



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала» (ОАО «МРСК Урала»)
620026, Свердловская, Екатеринбург, Мамина-
Сибиряка, дом 140

ООО «ЭнергоСтройПроект»
454006, г. Челябинск, ул. Российская, 17

ЭТП ОАО «Российские сети»

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1- 2584/2019

г. Екатеринбург

28.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоСтройПроект» (454006, г. Челябинск, ул. Российская, 17) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, Свердловская, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Восточная, ПС 35 кВ Центральная (перевод на напряжение 110 кВ с заменой трансформаторов 2x10 МВА на 2x16 МВА) и строительством КЛ 110 кВ - 2,8 км, г. Челябинск» производственного отделения «Челябинские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» (извещение № 31908025277) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭнергоСтройПроект» (вх. № 01-21083 от 19.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Восточная, ПС 35 кВ Центральная (перевод на напряжение 110 кВ с заменой трансформаторов 2x10 МВА на 2x16 МВА) и строительством КЛ 110 кВ - 2,8 км, г. Челябинск» производственного отделения «Челябинские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» (извещение № 31908025277), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ЭнергоСтройПроект» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе в электронной форме проведена с нарушением требований Положения о закупках, Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок

способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в редакции 27 от 18.12.2018 г.

24.06.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908025277 и документация на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Реконструкция ПС 110 кВ Восточная, ПС 35 кВ Центральная (перевод на напряжение 110 кВ с заменой трансформаторов 2x10 МВА на 2x16 МВА) и строительством КЛ 110 кВ - 2,8 км, г. Челябинск» производственного отделения «Челябинские городские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» (извещение № 31908025277) в действующей редакции от 28.06.2019 г.

07.08.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов конкурса в электронной форме и составлен Протокол №31908025277-04 от 07.08.2019 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было рассмотрено 12 заявок. Заявка участника закупки ООО «ЭнергоСтройПроект» была отклонена закупочной комиссией по следующему основанию: п. 5.3.4. (в) раздел I Документации – участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п.п. «Д» п. 4.2.1 Положения заказчик вправе устанавливать требования к участникам закупки и определять необходимые документы, подтверждающие соответствие этим требованиям.

Согласно п. 2.1.2 части V «Техническое задание» закупочной документации участник закупки должен обладать профессиональными знаниями и опытом:

- разработки и утверждения документов территориального планирования, оформления земельно-правовых отношений;

- выполнения работ по проектированию строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого комплекса уровнем напряжения не менее 110 кВ (далее – аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты объявления данной закупки) не менее 5 (пяти) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, должна быть не меньше предельной стоимости работ, указанной в п.1.7 настоящего ТЗ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ЭнергоСтройПроект» в составе заявки предоставил договор № 020/15 от 30 марта 2015 г. на выполнение работ по разработке проектной документации, оформлению ЗПО по титулу «Строительство ПП 50 кВ Тобол с заходами ВЛ 500 кВ». В соответствии с условиями данного договора сторонами выступают следующие юридические лица: Заказчиком - АО «ЭнергоСтройПроект», Подрядчиком - ООО «Уральское объединение предпринимателей». На основании дополнительного соглашения № 1 от 02.10.2015 к

договору 020/15 в договор внесены изменения о смене наименования Подрядчика в ООО «ТД «ЧелНефть». Дополнительным соглашением № 2 от 16.06.2016 к договору ООО «ТД ЧелНефть» аналогично в связи со сменой наименования переименовано в ООО «ЭнергоСтройПроект».

На основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) договор на разработку проектной документации по титулу «Строительство ПП 500 кВ Тобол с заходами 500 кВ» заключен для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Западной Сибири с АО «ЭнергоСтройПроект» по итогам конкурса № 31401591182 (договор № 13/15 от 24.03.2015).

Из вышеизложенного следует, что ООО «ЭнергоСтройПроект» в составе конкурсной заявки представлен договор на выполнение субподрядных работ по объекту «Строительство ПП 50 кВ Тобол с заходами В Л 500 кВ», подрядчиком по которому является АО «ЭнергоСтройПроект».

Согласно п. 5.3.6. Документации о закупке при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке.

Заказчик в лице ОАО «МРСК Урала» в адрес ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Западной Сибири направил письмо с просьбой указать, заявлял ли подрядчик АО «ЭнергоСтройПроект» для выполнения работ по предмету договора №13/15 от 24.03.2015 субподрядную организацию ООО «Уральское объединение предпринимателей» (в последующем - ООО «Энергостройпроект»).

На основании полученного от ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Западной Сибири ответа заказчиком по договору не согласовывалось привлечение субподрядной организации на выполнение указанных работ.

Таким образом, участником закупки ООО «ЭнергоСтройПроект» в составе заявки представлены недостоверные сведения, а именно: недостоверные сведения о выполнении аналогичных договоров.

Согласно п. 5.3.4. части I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика правомерно отклонила заявку участника закупки ООО «ЭнергоСтройПроект» по основанию, указанному в протоколе.

Доказательств обратного Комиссии не приведено.

В п. 13 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Положения о закупках установлено, что критерий «Опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг» является отборочным/оценочным.

В соответствии с п. 2.1. части V «Техническое задание» закупочной документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.2. Обладать профессиональными знаниями и опытом:

- выполнения работ по проектированию строительства и (или) реконструкции объектов электросетевого комплекса уровнем напряжения не менее 110 кВ (далее – аналогичные работы), иметь за последние 24 месяца (отсчет производится с даты

объявления данной закупки) не менее 5 (пяти) исполненных договоров по выполнению аналогичных работ, подтвержденных копиями договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, по каждому договору, заявленному в Справке о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, указанной в настоящей документации. Общая стоимость аналогичных работ, подтвержденная копиями договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ или справок по форме КС-3, должна быть не меньше предельной стоимости работ, указанной в п.1.7 настоящего ТЗ.

Таким образом, заказчиком правомерно установлено вышеуказанное требование к участникам закупки как условие допуска участника закупки (отсекающее условие) в соответствии с п. 13 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭнергоСтройПроект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

