

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-457/2020**

02 июня 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 02.06.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фортис - Владимир» (далее – заявитель, общество, ООО «Фортис-Владимир») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку товара "Периферийное оборудование" для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (№ закупки 0128200000120002296) в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 10.01.2020 № 25), представителя заявителя ... (доверенность от 29.05.2020 б/н), представителей заказчика – ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" ... (доверенность от 22.05.2020 № 1294/1), ... (доверенность от 22.05.2020 № 1293/1).

01.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 02.06.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-457/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Фортис – Владимир» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку товара "Периферийное оборудование" для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (№ закупки 0128200000120002296).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия неправомерно приняла решение о несоответствии его заявки и отклонила ее с обоснованием: в заявке участника несоответствие

информации, установленной требованиями документации об электронном аукционе (по позиции 4.2.14 показатели товара не соответствуют (диапазон плотности носителя)).

С данным отклонением заявитель не согласен, так как считает, что им в первой части заявки по данной позиции указана плотность носителя в диапазоне от 0,055 мм до 0,19, что является более расширенной характеристикой по сравнению с установленной в технической документации (плотность носителя в диапазоне от 0,08 мм до 0,19).

Таким образом, заявитель полагает, что аукционной комиссией при рассмотрении первых частей заявок нарушена часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, ООО «Фортис – Владимир» просит признать жалобу обоснованной, провести проверку действий аукционной комиссии, выдать предписание об устранении допущенных нарушений и о повторном рассмотрении первых частей заявок.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о правомерности действий аукционной комиссии, пояснив следующее.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.05.2020 № 0128200000120002296 по окончании срока подачи заявок до 20.05.2020 09.00 было подано 7 заявок от участников с порядковыми номерами 2,4,5,6,8,9,10.

Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке установленном статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение об отказе в допуске заявкам всех участников.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 21.05.2020 № 0128200000120002296 заявке с идентификационным номером 5 ООО «Фортис - Владимир» отказано в допуске в соответствии с п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз. 4.2.14 показатели товара не соответствуют (диапазон плотности носителя)).

В приложении № 2 к информационной карте электронного аукциона заказчиком по позиции 4.2.14 указано следующее: плотность носителя, мм (термопринтер) - от 0,08 до 0,19 \*\*

\*\* - участник указывает заданный диапазон.

В заявке ООО «Фортис - Владимир» по данной позиции указано следующее: плотность носителя, мм (термопринтер TSC DA220) Китай - от 0,055 до 0,19 \*\*

Таким образом, представитель пояснил, что заявителем жалобы по позиции 4.2.14 указан диапазон плотности носителя, не соответствующий значению, установленному в документации об электронном аукционе.

Представители заказчика выразили мнение о правомерности действий аукционной комиссии, пояснив, что ООО «Фортис – Владимир» в первой части заявки указало диапазон, который ниже минимального значения, установленного в аукционной документации.

В дополнении к отзыву заказчик пояснил, что данный диапазон установлен в соответствии с имеющейся потребностью. Для настольного термопринтера рекомендуется использовать расходные материалы плотностью от 0,08 до 0,19 мм. При использовании этикеток меньшей плотности возникают риски брака при печати штрих – кода сканером.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.04.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002296 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на поставку товара "Периферийное оборудование" для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр". 06.05.2020 в извещение и документацию были внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 22 712 212,20 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, **на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.**

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В приложении № 2 к информационной карте электронного аукциона «Показатели товара "Периферийное оборудование"». Техническое задание заказчиком по позиции 4.2.14 указано следующее: плотность носителя, мм (термопринтер) - от 0,08 до 0,19 \*\*

В приложении имеется также сноска \*\* - участник указывает заданный диапазон.

В заявке ООО «Фортис - Владимир» по данной позиции указано: плотность носителя, мм (термопринтер TSC DA220) Китай - от 0,055 до 0,19.

Таким образом, ООО «Фортис – Владимир» в первой части заявки по позиции 4.2.14 указало диапазон плотности носителя, не соответствующий значению, установленному в документации рассматриваемого электронного аукциона.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала ООО «Фортис – Владимир» в допуске к участию в рассматриваемом электронном аукционе.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем, положения закона о контрактной системе в сфере закупок не содержат запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару.

Закон также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу, что при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

В приложении № 2 к информационной карте электронного аукциона «Показатели товара "Периферийное оборудование"». Техническое задание заказчиком по позиции 4.2.14 указано следующее: плотность носителя, мм (термопринтер) - от 0,08 до 0,19 \*\*

В приложении имеется также сноска \*\* - участник указывает заданный диапазон.

Комиссия не может не принять во внимание потребность заказчика, относительно установленной в пункте 4.2.14 Технического задания плотности носителя, мм (термопринтер) - от 0,08 до 0,19. Как было установлено в процессе рассмотрения жалобы, для настольного

термопринтера рекомендуется использовать расходные материалы плотностью от 0,08 до 0,19 мм. При использовании этикеток меньшей плотности возникают риски брака при печати штрих – кода сканером.

Таким образом, относительно рассмотренного выше показателя, Комиссия не установила нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Однако, в рамках рассмотренного дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/33-421/2020 от 27.05.2020 Комиссией было установлено, что в документации рассматриваемого электронного аукциона по позициям 2.4.1, 2.4.2 необъективно установлена характеристика плотности бумаги в виду чего было выдано предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фортис - Владимир» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку товара "Периферийное оборудование" для нужд ГБУЗ ВО "Медицинский информационно-аналитический центр" (№ закупки 0128200000120002296) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*