:

1. Решение о назначении директора.
2. Приказ о назначении директора
3. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе

Директор _____ Кирсанов Михаил Александрович

Подписано эцп