



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

15.11.2019 № 17/100418/19

Московское УФАС России

✓ Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «Главстройпоставка»

✓ glavstroypostavka@bk.ru

На № _____ от _____

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Главстройпоставка» от 12.11.2019 б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № 4438/ОАЭ-ДКСС/19 на право заключения договора на поставку инженерно-технологического оборудования, включая выполнение монтажных и пуско-наладочных работ с начальной ценой договора 60 000 000,00 рублей (извещение № 31908139415) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ОАО «РЖД», адрес места нахождения которого: 107174, город Москва, улица Басманная Нов., дом 2.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «Главстройпоставка» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 44 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа

А.Ю. Лобов

Саруханян В.
8(499)755-23-23 (доб. 088-512)



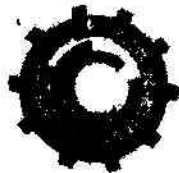
2019-146326(1)

Московское УФАС
Рег. номер 67045/19
зарегистрирован 19.11.2019



Анонсы

254284



**Глав
Строй
Поставка**

ООО «ГЛАВСТРОЙПОСТАВКА»
Юридический адрес: 111673, г. Москва,
улица Суздальская 12, корп. 4, офис 4
ИНН/КПП: 770696345/772001001
ОГРН: 1107746771142
тел/факс: +7 (499) 406-19-46
e-mail: glavstroypostavka@bk.ru

В Федеральную антимонопольную службу России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель жалобы: ООО «ГЛАВСТРОЙПОСТАВКА»
ИНН/КПП – 7720696345/772001001
Адрес места нахождения: 111673, город Москва, улица Суздальская 12, корп.
4, офис №4
Контакт. телефон: +7 (499) 406-19-46
E-mail: glavstroypostavka@bk.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»
ИНН/КПП - 7708503727/770801001
Адрес места нахождения: 107174, г. Москва, Новая Басманная ул., д. 2
Адрес дирекции ж/д вокзалов: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1

Контактное лицо: Марфиц Евгений Вадимович
Контакт. телефон: +7 (499) 260-58-86
Факс: +7 (499) 262-07-80
E-mail: cckz_MarfichEV@center.rzd.ru

ФАС России
Рег. номер 19976719
зарегистрирован 12.11.2019

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) Заказчика при проведении
аукциона в электронной форме

Сведения об аукционе (торгах):	Открытый аукцион в электронной форме №4438/ОАЭ-ДКОС/19 на право заключения договора поставки инженерно-технологического оборудования, включая выполнение монтажных и пуско-наладочных работ
Дата начала приема заявок на участие в аукционе:	26.07.2019г.
Дата окончания приема заявок:	13.11.2019г.
Дата рассмотрения заявок:	25.11.2019г.
Дата проведения аукциона:	27.11.2019г.

Фактические обстоятельства.

26 июля 2019 г. опубликовано извещение о проведении указанного аукциона на право заключения договора поставки инженерно-технологического оборудования, включая выполнение монтажных и пуско-наладочных работ.

Закупка проводится в соответствии с ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ (далее – «Закон о закупках»).

ООО «ГСП» подал заявку на участие в аукционе.

Дата рассмотрения заявок изначально была определена на 23.08.2019 г., а дата проведения аукциона и подведения итогов - 27.08.2019 г., однако позднее Заказчик, руководствуясь п. 3.6.4 аукционной документации, стал неоднократно переносить сроки рассмотрения заявок и проведение аукциона (не менее 9 редакций извещений о переносе сроков каждый месяц с августа по ноябрь, т.е. практически каждую неделю).

В настоящее время датой рассмотрения заявок является 25.11.2019 г., а датой проведения аукциона - 27.11.2019 г.

Вместе с тем, изменяя сроки проведения аукциона, Заказчик не менял на тот же срок сроки поставки оборудования и выполнения работ, хотя такие сроки были привязаны не к дате заключения договора победителем аукциона, а к конкретной календарной дате.

Так в п. 4 Технического задания установлено, что *поставка товаров, выполнение работ должны*

быть осуществлены с момента заключения договора и не позднее – 30 декабря 2019 г.

Указанный срок менялся несколько раз за время проведения процедуры на общее количество - 30 дней, хотя сроки проведения аукциона перенесли почти на 3 месяца.

Юридические основания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно п.п. 2.1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, обжалование осуществляется в том числе в случае нарушения оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящей Федеральным законом.

Согласно положений п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ (далее – «Закон о защите конкуренции»), по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными выше запретами при проведении торгов запрещается также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Допущенные нарушения.

Неоднократное перенесение сроков рассмотрения заявок и проведения аукциона при отсутствии внесения существенных изменений в сроки поставки и выполнения работ согласно Техническому заданию является незаконным и необоснованным.

Заявитель при первоначальных условиях поставки и выполнения работ рассчитывал на конкретные даты и сроки выполнения обязательств по контракту и подавал заявку с учетом своих возможностей.

Заявитель действительно желал принять участие в аукционе и стать его победителем, поскольку изначально Заказчиком был установлен такой срок для поставки товара и выполнения работ, который позволял ООО «ГСП» выполнить контракт полностью без нарушения сроков.

Соответственно, с учетом того, что сроки проведения аукциона неоднократно переносились, а изменения в аукционную документацию относительно сроков поставки товаров, выполнения работ не вносились, сроки для исполнения контракта в настоящее время значительно сокращены, что ограничивает конкуренцию и фактически вынуждает ООО «ГСП» не участвовать в торгах.

Таким образом, перенос Заказчиком сроков проведения процедуры без переноса сроков поставки, выполнения работ является незаконным и необоснованным, что приводит к нарушению прав и законных интересов Заявителя в сфере предпринимательской деятельности и ограничению конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии со ст.: 17, 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции»,

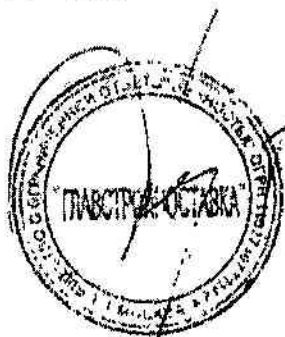
ПРОСИМ ВАС:

1. Приостановить проведение аукциона и заключение контракта до момента рассмотрения настоящей жалобы;
2. Признать обоснованной жалобу ООО «ГСП» на действия (бездействие) Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №4438/ОАЭ-ДКСС/19;
3. Выдать обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений прав и законных интересов ООО «ГСП», а именно:
 - о внесении изменений в аукционную документацию, а именно в п. 4 Технического задания, в части увеличения сроков поставки товаров, выполнение работ соразмерно переносу сроков проведения аукциона.

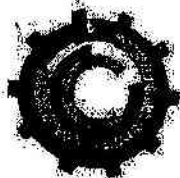
Приложения (копии):

1. Извещение о проведении торгов;
2. Изменения извещений;
3. Уведомления о переносе сроков рассмотрения заявок и проведения аукциона;
4. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя;
5. Устав Заявителя;
6. Протокол о назначении Генерального директора Заявителя;
7. Приказ о вступлении в должность Генерального директора Заявителя;
8. Сведения из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя.

Генеральный директор



И.Е. Дуванский



Г.С.П.
С.П.О.О
Поставки

ООО «ГЛАВСТРОЙПОСТАВКА»
Юридический адрес: 11673, г. Москва,
улица Суздальская 12, корп. 4, офис №4
ИНН/ОГРН: 7720696345/772001001
ОГРН-110774677142
тел/факс: +7 (499) 406-19-46
e-mail: glavstroypostavka@bk.ru

В Федеральную антимонопольную службу России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель жалобы: ООО «ГЛАВСТРОЙПОСТАВКА»
ИНН/ОГРН – 7720696345/772001001
Адрес места нахождения: 11673, город Москва, улица Суздальская 12, корп.
4, офис №4
Конт. телефон: +7 (499) 406-19-46
E-mail: glavstroypostavka@bk.ru

Заказчик: ОАО «РЖД»
ИНН/ОГРН – 7708503727/770801001
Адрес места нахождения: 107174, г. Москва, Новая Бауманная ул., д. 2
Адрес дирекции жд вокзалов: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1

Контактное лицо: Марфиц Евгений Владимирович
Конт. телефон: +7 (499) 260-58-86
Факс: +7 (499) 262-07-80
E-mail: ektz_MarfichEV@center.rzd.ru

ФАС России
Рег. номер 19375/19
Зарегистрировано 12.11.2019



ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика при проведении аукциона в электронной форме

Сведения об аукционе (торгах):	Открытый аукцион в электронной форме №4438/ОАЭ-ДКСС/19 на право заключения договора поставки инженерно-технологического оборудования, включая выполнение монтажных и пуско-наладочных работ
Дата начала приема заявок на участие в аукционе:	26.07.2019г.
Дата окончания приема заявок:	13.11.2019г.
Дата рассмотрения заявок:	25.11.2019г.
Дата проведения аукциона:	27.11.2019г.

Фактические обстоятельства.

26 июля 2019 г., опубликовано извещение о проведении указанного аукциона на право заключения договора поставки инженерно-технологического оборудования, включая выполнение монтажных и пуско-наладочных работ.

Закупка проводится в соответствии с ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ (далее – «Закон о закупках»).

ООО «ГСП» подали заявку на участие в аукционе.

Дата рассмотрения заявок изначально была определена на 23.08.2019 г., а дата проведения аукциона и подведения итогов – 27.08.2019 г., однако позднее Заказчик, руководствуясь п. 3.6.4 аукционной документации, стал неоднократно переносить сроки рассмотрения заявок и проведения аукциона (не менее 9 раз) с извещением о переносе сроков каждый месяц с августа по ноябрь, т.е. практически каждую неделю).

В настоящее время датой рассмотрения заявок является 25.11.2019 г., а датой проведения аукциона – 27.11.2019 г.

Вместе с тем, изменяя сроки проведения аукциона, Заказчик не менял на тот же срок сроки поставки оборудования и выполнения работ, хотя такие сроки были привязаны не к дате заключения договора победителем аукциона, а к конкретной календарной дате.

Так в п. 4 Технического задания установлено, что *поставка товаров, выполнение работ должны*

быть осуществлены с момента заключения договора и не позднее — 30 декабря 2019 г.

Указанный срок менялся несколько раз за время проведения процедуры на общее количество — 30 дней, хотя сроки проведения аукциона перенеслись почти на 3 месяца.

Юридические основания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать и антидопальный орган в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно п.п. 2, 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, обжалование осуществляется в том числе в случае нарушения оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящей Федеральным законом.

Согласно положений п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ (далее — «Закон о защите конкуренции»), по правилам настоящей статьи, антидопальный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ.

Согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антидопального органа рассматривает обоснованные акты и (или) действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антидопального органа установлено наличие нарушения в актах и (или) действиях (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антидопального органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание условий торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными выше запретами при проведении торгов запрещается также не предусмотренное Федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Допущенные нарушения.

Несколько раз переносились сроки рассмотрения заявок и проведения аукциона при отсутствии внесенных существенных изменений в сроки поставки и выполнения работ согласно Техническому заданию является незаконным и необоснованным.

Заявитель при первоначальных условиях поставки и выполнения работ рассчитывал на конкретные даты и сроки выполнения обязательств по контракту и подавал заявку с учетом своих возможностей.

Заявитель действительно желал принять участие в аукционе и стать его победителем, поскольку изначально Заказчиком был установлен такой срок для поставки товара и выполнения работ, который позволял ООО «ГСП» выполнить контракт полностью без нарушения сроков.

Событийно, с учетом того, что сроки проведения аукциона неоднократно переносились, а изменения в аукционную документацию относились к срокам поставки товаров, выполнения работ не вносились, сроки для исполнения контракта в настоящее время значительно сокращены, что ограничивает конкуренцию и фактически вынуждает ООО «ГСП» не участвовать в торгах.

Таким образом, перенос Заказчиком сроков проведения процедуры без переноса сроков поставки, выполнения работ является незаконным и необоснованным, что приводит к нарушению прав и законных интересов Заявителя в сфере предпринимательской деятельности и ограничению конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 17, 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции».

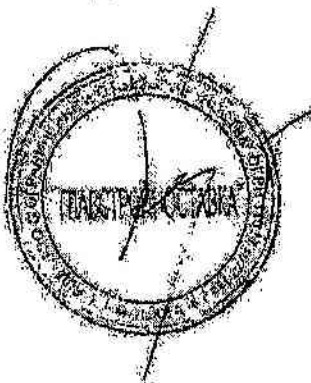
ПРОСИМ ВАС:

1. Приостановить проведение аукциона и заключение контракта до момента рассмотрения настоящей жалобы;
2. Признать обоснованной жалобу ООО «ПСИ» на действия (бездействие) Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №4438/04-Э-ДКСС/19;
3. Выдать обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений прав и законных интересов ООО «ПСИ», а именно:
 - в внесении изменений в аукционную документацию, а именно в п. 4 Технического задания, в части увеличения сроков поставки товаров, выполнения работ образмерно переносу сроков проведения аукциона.

Приложения (копии):

1. Извещение о проведении торгов;
2. Именщина извещения;
3. Уведомление о переносе сроков рассмотрения заявок и проведения аукциона;
4. Свидетельство о государственной регистрации Заявителя;
5. Устав Заявителя;
6. Протокол о назначении Генерального директора Заявителя;
7. Приказ о вступлении в должность Генерального директора Заявителя;
8. Сведения из ЕГРЮЛ в отношении Заявителя.

Генеральный директор



И.Е. Дуванский