



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

**Заявитель:**

ООО «ТВИН»  
450095, г. Уфа, ул. Казанская, д.2, офис 1  
hot2017@mail.ru

**Заказчик:**

ГУП «Башавтотранс» РБ  
450052, г. Уфа, ул. К.Маркса, 35  
zakupki@bashauto.ru

06.08.2019 № 8/10935

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Уведомление № Т0002/07/3-1849/2019  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

06.08.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТВИН» (450095, г. Уфа, ул. Казанская, д.2, офис 1) от 01.08.2019 вх. №12049 на действия Заказчика – ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, г. Уфа ул. К.Маркса, 35) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку масла моторного для транспортных средств, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908087972).

Уполномоченные представители ООО «ТВИН» и ГУП «Башавтотранс» РБ вправе явиться на рассмотрение жалобы **08.08.2019 в 15 часов 00 минут** по адресу: **г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц.

0160996

подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **08.08.2019 в 14 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

В управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан  
450008, ул. Пушкина, 95  
т. +7 (347) 273-34-05  
ф. +7 (347) 272-58-82  
e-mail: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)

от ООО «ТВИН»  
450095, Республика Башкортостан  
ул. Казанская, д. 2, ОФИС 1  
т/ф +7 (347) 216-44-70  
e-mail: [hot2017@mail.ru](mailto:hot2017@mail.ru)

### ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, закупочной комиссии Государственное унитарное предприятие «Башавтотранс» Республики Башкортостан

**Заказчик:** ГУП «Башавтотранс» РБ

Телефон: +7(347) 248-10-87, Адрес: 450052, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, 35

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ТВИН» г. Уфа, 450095, Республика Башкортостан, ул. Казанская, д. 2, ОФИС 1; ИНН 0276042696, КПП 027801001, ОГРН 1020202871787, ОКПО 45311588

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Номер извещения:** № 31908087972

**Наименование аукциона:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Масло моторное для транспортных средств

**Дата опубликования извещения о проведении аукциона в электронной форме:** 11.07.2019, дата редактирования 22.07.2019

**Обжалуемые действия:** Протоколы: 31908087972 от 22.07.2019 г., 31908087972 от 23.07.2019 г., итоговый протокол № 31908087972 от 23.07.2019 г.

В п. 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, Верховный Суд РФ разъяснил следующее: «При разрешении аналогичных споров в настоящее время судам необходимо учитывать, что законодатель расширил перечень оснований для обращения в антимонопольный орган начиная с 31.12.2017 положения части 10 статьи 3 Закона изложены в новой редакции, установленной Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ) обжалование действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган осуществляется, в том числе, по основанию проведения закупки с нарушением требований Закона о закупках.

Таким образом, при рассмотрении жалоб, поданных 31.12.2017 и позднее, антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены

11.08.2019 г. 12049

несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеримых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

11 июля 2019 года Заказчиком в лице ГУП «Башавтотранс» размещена документация об электронном аукционе, Наименование объекта закупки: Масло моторное для транспортных средств, участие в котором могут принять только субъекты малого и среднего предпринимательства.

По результатам ознакомления с положениями документации о закупке, Положением о закупке ГУП "Башавтотранс" в редакции 05.02.2019 г. протоколами №№ 31908087972 от 22.07.2019 г., 31908087972 от 23.07.2019 г., итоговый протокол № 31908087972 от 23.07.2019 г. нами установлен ряд нарушений, который основывается и обосновывается следующими обстоятельствами:

**1) Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществлении закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке заказчика.**

**Нарушение принципов, предусмотренных частью 2 статьи 1 Закона о закупках (информационная открытость, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и т.д.).**

На основании пп.2 п.4 ст. 26.4 Положения ГУП «Башавтотранс» РБ «участник электронного аукциона не допускается в нем в случае несоответствия информации, требованиям документации о таком аукционе».

1. Согласно протокола № 31908087972 от 22.07.2019 г. заявка компании ООО «ТВИН» была отклонена по причине несоответствия Документации об электронном аукционе Раздел №1. Наименование и описание объектов закупки (далее- Техническое задание), а именно «Представленные допуски/одобрения в п.1- МВ 229.1 к «Масло моторное Total Quartz 7000 10W-40, Российская Федерация» не соответствует данным, представленным на официальном сайте Mercedes-Benz (<https://bavo.mercedes-benz.com/bevolisten/bevo-blaetter-sort1.html>)».

Предложенный нашей фирмой продукт Total Quartz 7000 10W-40 признанного мирового нефтехимического концерна Total на момент извещения о проведении электронного аукциона

11.07.2019 г. числился в списке одобренных смазочных материалов Mercedes-Benz 229.1. К настоящей жалобе официальное одобрение от компании Mercedes-Benz датируемое 01.09.2014 г. прилагается. Содержание письма гласит о следующем:

*«Техническая жидкость Total Quartz 7000 10W-40 соответствует требованиям спецификаций Mercedes-Benz для рабочих жидкостей, лист 229.1 и поэтому одобрен для соответствующих транспортных средств Mercedes-Benz. Диапазон применения показан на листе MB и дополнительно определен на листе 223.2.*

*Для одобрения MB применяются следующие правила:*

*\* MB-одобрение вступает в силу с даты, указанной в этом сертификате*

*\* Срок действия MB-одобрения истекает не позднее чем через 5 лет*

*\* MB-одобрение автоматически прекращается не позднее по истечении срока действия»*

Из вышеописанного следует, что срок действия сертификата заканчивается в сентябре текущего года.

Так же предоставляем официальное письмо правопреемника концерна Total ООО «ТОТАЛ ВОСТОК» на территории Российской Федерации о наличии одобрения Mercedes-Benz MB-Approval 229.1 моторного масла Total Quartz 7000 10W-40.

В Документации об электронном аукционе Раздел 4. Условия поставки товара прописано, что при поставке товара Поставщик должен предоставить подтверждающие документы (допуски, одобрения) на предлагаемые масла. Информация по допускам и одобрениям Mercedes-Benz должны соответствовать данным предоставленным на официальном сайте Mercedes-Benz (<https://bevo.mercedes-benz.com>). Возможно, что на момент поставки товара у любого поставщика может отсутствовать информация на вышеуказанном сайте.

**Таким образом, Заказчик, не смотря на проведенные переговоры и предоставленные нами документы, неправоммерно отклонил заявку ООО «ТВИН» по техническим параметрам.**

2. По Протоколу № 31908087972 от 22.07.2019 г. по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме Участник под порядковым номером заявки № 6 был так же отклонен в допуске к участию в электронном аукционе по следующей причине «на основании пп.2 п.4 ст.26.4. Положения ГУП «Башавтотранс» РБ (несоответствия информации в техническом задании в п.1 «Масло моторное 10W-40» указано: «Классификация по API – не ниже SL». В заявке участника закупки, показатели сопровождаются словами «не ниже», что не позволяет определить соответствие/несоответствие поставляемого товара.»

Не смотря на то, что Документация об электронном аукционе Раздел №1. Наименование и описание объектов закупки (далее- Техническое задание) содержит и требует соответствие показателям «не ниже», «не менее»:

Наименование и описание объекта закупки: Масло моторное для транспортных средств

№ п/п	Наименование	Характеристики	Единица измерения	Кол-во
1	Масло моторное 10W-40	Классификация по API – не ниже SL Классификация по ACEA – A3/B3 Кинематическая вязкость при 100°C, мм <sup>2</sup> /с, в пределах: 14-14,81 Индекс вязкости, в пределах: 153-160 Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 8,5-12 Температура вспышки в открытом тигле, °C, не ниже: 227 Температура застывания, °C, не выше: - 31 Плотность при 15°C, кг/м <sup>3</sup> , в пределах: 864-875  Допуски/Одобрения: Не менее – MB 229.1	Литр; кубический дециметр	1 456

2	Масло моторное 5W-30	<p>Классификация по ACEA – A5/B5  Кинематическая вязкость при 100°C, мм<sup>2</sup>/с, в пределах: 9,5-9,8  Индекс вязкости, в пределах: 170-175  Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 8-10  Температура вспышки в открытом тигле, °С, не ниже: 220  Температура застывания, °С, не выше: - 36  Плотность при 15°C, кг/м<sup>3</sup>, в пределах: 848-860  <b>Допуски/Одобрения:</b>  <b>Не менее – Ford WSS-M2C-913D</b></p>	Литр; кубический дециметр	1 664
3	Масло моторное 5W-40	<p>Классификация по API – не ниже SM  Классификация по ACEA – A3/B4  Кинематическая вязкость при 100°C, мм<sup>2</sup>/с, в пределах: 14,5-14,9  Индекс вязкости, в пределах: 169-176  Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 10-12  Температура вспышки в открытом тигле, °С, не ниже: 225  Температура застывания, °С, не выше: - 39  Плотность при 15°C, кг/м<sup>3</sup>, в пределах: 841-855  <b>Допуски/Одобрения:</b>  <b>Не менее – MB 229.3</b></p>	Литр; кубический дециметр	1 456
4	Масло моторное 15W-40	<p>Классификация по API – не ниже CI-4/SL  Классификация по ACEA – E7  Кинематическая вязкость при 100°C, мм<sup>2</sup>/с, в пределах: 13,4-15  Индекс вязкости, в пределах: 136-142  Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 10,3-11,1  Температура вспышки в открытом тигле, °С, не ниже: 225  Температура застывания, °С, не выше: - 30  Плотность при 15°C, кг/м<sup>3</sup>, в пределах: 880-890  <b>Допуски/Одобрения:</b>  <b>Не менее – MB 228.3</b>  <b>Не менее – Cummins 20078</b></p>	Литр; кубический дециметр	832
5	Масло моторное 10W-40	<p>Классификация по API – не ниже CI-4  Классификация по ACEA – E7  Кинематическая вязкость при 100°C, мм<sup>2</sup>/с, в пределах: 13,4-15  Индекс вязкости, в пределах: 150-160  Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 10-10,5  Температура вспышки в открытом тигле, °С, не ниже: 220  Температура застывания, °С, не выше: - 33  Плотность при 15°C, кг/м<sup>3</sup>, в пределах: 871-883  <b>Допуски/Одобрения:</b>  <b>Не менее – MB 228.3</b>  <b>Не менее – Cummins 20078</b></p>	Литр; кубический дециметр	6 240
6	Масло моторное 10W-40	<p>Классификация по API – не ниже CF  Классификация по ACEA – E7/E4  Кинематическая вязкость при 100°C, мм<sup>2</sup>/с, в пределах: 13-14,2  Индекс вязкости, в пределах: 150-160  Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 12,4-15,9  Температура вспышки в открытом тигле, °С, не ниже: 224  Температура застывания, °С, не выше: - 35  Плотность при 15°C, кг/м<sup>3</sup>, в пределах: 840-872  <b>Допуски/Одобрения:</b>  <b>Не менее – MB 228.5</b></p>	Литр; кубический дециметр	7 072
7	Масло	<p>Классификация по ACEA – E7/E4  Кинематическая вязкость при 100°C, мм<sup>2</sup>/с, в пределах:</p>	Литр;	832

моторное 10W-40	13,4-14,2 Индекс вязкости, в пределах: 150-156 Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 12,4- 16,5 Температура вспышки в открытом тигле, °С, не ниже: 224 Температура застывания, °С, не выше: -35 Плотность при 15°С, кг/м3, в пределах: 866-872 <b>Допуски/Одобрения:</b> <b>Не менее – MB 228.5</b> <b>Не менее – Scania LDF-2</b>	кубический дециметр	
--------------------	---	------------------------	--

Если Заказчик отказывает в допуске к участию в аукционе мотивировкой «В заявке участника закупки, показатели сопровождаются словами «не ниже», что не позволяет определить соответствие/несоответствие поставляемого товара», каким образом он сам определяет соответствие/несоответствие предлагаемого смазочного материала?»

3. Протоколом № 31908087972 от 23.07.2019 г. при подведении итогов аукциона в электронной форме был определен победитель Порядковый номер заявки № 4 АО "Тоско". Считаем, что потенциально предложенные продукты АО «Тоско» это:

-масло моторное Shell Helix HX 7 10W-40  
<https://www.shell-livedocs.com/data/published/ru/b55200cd-baee-4b0d-9e14-a564000058f3.pdf> Позиция № 1 в

Техническом задании

-масло моторное Shell Helix HX 8 A5/B5 5W-30  
<https://www.shell-livedocs.com/data/published/ru/c9258feb-866e-484c-98eb-dbf006716cbb.pdf> Позиция № 2 в

Техническом задании.

-масло моторное Shell Helix HX 8 5W-40  
<https://www.shell-livedocs.com/data/published/ru/ba4ab3e7-101b-43fa-a9be-cb7709f70764.pdf> Позиция № 3 в

Техническом задании.

Указанные продукты по техническим параметрам, предоставленным на официальном сайте shell.com.ru, не соответствуют Документации об электронном аукционе Раздел №1. Наименование и описание объектов закупки (далее- Техническое задание), по показателю «щелочное число»:

№ п/п	Наименование	Характеристики	Предложение победителя АО Тоско по протоколу 31908087972 от 23.07.2019
1	Масло моторное 10W-40 Shell Helix HX 7 10W-40	Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 8,5-12	Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: отсутствует показатель в техническом описании продукта, соответственно- не соответствует ТЗ
2	Масло моторное 5W-30 Shell Helix HX 8 A5/B5 5W-30	Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 8-10	Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: отсутствует показатель в техническом описании продукта, соответственно- не соответствует ТЗ
3	Масло моторное 5W-40 Shell Helix HX 8 5W-40	Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: 10-12	Щелочное число, мг КОН/г, в пределах: отсутствует показатель в техническом описании продукта, соответственно- не соответствует ТЗ

Хотели бы добавить, что смазочные материалы Shell закупаются ГУП «Башавтотранс» РБ без проведения тендерных процедур с 2016 года. Только за первое полугодие 2019 года было закуплено смазочных материалов на сумму, превышающую 12 млн. руб. Учитывая, что рынок масел и смазок высококонкурентный, бренд Shell,

**произведенный в России, приобретался, и по итогам настоящего аукциона, планируется закупаться по ценам импортных европейских смазочных материалов.**

Дополнительно обращаем внимание, что в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) субъектов контроля в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлены иные нарушения, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (Письмо ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб»).

**На основании вышесказанного просим Вас**

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Признать ГУП «Башавтотранс» РБ, нарушившим требования Закона о закупках при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Масло моторное для транспортных средств ЕИС № 31908087972.
3. Аннулировать Протоколы: 31908087972 от 22.07.2019 г., 31908087972 от 23.07.2019 г., итоговый протокол № 31908087972 от 23.07.2019 г.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений действующего законодательства.

**Приложения:**

1. Письмо от Daimler (Mercedes-Benz) от 01.09.2014 г. Сертификат одобрения продукта Total Quartz 7000 10W-40 допуск 229.1 -1 лист (копия).
2. Письмо от правопреемника Total в РФ Total Vostok о сроке действия одобрения Mercedes-Benz MB-approval 229.1 на моторное масло Total Quartz 7000 10W-40 - 1 лист (копия)
3. Положение о закупках ГУП «Башавтотранс» РБ от 05.02.2019 г.- 82 стр. (копия)
4. Документация об электронном аукционе. Наименование объекта закупки: Масло моторное для транспортных средств. Включая Раздел №1 Техническое задание.- 13 стр. (копия)
5. Протокол № 31908087972 от 22.07.2019 г по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме- 7 стр. (копия)
6. Протокол № 31908087972 от 23.07.2019 г рассмотрения вторых частей заявок- 1 стр. (копия)
7. Протокол № 31908087972 от 23.07.2019 г. подведения итогов.
8. Техническое описание продукта Shell Helix HX7 10W-40- 2 стр. (копия)
9. Техническое описание продукта Shell Helix HX8 A5/B5 5W-30- 2 стр. (копия)
10. Техническое описание продукта Shell Helix HX8 5W-40- 2 стр. (копия)