

**Закрытое акционерное общество
«Новый Диск – трейд»**

ЮРИДИЧ

МОСКВА

Б/

«22»

На № _____

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве

Адрес: Россия, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

Заказчик: Федеральное государственное автономное профессионального образования «Академия реализации государственной политики и профессионального образования Министерства образования Российской Федерации» (ФГАОУ

Адрес: Россия, 125212, г. Москва, Петровское шоссе, дом 8, корп. 2А

Заказчик: Закрытое акционерное общество «Новый Диск – трейд»

Адрес: Россия, 127083, г.Москва, Петровско-Раменская аллея, дом 10, корп. 1

Электронная площадка: www.konkurs.ru

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота):

_____ миллионов двести тридцать пять тысяч _____ рубль

Жалоба

в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг

Заказчик: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Академия реализации государственной политики и профессионального развития работников образования Министерства просвещения Российской Федерации» (ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России»)

Адрес места: Россия, 125212, г. Москва, Петровское шоссе, дом 8, корп. 2А

Почтовый адрес: Россия, 125212, г. Москва, Петровское шоссе, дом 8, корп. 2А

Контакт:

Электронной почтой: info@konkurs.ru

Участник закупки (заявитель): Закрытое акционерное общество «Новый Диск - трейд»
Адрес места нахождения: 127083, г. Москва, ул. Мухоморова, дом 10, корп. 1
Почтовый адрес: 127018, г. Москва, ул. Мухоморова, дом 10, корп. 1
Контактный телефон: +7(495)055-9-900
Адрес электронной почты (E-mail): info@ndt.ru
Контактное лицо: Илья Владимирович

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Электронная торговая площадка: www.ezakupki.gov.ru
Адрес ЭТП: г. Москва, ул. Мухоморова, дом 10, корп. 1

Адрес места нахождения: г. Москва, ул. Мухоморова, дом 10, корп. 1, помещение № 1
Почтовый адрес: 121151, г. Москва, ул. Мухоморова, дом 25, помещение № 1
Контактный телефон: +7(495)055-9-900
Адрес электронной почты (E-mail): info@ndt.ru

Реестровый номер извещения: 32110694386

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме

Наименование открытого конкурса: выполнение работ по разработке электронных образовательных материалов для обучающихся 5-9 классов общеобразовательной школы для I-IV четвертей (1-6 модулей) по учебным предметам: русский язык, химия, изучаемым на базовом уровне, и выполнение работ по архитектурной сборке цифровых опорных конспектов

Дата размещения извещения о проведении открытого конкурса: 01.10.2021

Обжалуемые действия (бездействия) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон №223-ФЗ») и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Академия реализации государственной политики и профессионального развития работников образования Министерства просвещения Российской Федерации», утвержденным решением наблюдательного совета ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России» от 01 октября 2021 года протокол №21 (далее – «Положение о закупке»), которые, по мнению Заявителя, нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заказчиком организован конкурс в электронной форме на выполнение работ по разработке электронных образовательных материалов для обучающихся 5-9 классов общеобразовательной школы для I-IV четвертей (1-6 модулей) по учебным предметам: русский язык, химия, изучаемым на базовом уровне, и выполнение работ по архитектурной сборке цифровых опорных конспектов, реестровый номер извещения 32110694386 (далее – «Конкурс»).

ЗАО «Новый Диск - трейд» (далее – «Заявитель») считает, что положения конкурсной документации не отвечают требованиям Закона №223-ФЗ и Положения о закупке.

1. Конкурсная документация содержит не полные сведения о предмете закупки.

В соответствии с пунктом 5.7. Раздела V. Техническое задание конкурсной документации (далее – «Техническое задание») установлено, что Подрядчиком должно быть обеспечено беспрепятственное использование всех ЭОМ в условиях применения программного обеспечения инструментария Заказчика.

Описание программного обеспечения, применяемого для функционирования инструментария Заказчика, предоставляется Заказчиком по запросу Подрядчика в течение 2 (двух) рабочих дней.

Описание программного обеспечения, применяемого для функционирования инструментария Заказчика, является одним из требований к выполнению работ и существенным условием для выполнения работ, предусмотренных конкурсной документацией, а также относятся к техническим и качественным характеристикам предмета закупки. Описание данного программного обеспечения влияет на объем и порядок выполнения работ.

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельных юридических лиц» (далее – «Закон №223-ФЗ») в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Таким образом, описание программного обеспечения, применяемого для функционирования инструментария Заказчика, должно быть включено в конкурсную документацию.

2. Пункты 5.1.1. и 5.5.4 Технического задания, пункты 2, 3, 9 Приложения №1 к Техническому заданию предъявляют требования о соответствии выполнения работ и результатов выполняемых работ корпоративному стилю (гайдбук) Заказчика. Данные требования являются техническими и качественными характеристикам предмета закупки.

Требования, содержащиеся в гайдбуке Заказчика, влияют на порядок выполнения работ, их содержание и объем, в связи с чем знание требований, содержащихся в гайдбуке Заказчика, необходимо для формирования предложения участника закупки, в т.ч. для точного расчета его затрат на выполнение работ, предусмотренных конкурсной документацией, и как следствие для формирования конкурентного ценового предложения участника закупки.

В соответствии с ч.2 п.1 ст.3 Закона №223-ФЗ равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельных юридических лиц» (далее – «Закон №223-ФЗ») в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Таким образом, руководство по корпоративному стилю (гайдбук) Заказчика подлежит включению в конкурсную документацию.

3. Согласно п. 5.2.10 Технического задания «...всего должно быть создано 1029 мультимедийных единиц и 2430 интерактивных единиц ЭОМ...», т.е. указано общее количество ЭОМ без разбивки по учебным предметам и видам ЭОМ.

В Таблице 1 п.5.1.2. Технического задания перечислены виды ЭОМ и требования к ним. Стоимость создания каждого вида ЭОМ и время на создание каждого из приведенных видов ЭОМ значительно отличаются.

При этом следует отметить, что в документации нигде не указано, сколько конкретно требуется единиц каждого вида ЭОМ для каждого учебного предмета, включая: текст, изображение, видеозапись, аудиозапись, анимационное изображение, симулятор, интерактивный контент, мини-игры. Отсутствие этой информации не позволяет сформировать конкурентное предложение участника закупки, в т.ч. не представляется возможным определить точный объем работ, подлежащих выполнению в рамках рассматриваемого конкурса, и рассчитать сметную стоимость работ, подлежащих выполнению.

В соответствии с ч.2 п.1 ст.3 Закона №223-ФЗ равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Законом №223-ФЗ в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Таким образом, в конкурсной документации, а именно в Техническом задании, следует внести итоговый перечень ЭОМ, подлежащих созданию в рамках рассматриваемого конкурса, с подробным указанием количества каждого вида ЭОМ для каждого учебного предмета и для каждого класса.

В противном случае очевидно, что предмет закупки определен не в полной мере и создает преимущества участникам закупки, которые имеют предварительные договоренности с заказчиком.

4. Название конкурса и положения Конкурсной документации выделяют разработку ЭОМ по учебному предмету «математика». При этом следует обратить внимание, что в 7 – 9 классах не предусмотрен такой предмет как «математика». В 7 – 9 классах преподаются алгебра и геометрия, о создании ЭОМ (ЦОК) по которым нигде в Конкурсной документации не говорится.

В соответствии с п.1 ч.6.1 ст.3 Законом №223-ФЗ в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Считаем, что в конкурсную документацию следует внести точное описание учебных предметов, работы по которым требуется выполнить в данном конкурсе, с подробным указанием количества каждого вида ЭОМ для каждого учебного предмета и для каждого класса.

Таким образом, согласно указанному в п.п.1 – 4 настоящей жалобы считаем, что конкурсная документация не предоставляет необходимые для выполнения работ сведения, чем создает преимущественные условия для определенных лиц, которые очевидно обладают сведениями, необходимыми для формирования предложения по закупке, и, следовательно, ограничивает конкуренцию.

5. Конкурсной документацией установлены явно не исполнимые сроки выполнения работ, что подтверждается нижеуказанным.

Дата рассмотрения и оценки вторых частей заявок установлена 27.10.2021. Дата подведения итогов установлена 28.10.2021.

Заключение договора по результатам Конкурса производится не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурса. Следовательно, с победителем Конкурса договор может быть подписан не ранее 08 ноября 2021 года и не позднее 17 ноября 2021 года.

Согласно графику выполнения работ (приложение №2 к Техническому заданию) выполнение работ должно быть выполнено согласно следующему:

№ п/п	Наименование вида работы	Сроки выполнения работ	Результат выполнения работ/отчетная документация
1.	Разработка электронных образовательных материалов для обучающихся 5-9 классов общеобразовательной школы для I-IV четвертей (1-6 модулей) по учебным предметам: математика, физика, изучаемым на базовом уровне	С даты заключения договора по 01.12.2021	Разработанный ЭОМ в количестве 887 мультимедийных единиц, 1496 интерактивных единиц
2.	Выполнение работ по архитектурной сборке цифровых опорных конспектов	С даты заключения договора по 15.12.2021	Сборка 850 единиц ЦОК

При этом с учетом промежуточных этапов выполнения работ исполнение договора в вышеуказанные сроки не возможно. Ниже приведена Таблица №1 со сведениями об этапах выполнения работ с учетом положений технического задания.

№ п/п	Мероприятие согласно конкурсной документации	Минимальное количество дней на выполнение	Максимальное количество дней на выполнение	Наиболее ранняя дата выполнения при заключении договора 08.11.2021	Наиболее поздняя дата выполнения при заключении договора 08.11.2021	Наиболее ранняя дата выполнения при заключении договора 17.11.2021	Наиболее поздняя дата выполнения при заключении договора 17.11.2021
1.	Дата заключения договора (не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурса)	10	20	08.11.2021	08.11.2021	17.11.2021	17.11.2021
2.	Согласно п. 5.2.1. технического задания Заказчик в течение 3 рабочих дней с даты заключения Договора поэтапно передает посредством специализированного ПО Подрядчику сценарные планы для разработки всех ЭОМ.	1	3	09.11.2021	11.11.2021	18.11.2021	22.11.2021
3.	Согласно первому абзацу п.5.2.2. технического задания Подрядчик в течение 3 рабочих дней после получения сценарных планов рассматривает переданные сценарные планы для разработки и в случае отсутствия замечаний, комментариев или предложений приступает к разработке ЭОМ, либо направляет Заказчику комментарии и предложения по ним.	1	3	10.11.2021	16.11.2021	19.11.2021	25.11.2021
4.	Согласно второму абзацу п.5.2.2. технического задания Заказчик обязан рассмотреть представленные комментарии, замечания или предложения в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения их от Подрядчика и повторно направить на рассмотрение.	0 (при отсутствии замечаний)	5	-	23.11.2021	-	<u>02.12.2021</u>
5.	Повторное рассмотрение сценарных планов Подрядчиком	0 (при отсутствии замечаний)	3	-	26.11.2021	-	07.12.2021
6.	Согласно п.5.2.3. технического задания Заказчик в течение 1 рабочего дня передает Подрядчику элементы фирменного стиля, навигации, цветовые решения ЭОМ, которые должны быть	1	1	11.11.2021	27.11.2021	22.11.2021	08.12.2021

	использованы при создании ЭОМ.						
7.	Согласно п.5.2.4. технического задания Заказчик в течение 1 рабочего дня предоставляет Подрядчику требования к аппаратно-программному интерфейсу (xAPI), для обеспечения взаимодействия между ЭОМами и инструментарием Заказчика	1	1	11.11.2021	27.11.2021	22.11.2021	08.12.2021
8.	Согласно п. 5.3.1.1. технического задания в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения и согласования с Заказчиком сценарных планов Подрядчик обязан разработать концепцию содержательно-технической реализации (далее – Концепция)	3 (оптимистичный прогноз по оценке заявителя)	5	15.11.2021	03.12.2021	26.11.2021	14.12.2021
9.	Согласно п.5.3.1.2. технического задания Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней рассматривает Концепцию и в случае отсутствия замечаний подписывает и направляет 1 (один) экземпляр Подрядчику, в случае наличия замечаний Заказчик направляет перечень необходимых доработок и/или предложений.	1	2	17.11.2021	07.12.2021	30.11.2021	16.12.2021
10.	Согласно п.5.3.1.2. технического задания Подрядчик обязан в течение 2 (двух) дней рассмотреть доработки и/или предложения Заказчика и направить Концепцию на повторное рассмотрение, ...	0 (при отсутствии замечаний)	2	-	09.12.2021	-	20.12.2021
11.	Согласно п.5.3.1.2. технического задания Заказчик рассматривает новую версию Концепцию в течение 2 (двух) рабочих дней.	-	2	-	13.12.2021	-	22.12.2021
12.	Согласно 5.3.1.3. технического задания в течение 5 (пяти) рабочих дней после согласования Концепции с Заказчиком Подрядчик должен осуществить разработку на основе одного из сценариев, переданных Заказчиком, пробного видеоролика (ЭОМ типов «Обучающий видеоролик», «Динамическая инфографика», «Анимация») и пробного задания (тренажер от простого к сложному), включающих все основные элементы графического дизайна, приемы художественного монтажа, с целью обеспечения возможности их последующего использования Заказчиком и третьими лицами. «Пробный видеоролик» является образцом качества для всех последующих ЭОМ, создаваемых в рамках Договора.	3 (оптимистичный прогноз по оценке заявителя)	5	24.11.2021	20.12.2021	07.11.2021	29.12.2021
13.	Согласно п.5.3.1.5. технического задания параллельно с передачей	?	?				

	Заказчику пробных ЭОМ Подрядчик согласно разделу 6 данного технического задания осуществляет апробацию с помощью представителей различных сегментов целевой аудитории (учащиеся разных классов).						
14.	Согласно п.5.3.1.6. технического задания Заказчик рассматривает пробные ЭОМ в течение 2 рабочих дней с момента получения от Подрядчика.	1	2	26.11.2021	22.12.2021	09.12.2021	31.12.2021
	Итого:	12	34				
15.	Согласно п.5.3.1.7. технического задания Подрядчик приступает к разработке остальных единиц ЭОМ после согласования Заказчиком пробного ЭОМ единицы ЭОМ.			01.12.2021 для ЭОМ и 15.12.2021 для ЦОК	01.12.2021 для ЭОМ и 15.12.2021 для ЦОК	01.12.2021 для ЭОМ и 15.12.2021 для ЦОК	01.12.2021 для ЭОМ и 15.12.2021 для ЦОК

Таким образом, вышеприведенные сведения свидетельствуют о не возможности исполнения договора, заключаемого по результатам рассматриваемого конкурса, в сроки, установленные конкурсной документацией.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанное означает, что запрещается совершение заказчиками действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Очевидно, что исполнить договор согласно условиям, установленным в конкурсной документации, может только лицо, которое имеет предварительные договоренности с заказчиком и для которого заказчик создает преимущественные условия для выполнения работ.

6. Заказчиком изменен срок окончания подачи заявок и, следовательно, срок подведения итогов Конкурса с нарушением максимального срока, на который допускается продление согласно Положению о закупках заказчика. Положение о закупках предусматривает максимальное продление срока на 10 дней, но заказчик осуществил продление на 15 дней.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Указанное означает, что запрещается совершение заказчиками действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п.1. ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона Российской Федерации от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; ст.1, 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОСИМ:

1. Обязать заказчика приостановить проведение конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу ЗАО «Новый Диск - трейд» обоснованной;
3. Признать в действиях Заказчика нарушение ст.18.1 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; ст.1, 3, 6 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Свидетельство о регистрации ЗАО «Новый Диск-трейд», выданное Московской регистрационной палатой на 2 листах (копия);
2. Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года серия 77 «№005405183 на 1 листе (копия);
3. Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 77 № 006516370 на 1 листе (копия);
4. Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 77 № 006516371 на 1 листе (копия);
5. Свидетельство о постановке ЗАО «Новый Диск-трейд» на налоговый учет на 1 листе (копия);
6. Решение единственного акционера от 24.07.2019, подтверждающее полномочия единоличного исполнительного органа ЗАО «Новый Диск-трейд» на 1 листе (копия);
7. Устав ЗАО «Новый Диск - трейд» на 21 листе (копия);
8. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц ЗАО «Новый Диск-трейд» на 13 листах (копия).

М.П.