

**Общество с ограниченной
ответственностью
«Гермес»**

Крутовского ул., 174А,
г.Красноярск, 660011, Россия
Тел. (391) 250-52-35
E-mail: armutov@yandex.ru
ОГРН 1052411032475
ИНН/КПП 2411015511 / 246301001

от 16.02.2023 № 03/24

На № _____ от _____

Красноярское УФАС России
Рег. номер 3230/23
зарегистрирован 16.02.2023



Красноярское УФАС
г. Красноярск, ул. Мира, 81Д
to24@fas.gov.ru

Заказчик:

Краевое государственное автономное учреждение
«Спортивная школа олимпийского резерва по футболу
«Енисей»

Адрес: 660055, Красноярский край, г Красноярск, ул.
Новгородская, дом 5, строение 7

Телефон: +7 (391) 222-82-40

E-mail: Urist@dfc-enisey.ru

Контактное лицо Заказчика: Самсонтьев Иван
Владимирович, тел.: +7 (391) 222-82-94, e-mail:
urist@dfc-enisey.ru

**Жалоба на положения документации
о проведении запроса предложений в электронной форме**

На официальном сайте zakupki.gov.ru 06.02.2023 было размещено извещение и документация на проведение запроса предложений в электронной форме №32312091936 «Услуги по техническому обслуживанию комплексной интегрированной системы безопасности СМИС в составе: система сбора и передачи данных системы мониторинга инженерных систем (ССП СМИС), система мониторинга инженерных конструкций (СМИК), автоматизированная система диспетчерского управления (АСДУ), охранное видеонаблюдение (ОВН), пожарная сигнализация (ПС), система контроля и управления доступом (СКУД), система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), система автоматического пожаротушения (АПТ) и автоматизация системы спринклерного пожаротушения (АПТВ)».

1. Изучив документацию на проведение запроса предложений в электронной форме считаем, что Заказчик составил документацию с намеренными нарушениями Федерального закона для ограничения числа участников.

В пункте 4 Извещения о проведении запроса предложений указано, что предметом закупки являются услуги по техническому обслуживанию систем:

- система сбора и передачи данных системы мониторинга инженерных систем (ССП СМИС),
- система мониторинга инженерных конструкций (СМИК),
- автоматизированная система диспетчерского управления (АСДУ),
- охранное видеонаблюдение (ОВН),
- пожарная сигнализация (ПС),
- система контроля и управления доступом (СКУД),
- система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ),
- система автоматического пожаротушения (АПТ)
- система спринклерного пожаротушения (АПТВ).

В подпункте «г» пункта 20 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» Извещения о проведении закупки установлено требование о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которая необходима для оказания услуг по техническому обслуживанию: пожарной сигнализации (ПС), системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), системы автоматического пожаротушения (АПТ) и автоматизации системы спринклерного пожаротушения (АПТВ).

Выполнение других услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга инженерных систем (СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), автоматизированной системы диспетчерского управления (АСДУ), охранного видеонаблюдения (ОВН), системы контроля и управления доступом (СКУД), являющиеся предметом закупки, наличие такой лицензии не требует.

Объединение в один предмет закупки услуг, которые не связаны друг с другом, то есть могут быть выполнены отдельно/независимо друг от друга и выполнение одной услуги, не означает необходимость выполнения другой, приводит к необоснованному ограничению конкуренции, то есть уменьшению количества участников закупки.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, объединение в один предмет закупки услуг, являющихся предметом закупки, приводит к необоснованному ограничению конкуренции, путем исключения возможности участия в закупке лиц, не обладающих лицензией МЧС России, но являющихся профессиональными участниками на рынке услуг по техническому обслуживанию: системы мониторинга инженерных систем (СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), автоматизированной системы диспетчерского управления (АСДУ), охранного видеонаблюдения (ОВН), системы контроля и управления доступом (СКУД), для которых такой документ (лицензия МЧС России) в силу специфики работ не требуется.

Считаем, что объединяя разные виды деятельности в одну закупку Заказчик умышленно сужает круг Участников, что не обеспечивает честной и равной конкуренции.

2. В подпункте «г» пункта 20 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» Извещения о проведении закупки установлено требование о наличии копий документов, подтверждающих наличие не менее 5 (пяти) специалистов, прошедших обучение и / или повышение квалификации по образовательным программам в области мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая СМИС и СМИК в соответствии с п. 4.12 ГОСТ Р 22.1.12-2005, п. 6.2.4 ГОСТ Р 22.1.13-2013, п.11.5.1 СТУ СМИС Футбольного Манежа, раздела 2.3 Методики оценки систем безопасности и жизнеобеспечения на потенциально опасных объектах, зданиях и сооружениях, аттестованной Правительственной комиссией по ГОЧС и ПБ 2003г., и имеющих соответствующие дипломы и /или свидетельства, удостоверения государственного образца о специальной подготовке (повышении квалификации) (копии трудовых/гражданско-правовых договоров и соответствующих дипломов и/или свидетельств, удостоверений государственного образца о специальной подготовке (повышении квалификации), копия трудовых книжек, копии приказов о приеме на работу).

Считаем требование о количестве специалистов (не менее 5) неправомерными, несоответствующими требованиями стандартов, на которые ссылается Заказчик.

Так Заказчик указывает на п.11.5.1 СТУ СМИС Футбольного Манежа.

СТУ СМИС Футбольного Манежа нет в открытом доступе, в связи с чем непонятен статус этого документа, кто его разрабатывал и утверждал. В связи с чем считаем ссылку на него неправомерной. Кроме того уверены, что речи о количестве специалистов (не менее 5) там нет.

Согласно пункту 4.12 ГОСТ Р 22.1.12-2005 проектирование и строительство СМИС должны осуществлять организации, имеющие свидетельства саморегулируемых организаций о допуске к работам в области мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Специалисты указанных организаций должны иметь дипломы (свидетельства, удостоверения) государственного образца о специальной подготовке (повышении квалификации) по образовательным программам в данной области, включая СМИС.

Согласно пункту 6.2.4 ГОСТ Р 22.1.13-2013 квалификационные требования к организациям, осуществляющим работы по проектированию, вводу в действие и эксплуатации СМИС, определяются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, промышленной безопасности.

Квалификационные требования к организациям, осуществляющим работы по эксплуатации (использованию, техническому обслуживанию и ремонту) СМИС, могут включать наличие квалифицированных специалистов, прошедших в установленном порядке подготовку (обучение) и имеющих свидетельство (удостоверение) о повышении квалификации по соответствующему виду работ.

Таким образом ГОСТ Р 22.1.12-2005, ГОСТ Р 22.1.13-2013 не содержат условий о количестве обученных специалистов.

Ссылку на раздел 2.3 Методики оценки систем безопасности и жизнеобеспечения на потенциально опасных объектах, зданиях и сооружениях, аттестованной Правительственной комиссией по ГОЧС и ПБ 2003 г. (далее – Методика) также считаем неправомерной, поскольку согласно введению Методика может использоваться федеральными органами исполнительной власти, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), и их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, органами управления, специально уполномоченными на решение задач гражданской обороны (ГО), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (органов управления ГОЧС), взаимодействующими с ними службами, а также научно-исследовательскими, проектными и монтажными организациями всех форм собственности, осуществляющими проектирование, строительство, монтаж, эксплуатацию и капитальный ремонт зданий и сооружений. Заказчик к таким организациям не относится.

Методика предназначена для оценки систем безопасности, жизнеобеспечения и СМИС ПОО, зданий и сооружений на основе комплексного анализа и проверки отдельных подсистем безопасности и жизнеобеспечения по соответствующим разработанным методикам и нормативным документам. Также в Методике речь идет о работах по проектированию, установке, приемке и эксплуатации систем, а не о их техническом обслуживании.

Кроме того необходимость в не менее 5 обученных специалистах не обусловлена требованиями документации. Так согласно проекту договора услуги необходимо оказывать ежемесячно, с чем может справиться один специалист.

3. Согласно части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

В техническом задании Заказчик описал следующее программное обеспечение:

- Genesis loytex orc-dudud simple-basis;
- СТЬ-СМИС, МЧС, ЦУКСМЧС, СЕРВЕР ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТЬ.

Описания указанного программного обеспечения и его характеристик невозможно найти в открытом доступе, соответственно нет возможности найти руководство пользователя ПО, понять его составляющие, кто его производитель.

Таким образом, Заказчик составил документацию с намеренными нарушениями Федерального закона для ограничения числа участников.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившим требования статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Генеральный директор



А.А. Арматов