



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ГАЗПРОМНЕФТЬ-КОРПОРАТИВНЫЕ ПРОДАЖИ»
(ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-КОРПОРАТИВНЫЕ ПРОДАЖИ»)

Юридический адрес:
Россия, 191014, Санкт-Петербург, Виленский переулок, дом 14, литера А, офис 206
ОГРН 1025202831532, ИНН 5259033030
Адрес для корреспонденции:
Россия, 191014, Санкт-Петербург, Вох 1264
e-mail: oprn-cs@gazprom-neft.ru
www.oprn-24.com

Управление
Федеральной антимонопольной службы по
Кемеровской области

650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5
to42@fas.gov.ru

Руководителю

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью
«Газпромнефть-Корпоративные продажи»

Адрес: 191014, Санкт-Петербург, Виленский
переулок, д. 14, лит. А,
офис 206

E-mail: oprn-cs@gazprom-neft.ru

Лица, действия которых обжалуются:
Заказчик (Комиссия по проведению
закупок Заказчика):

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Кемеровской области
«Кемеровская городская клиническая
больница № 1 им. М.Н. Горбуновской»
(ГАУЗ КО «КГКБ № 1 им. М.Н. Горбуновской»)

Адрес: 650066, г. Кемерово, ул. Весенняя, д. 2а

gb1pr@mail.ru

15.08.2019 № 07/714

на № _____ от _____

*Жалоба на действия Заказчика
(Комиссии по проведению закупок Заказчика)*

На сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 26.07.2019 размещено извещение № 31908141025 (далее – «извещение») о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку бензина через заправочные станции (далее – «запрос котировок») (копия извещения согласно Приложению № 1).

По результатам рассмотрения и оценки заявок участников запроса котировок предложение участника закупки ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» (далее – «Общество») с заявкой регистрационный номер 1, поданной и подписанной ЭЦП уполномоченного представителя на сайте электронной площадки (далее – «заявка», Приложение № 2), признано не соответствующим требованиям извещения запроса котировок в электронной форме (копия протокола рассмотрения и оценки заявок участников по запросу котировок в электронной форме № 31908141025 от 06.08.2019, Приложение № 3) по основанию отсутствия документов, предусмотренных пунктами 8.1., 8.2., 8.3., 8.12., 8.13., 8.16 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, а именно:

- 8.1. Описание документов;
- 8.2. Заявка на участие в запросе котировок;
- 8.3. Анкета участника закупочной процедуры;
- 8.12. Декларация о соответствии участника закупки требованиям настоящей документации;
- 8.13. Предложение участника закупочной процедуры;
- 8.16. Иные документы, входящие в состав заявки (только для физических лиц).

С учетом изложенного Комиссией по проведению закупок Заказчика (далее – «закупочная комиссия») принято решение об отклонении Общества в качестве участника



ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-КОРПОРАТИВНЫЕ ПРОДАЖИ»

запроса котировок на основании ст. 35 ч. 3 п. 1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАУЗ КО «КГКБ №1 им. М.Н. Горбуновой» от 09.10.2018 (далее – «Положение», копия Положения согласно Приложению № 4) в связи с несоответствием котировочной заявки Общества требованиям, установленным в Положении и извещении о проведении запроса котировок.

ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» считает действия Заказчика, выразившиеся в принятии решения закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки Общества нарушающим требования пунктов 1,4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), незаконным и необоснованным.

По мнению Общества, действия Заказчика при рассмотрении и оценке заявок участников нарушают требования Закона о закупках в части отклонения заявки участника закупки без законных на то оснований, свидетельствует о несоблюдении Заказчиком требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что подпадает под основания ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, требований порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке заказчика, а также свидетельствуют о предъявлении к Обществу, как участнику закупки, требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (в данном случае, - извещением о запросе котировок) на основании следующего.

В соответствии с требованиями Закона о закупках (ч. 10 ст. 3.2., ст. 3.3.), а также аналогичными требованиями, установленными Заказчиком в Положении (п. 5. ст. 13, ст. 34):

- Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

- При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

- Функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки, с учетом положений настоящей статьи.

- При направлении оператором электронной площадки заказчику электронных документов, полученных от участника конкурентной закупки в электронной форме, до подведения результатов конкурентной закупки в электронной форме оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность информации об этом участнике, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

- Оператором электронной площадки обеспечивается конфиденциальность информации: о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

- Согласно ст. 35 Положения Закупочная Комиссия отклоняет котировочные заявки в случаях если они не соответствуют требованиям, установленным в настоящем Положении и извещении о проведении запроса котировок.

Согласно описанным условиям Закона о закупках и Положения Заказчика, извещение о проведении запроса котировок содержит обязательные для участников закупки требования к форме заявки на участие в закупке. По требованиям извещения (разделы 7,8) Заявки на участие в запросе котировок представляются по форме Приложения 2 к извещению.

Согласно приведенной в извещении форме заявки (п.8.2. извещения), в составе заявки подлежат указанию сведения о ценовом предложении участника закупки; неотъемлемые сведения заявки, перечисляемые в приложениях к заявке (согласно утвержденной Заказчиком форме заявки), которыми являются:

- Анкета участника закупки (п.8.3. извещения);

- Предложение участника размещения заказа (п.8.13. извещения), которое, в свою очередь, так же содержит условия ценового предложения участника закупки;



- Документы и сведения, требуемые информационной картой.

При этом неотъемлемой частью Анкеты участника закупки является Декларация о соответствии участника закупки требованиям настоящей документации (п. 8.12. извещения), так как указанная декларация является подтверждением сведений, указанных в п.п. 1-4 Анкеты (согласно форме анкеты, утвержденной извещением).

Все вышеперечисленные сведения представляются в составе заявки участника, что подтверждается описью документов (п. 8.1. извещения).

Так как опись документов является документальной фиксацией факта предоставления перечня документов, и не несет в себе юридического основания, опись документов подлежит предоставлению в неразрывной совокупности с пакетом документов, перечень которых описан в описи. Иное толкование в части придания описи документов самостоятельной юридической силы, в отрыве от перечисленных документов, создает неограниченные условия для злоупотребления представляющими документы лицами.

Обращаем внимание, что в соответствии с п.п. 7.2., 13.3. извещения для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку в форме электронного документа оператору электронной площадки из Личного кабинета посредством платного интерфейса электронной площадки (далее – «ЭП»). Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать всю указанную в разделе 8 документации (извещения) информацию и документы согласно установленных форм и приложений, для которых последние установлены (состав заявки определяется разделом 8 извещения).

Исходя из лексического толкования приведенных норм извещения, следует вывод о предоставлении участником закупки заявки в форме единого документа, подписанного ЭЦП, что и было осуществлено Обществом (копия заявки Общества согласно Приложению № 2).

На основании порядка предоставления заявки участника закупки, изложенного в извещении, заполнение форм заявки участника осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке. При этом Общество исходит из того, что Заказчиком в составе извещения, Положения не указав порядок загрузки документов заявки в конкретные разделы экранной формы Заявки на электронной площадке.

В соответствии с функционалом электронной площадки заявка подается в три раздела «Сведения о товаре», «Ценовое предложение» и «Иные документы».

В соответствии с функционалом ЭП, согласно Регламенту работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденного Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» №20/П-19 от 18.07.2019 г. (далее – «Регламент», Приложение № 5) в раздел «Ценовое предложение» необходимо прикреплять документы, содержащие в себе сведения о ценовом предложении (п.п. 8.9., 8.9.1. Регламента):

«При заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением аукционов), Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка на участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получил доступ к этим документам только при формировании итогового протокола»

Данное условие было выполнено Обществом. В вышеуказанный раздел Обществу добавлена заявка, содержащая в себе информацию о ценовом предложении.

Как указывалось выше, иные сведения, истребуемые Заказчиком согласно п.п. 8.2., 8.3., 8.12.8.13. извещения, являются неотъемлемой составляющей заявки совокупно представляющие собой единый документ. Таким образом, как следует из скриншотов личного кабинета Общества на ресурсе ЭП (копии скриншотов согласно Приложению № 6 к настоящей



жалобе), спорные сведения (заявка и сопутствующие сведения) прикреплены Обществом в графе «Ценовое предложение», поскольку такие документы, в том числе, содержат ценовое предложение участника закупки, на основании чего Общество исходило из обязанности прикрепить названные документы в соответствующий раздел экранной формы Заявки ЭП.

Таким образом, Общество, прикрепляя форму заявки в разделе «Ценовое предложение» в составе заявки, исходило из возможности прикрепления указанного файла именно в данном разделе, поскольку форма заявки содержит ценовое предложение Общества и составлена по форме, утвержденной Заказчиком в документации.

В свою очередь, обязанность по размещению указанного файла заявки в ином разделе на участника закупки извещением или Положением Заказчика не возложена, а также напрямую не следует из документации и функционала ЭП.

На основании изложенного Общество полагает, что при заполнении электронной формы Заявки действовало в строгом соответствии с требованиями извещения и Положения о закупке Заказчика и не могло не разместить заявку (в том числе сведения согласно разделу 8 извещения), содержащее ценовое предложение Общества, в специальном разделе функционала ЭП «Ценовое предложение».

Обращаем внимание на факт того, что Заказчик самостоятельно осуществляет выбор электронной площадки для проведения закупочной процедуры. Действующим законодательством в сфере закупок именно на Заказчика возложена обязанность по надлежащему формированию Закупочной документации (извещения), отвечающей принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Заказчик самостоятельно осуществляет формирование требований извещения, в том числе о предоставлении заявки, составленной по форме приложения 2 к извещению, обязывающей участника закупки указать в нем ценовое предложение.

Таким образом размещение заявки Общества, составленной по форме Приложения 2 к извещению, и содержащей ценовое предложение Общества и иные сведения, в графе «Ценовое предложение», и, как следствие, ненаправление заявки Общества вместе с другими документами оператором ЭП Заказчику, не может свидетельствовать о вине Общества как участника закупки, поскольку действия Общества обусловлены характером прикрепляемых в том или ином разделе документов.

Отметим, что указанные положения согласуются с требованиями Закона о закупках в части конфиденциальности сведений заявок участников закупки, обеспечиваемой оператором ЭП (Согласно п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона о закупках).

В отношении основания отклонения заявки Общества в связи с непредоставлением документов согласно п. 8.16 извещения, Общество просит обратить внимание на предъявление к участнику закупки требований, отсутствующих в извещении. Так как согласно описанию п. 8.16. извещения, иные документы, входящие в состав заявки, а именно согласие на обработку персональных данных, предоставляется только для физических лиц, являющихся участниками закупки.

Закупочная документация, в данном случае, - извещение, является, по своей сути, офертой, в соответствии с положениями которой впоследствии заключается договор, вследствие чего документация не должна содержать возможности ее множественного толкования.

В этой связи представляется возможным сделать вывод о том, что, в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке, а также недопустимости злоупотребления правом, Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно формирования подаваемых на участие в закупке заявок. Наличие же в таких требованиях каких-либо разночтений, либо отсутствие в закупочной документации какого-либо требования исключает последующую возможность отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям документации.

Таким образом, с учетом вышеизложенного, Общество считает, что в ходе проведения запроса котировок по процедуре № 31908141025 в действиях Заказчика наличествуют



нарушения требований Закона о закупках в части отклонения заявки участника закупки без законных на то оснований, свидетельствующее о несоблюдении Заказчиком требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ненадлежащего формирования Закупочной документации (извещения), так как указанная документация не содержала конкретный порядок представления сведений участником Закупки в соответствии с имеющимся функционалом ЭП, а также свидетельствуют о предъявлении к Обществу, как участнику закупки, требований, не предусмотренных извещением о запросе котировок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – «Закон о защите конкуренции») по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей.

На основании изложенного, в соответствии со статьями 3, 3.3 Закона о закупках, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Государственное автономное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Кемеровская городская клиническая больница № 1 им. М.И. Горбуновой» нарушение части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 123-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки заявок участников по запросу котировок в электронной форме № 31908141025 от 06.08.2019, обеспечить возможность участия ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» в закупочной процедуре и назначении новой даты проведения запроса котировок.

Приложение:

1. Копия извещения № 31908141025 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку бензина через заправочные станции на 27 л. в 1 экз.;
2. Копия заявки ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» на 8 л. в 1 экз.;
3. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок участников по запросу котировок в электронной форме № 31908141025 от 06.08.2019 на 3 л. в 1 экз.;
4. Копия Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАУЗ КО «КГКБ №1 им. М.И. Горбуновой» от 09.10.2018 на 52 л. в 1 экз.;
5. Копия Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденного Приказом Генерального директора ООО «РТС-тендер» № 2019/01 от 18.07.2019 г. на 45 л. в 1 экз.;
6. Копия графического изображения информации личного кабинета участника закупки на ЭП на 4 л. в 1 экз.
7. Копия доверенности на представителя на 2 л. в 1 экз.

С уважением,
Представитель по доверенности



ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-КОРПОРАТИВНЫЕ ПРОДАЖИ»