



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу № 066/01/15-2222/2022
о нарушении антимонопольного законодательства

25 октября 2022 г.

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 17 октября 2022 г.

В полном объеме изготовлено 25 октября 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 05.07.2022 № 95/22) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя:

- Прокуратура ЗАТО город Новоуральск (624130, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Ленина, д. 46), надлежаще извещена, участие не обеспечено;

ответчика:

- Администрация Новоуральского городского округа (624130, Свердловская область, г. Новоуральск, ул. Мичурина, д. 33, далее – Администрация НГО), представители – <...>;

заинтересованного лица:

- Муниципальное бюджетное учреждение Новоуральского городского округа «Дорожно-коммунальная служба» (624130, Свердловская область, г. Новоуральск, пр. Автотранспортников, д. 8, далее – МБУ «ДКС»), представитель – <...> (директор),

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 066/01/15-2222/2022 по признакам нарушения Администрацией НГО п. 7 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 05.07.2022 № 95/22. Определением от 18.07.2022 дело назначено к рассмотрению на 10.08.2022. Определением от 10.08.2022 рассмотрение дела отложено на 13.09.2022, когда было принято Заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 13.09.2022 рассмотрение дела отложено на 17.10.2022, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление Прокуратуры ЗАТО город Новоуральск (вх. № 353 от 12.01.2022) о нарушении Администрацией НГО антимонопольного законодательства.

Прокуратура ЗАТО город Новоуральск в заявлении указывает на то, что в соответствии с Постановлением Администрации НГО от 15.05.2013 № 1212-а создано МБУ «ДКС», а также утвержден Устав МБУ «ДКС» (далее - Устав), п. 12 которого предусмотрено, что целью создания МБУ «ДКС» является реализация предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, а также реализация иных полномочий органов местного самоуправления НГО в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ. Администрацией НГО подготовлено муниципальное задание на выполнения в 2022 году таких видов работ как содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений в их составе, содержание в чистоте территории г. Новоуральск и прилегающих территорий, очистка городских и прилегающих автомобильных дорог (в т.ч. тротуаров, газонов, остановок общественного транспорта), содержание дорожно-мостового хозяйства, городских прилегающих автомобильных дорог, ремонт автомобильных дорог общего пользования, сбор и вывоз ТКО и прочих отходов с территории города и с площадок в грузеных массивах. В 2022 году из бюджета НГО будет выделено 2010 490 754,13 рублей на выполнение вышеуказанных работ. МБУ «ДКС» заключены 11.01.2021 и 15.02.2021 контракты с единственным поставщиком ООО «Рукор» на уборку снега, а также 15.03.2021 по результатам проведенного аукциона с ООО «Рукор» заключен контракт на уборку снега. Остальные работы в рамках выполнения муниципального задания на 2021 год осуществлялись собственными силами, без привлечения сторонних организаций, посредством процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Предоставление МБУ «ДКС» без применения конкурентных процедур права на выполнение указанных работ создает дискриминационные условия для доступа на рынок других участников, способных осуществлять данный вид работ. Администрация НГО, утверждая муниципальное задание на оказание муниципальных работ на 2022 год, ставит МБУ «ДКС» в более выгодные условия, обеспечивающие возможность осуществления деятельности по выполнению названных работ в отсутствие конкуренции с другими хозяйствующими субъектами.

Администрация НГО в объяснениях (вх. № 01-2838 от 09.02.2022) отметила, что МБУ ДКС создано на основании п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении) для решения отдельных вопросов местного значения городского округа, предусмотренных ст. 16 Закона о местном самоуправлении. В соответствии с Уставом к основным видам деятельности МБУ ДКС относится выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, работ по санитарной очистке территории НГО, закрепленной за учреждением, работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования. Таким образом, выполнение МБУ «ДКС» указанных работ согласуется с положениями ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении и п. 1 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее -

Закон о некоммерческих организациях), исходя из чего для МБУ «ДКС» утверждено муниципальное задание на выполнение указанных работ. При этом, соответствующие муниципальные работы собственными силами МБУ «ДКС» выполняются не в интересах Администрации НГО, а в интересах неопределенного круга лиц (то есть в публичных интересах). Буквальное толкование п. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) позволяет также сделать вывод о том, что выполнение муниципальных работ может осуществляться в интересах неопределенного круга лиц (публичных интересах), при решении вопросов местного значения (например, выполнение работ по содержанию дорог местного значения, по благоустройству территории и т.п.), что позволяет обеспечивать выполнение таких работ силами специально созданных для этих целей муниципальных учреждений. При этом, ни Закон о местном самоуправлении, ни Закон о некоммерческих организациях, ни БК РФ не содержат норм, которыми для органов местного самоуправления устанавливался бы запрет на установление муниципальным учреждениям муниципального задания. Единственным критерием, который определяет в данном случае возможность выполнения работ (оказания услуг) муниципальным бюджетным учреждением в рамках муниципального задания, является выполнение работ (оказание услуг) в целях реализации полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://bus.gov.ru/servicesNew>. Анализ норм подтверждает возможность выполнения специализированным муниципальным учреждением (специально созданным в соответствии с его уставом для выполнения работ соответствующих видов) собственными силами тех или иных работ в рамках установленного муниципального задания, без передачи выполнения таких работ третьим лицам посредством осуществления закупок таких работ. То есть выполнение специализированным муниципальным учреждением (специально созданным в соответствии с его уставом для выполнения соответствующих работ) собственными силами тех или иных работ в рамках установленного муниципального задания, без передачи выполнения таких работ третьим лицам посредством осуществления закупок таких работ, законодательству о защите конкуренции либо законодательству о контрактной системе не противоречит.

В связи с наличием в действиях Администрации НГО, выразившихся в уклонении от закупки работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог на территории НГО и финансового обеспечения их выполнения посредством осуществления бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций бюджетного учреждения, утверждения Постановлением Администрации НГО от 15.05.2013 № 1212-а Устава МБУ «ДКС», отдельными пунктами которого хозяйствующий субъект – МБУ «ДКС» наделен функциями органа местного самоуправления (дела №№ А60-10246/2018, А60-33469/2019, А60-2250/2021, А60-63102/2021), признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных п. 7 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, Свердловское УФАС России на основании ст. 39.1 Закон о защите конкуренции выдало Предупреждение № 8 от 17.05.2022 о необходимости прекращения указанных действий путем принятия всех зависящих от Администрации НГО мер по приведению Устава МБУ «ДКС» в соответствие с антимонопольным законодательством РФ.

Администрация НГО направило письмо (вх. № 106/22 от 16.06.2022), в котором сообщила, что с доводами, изложенными в предупреждении, не согласна. Включение в перечень видов деятельности МБУ «ДКС» указанных работ согласуется с положениями ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении и п. 1 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях, в соответствии с которыми бюджетное учреждение создается муниципальным образованием для выполнения работ в целях обеспечения реализации

предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления. Кроме того, Новоуральский городской округ является закрытым административно-территориальным образованием, где в соответствии с требованиями Закона РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – Закон о ЗАТО) действует особый режим безопасного функционирования организаций. В рамках ограничений, установленных Законом о ЗАТО, осуществление деятельности МБУ «ДКС» является просто необходимой. Таким образом, Администрацией НГО не допущено нарушений требований антимонопольного законодательства при утверждении Устава МБУ «ДКС», постановление Администрации НГО от 15.05.2013 № 1212-а принято в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Прокуратура ЗАТО город Новоуральск в письменных пояснениях (вх. № 4422-ЭП/22 от 04.08.2022) указала, что из содержания муниципальных заданий следует, что работы осуществляются в интересах органов местного самоуправления Администрации НГО, в связи с чем, можно сделать вывод о том, что указанные работы относятся к муниципальным нуждам и их финансирование должно осуществляться в соответствии с Законом о контрактной системе. МБУ «ДКС» по смыслу Закона о защите конкуренции является хозяйствующим субъектом. Участие в выполнении работ в обозначенных сферах иных хозяйствующих субъектов ограничен ввиду отсутствия конкурентных закупок и создания Администрацией НГО преимущественных условий деятельности для МБУ «ДКС» путем утверждения муниципальных заданий.

МБУ «ДКС» на рассмотрении дела 10.08.2022 сообщило, что выполняет работы своими силами, муниципальные контракты на их выполнение не заключает.

Администрация НГО в письменных объяснениях (вх. № 4294/22 от 02.08.2022), а также на рассмотрении дела 10.08.2022 отметила, что, исходя из анализа положений Закона о местном самоуправлении и Закона о дорожной деятельности, органы местного самоуправления вправе выполнять работы по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения как самостоятельно, наделяя соответствующими полномочиями учреждения, так и организовывать выполнение указанных работ, привлекая к выполнению работ сторонние организации. Сферы деятельности, в которых может выполнять работы, оказывать услуги бюджетное учреждение в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления не являются исчерпывающими, и бюджетное учреждение вправе выполнять работы, оказывать услуги в иных сферах деятельности, помимо тех, которые прямо перечислены в п. 1 ст. 9-2 Закона о некоммерческих организациях. Единственным критерием, который определяет возможность выполнения работ, оказания услуг бюджетным учреждением, является выполнение работ, оказание услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления. Таким образом, бюджетное учреждение является юридическим лицом, которому орган местного самоуправления поручает выполнить работы, оказать услуги в целях реализации своих полномочий. Выполнение работ по ремонту автодорог и организации этого ремонта, работ по благоустройству и т.п. может осуществляться посредством установления соответствующего муниципального задания для муниципального учреждения, созданного в соответствии с его уставом для выполнения соответствующих видов работ (постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 09.06.2012 по делу № А46-11375/2011). В Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ (Свердловская область) включено выполнение работ в

области использования автомобильных дорог (2019) (уникальный № работы 522122.Р.68.1.20190001000).

Между тем, выполнение работ в области использования автомобильных дорог включает в себя выполнение работ в соответствии с решениями органов государственной власти субъектов РФ (органов местного самоуправления) в области использования автомобильных дорог, в части осуществления полномочий, отнесенных Законом о дорожной деятельности и другими федеральными законами, к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ (органов местного самоуправления).

При этом, в Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ (Свердловская область) включена организация капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе (0512) (уникальный № работы 421100.Р.68.1.05120001000), которая включает в себя выполнение работ в соответствии с классификацией работ по содержанию автомобильных дорог.

Администрация НГО на заседании комиссии 13.09.2022, а также в письменных объяснениях (вх. № 7337/22 от 08.09.2022) указала, что решение Администрации НГО о создании МБУ «ДКС» принято на основании п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении для решения отдельных вопросов местного значения городского округа, предусмотренных ст. 16 Закона о местном самоуправлении. Создание МБУ «ДКС» позволяет обеспечивать качественное, стабильное, своевременное выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, работ по санитарной очистке территории НГО, работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования. Наличие необходимой специализированной техники, а также штата специалистов позволяет МБУ «ДКС» выполнять работы в рамках муниципального задания без привлечения сторонних организаций, что гарантирует эффективное и качественное выполнение соответствующих работ в рамках муниципального задания. Наличие у МБУ «ДКС» необходимой специализированной техники позволяет содержать дороги общего пользования в надлежащем состоянии, производить их своевременную очистку, способствуя тем самым нормальному функционированию, в том числе и градообразующего предприятия - АО «УЭХК». Гарантии достижения подобного экономического и социального эффекта при выполнении указанных работ с привлечением сторонних подрядчиков посредством осуществления соответствующей муниципальной закупки отсутствуют, поскольку существуют следующие риски. При осуществлении закупки конкурентным способом для участия в соответствующих процедурах никто из подрядчиков может не заявиться, гарантировать надлежащее качество работ при осуществлении таких закупок конкурентными способами не представляется возможным. Кроме того, в случае если при осуществлении закупки конкурентным способом кто-либо из участников будет объявлен победителем иные участники, участвовавшие в процедуре закупки, могут по тем или иным основаниям начать оспаривать принятое решение в органах антимонопольной службы либо в судебном порядке, что будет препятствовать своевременному выполнению соответствующих работ. Все указанные риски могут повлечь за собой невыполнение работ, а также нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц — жителей муниципального образования, а также ставят под сомнение эффективность использования бюджетных средств, поскольку не будет достигнут требуемый социальный эффект.

Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 2 ст. 45, ч. 1 и ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы,

представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

В ст. 2 Закона о местном самоуправлении под **органами местного самоуправления** понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (абз. 15); под **вопросами местного значения** - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (абз. 13).

В силу п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления **запрещается** принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных гл. 5 данного Федерального закона.

Под **муниципальной преференцией** в п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции понимается предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции данных органов органами отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона о местном самоуправлении обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

По результатам проведенного в соответствии с п. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и п. 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220) анализа состояния конкуренции рассматриваются рынки работ на территории НГО в период с 2020 по 2022 гг. **в сфере дорожной деятельности** в части капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и **в сфере градостроительной деятельности** в части благоустройства территории.

В ст. 6 БК РФ под **государственным (муниципальным) заданием** понимается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) (абз. 36); под **государственными (муниципальными) услугами (работами)** - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и **в случаях, установленных законодательством РФ, иными юридическими лицами.**

Согласно пп. 2 п. 5 ст. 69.2 БК РФ порядка формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания должны определять в том числе:

- правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая:

- расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

- возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если государственное (муниципальное) задание является невыполненным.

В свою очередь, к объектам гражданских прав относятся вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права (включая безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права); результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте. Законом или в установленном законом порядке могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению. Юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе (статья 52), и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ (ст. 128, п. 1 и п. 2 ст. 129, п. 1 и п. 2 ст. 49 Гражданского кодекса РФ, далее - ГК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 4, ч. 2.1 ст. 1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» под **саморегулированием** понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. Предметом саморегулирования является предпринимательская или профессиональная деятельность субъектов, объединенных в саморегулируемые организации. Особенности саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного

проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее - ОКС) устанавливаются законодательством о градостроительной деятельности.

Пунктом 2 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях установлено, что **некоммерческие организации** могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

В соответствии с п. 6 ст. 50 ГК РФ к отношениям по осуществлению некоммерческими организациями своей основной деятельности, а также к другим отношениям с их участием, не относящимся к предмету гражданского законодательства (статья 2), правила настоящего Кодекса не применяются, если законом или уставом некоммерческой организации не предусмотрено иное.

Согласно п. 1 и п. 2 ст. 123.22 ГК РФ **муниципальное учреждение** может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением. Порядок финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений определяется законом.

Бюджетным учреждением в силу п. 1 ст. 9.2 Закон о некоммерческих организациях признается некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Распоряжением Правительства РФ от 07.09.2010 № 1505-р утверждены Методические рекомендации по определению **критериев** изменения типа государственных учреждений субъектов РФ и **муниципальных учреждений** с учетом сферы их деятельности, согласно п. 6 которых государственное (муниципальное) учреждение может быть отнесено к определенному типу **исходя из возможности исполнения** указанным учреждением **государственных (муниципальных) функций в целях осуществления** предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной **власти**, полномочий органов местного самоуправления. Для исполнения государственных (муниципальных) функций может создаваться **только казенное** учреждение, за исключением случаев, прямо установленных федеральными законами.

Согласно коду 84.13.14 ОКПД - **услуги государственного управления**, связанные с транспортом и связью, включают:

- государственные административные услуги, связанные с автомобильным и водным транспортом, железнодорожным и воздушным транспортом и связью;
- административные услуги, предоставляемые органами, бюро и программными подразделениями и касающиеся планирования, проектирования, строительства, поддержания в надлежащем состоянии и усовершенствования шоссейных дорог, автомагистралей и связанных с ними сооружений, полотна дорог и связанных с ним сооружений, сооружений для водного транспорта; железных дорог; взлетно-посадочных полос аэропортов, терминалов, ангаров, аэронавигационного оборудования; прочих постоянных сооружений и оборудования, связанных с воздушным транспортом трубопроводов и прочих устройств;

- руководство всеми такими работами и их регламентацию, разработку и контроль за осуществлением эксплуатационных положений для всех вышеназванных средств транспорта и относящегося к ним оборудования.

Пунктами 12, 13 Устава установлено, что Учреждение является некоммерческой организацией, созданной НГО в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ **полномочий органов** местного самоуправления **в сфере дорожной деятельности** в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах, а также реализации иных полномочий органов местного самоуправления НГО в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ. Для достижения целей, указанных в пункте 12 настоящего Устава, Учреждение осуществляет в установленном законодательством РФ порядке следующие **виды основной деятельности**:

1) выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и выполнение работ по санитарной очистке территорий НГО, закрепленных за Учреждением;

2) ремонт автомобильных дорог общего пользования;

Учреждение не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения городского округа относится **дорожная деятельность** в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Под **дорожной деятельностью** в п. 6 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о дорожной деятельности) понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с ч. 2 ст. 55.1 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) **содержанием деятельности саморегулируемой** организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса ОКС **являются** разработка и утверждение документов, предусмотренных ст. 55.5 настоящего Кодекса, а также контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований этих документов.

Согласно п.п. 1-3 ст. 55.8 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос ОКС по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ОКС, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за

эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, **при условии, что** такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо **является членом** соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса ОКС, если иное не установлено настоящим Кодексом. Застройщик имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос ОКС самостоятельно при условии, что такое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного п. 5 ч. 2.2 ст. 52 настоящего Кодекса. Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос ОКС по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности условий.

В соответствии с ч.ч. 3, 3.1 ст. 52 ГрК РФ **лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС, может являться застройщик** либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса). Застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС, если иное не предусмотрено настоящей статьей, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда.

В соответствии с ч.ч. 2, 2.1 ст. 52 ГрК РФ работы по договорам строительного подряда должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту ОКС по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте ОКС, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 3 млн руб.

Не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС **муниципальных учреждений** в случае заключения ими **договоров строительного подряда** с органами местного самоуправления, в ведении которых находятся такие учреждения, или в случае выполнения такими

учреждениями функций технического заказчика от имени указанных органов местного самоуправления (п. 1 ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ).

Под **техническим заказчиком** в п. 22 ст. 1 ГрК РФ понимается юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика осуществляет функции технического заказчика (заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе ОКС, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос ОКС, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса ОКС.

Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности ОКС приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции ОКС, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством РФ. Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (ч. 1 и ч. 2 ст. 53 ГрК РФ).

К перечню функций технического заказчика не отнесены выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу ОКС. В случае, если технический заказчик и подрядчик являются одним и тем же лицом, договор строительного подряда от имени застройщика таким заказчиком не может быть заключен. В случае, если договор на выполнение функций технического заказчика и договор строительного подряда будут заключены застройщиком с одним и тем же лицом, то в дальнейшем не могут быть исполнены существенные условия и обязанности сторон, предусмотренные главой 37 ГК РФ. Кроме того, исходя из норм ст.ст. 748 и 749 ГК РФ, ч. 2 ст. 53 ГрК РФ и п. 3 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта ОКС (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468), которыми установлены функции технического заказчика по контролю и надзору за ходом и качеством выполняемых подрядчиком работ, следует, что **лицо, осуществляющее**

строительный контроль от имени заказчика, и подрядчик также не могут быть одним и тем же лицом (Письмо Минстроя России от 17.12.2018 № 50234-ТБ/02).

Пунктом 13 Устава установлено, что Учреждение осуществляет в установленном законодательством РФ порядке следующие виды основной деятельности:

- организация, осуществление и выполнение благоустройства общественных территорий.

Под **благоустройством территории** в ст. 1 ГрК РФ понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий (п. 36); под **элементами благоустройства** - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (п. 38).

Лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения согласно ч. 9 ст. 55.25 ГрК РФ обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Также муниципальные задания МБУ «ДКС» на 2020, 2021, 2022 годы утверждены на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части уборки территории и аналогичной деятельности.

В ст. 1 Закона о местном самоуправлении под **правилами благоустройства территории муниципального образования** - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных правовых актов субъектов РФ требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения (п. 22).

Правила благоустройства территории муниципального образования согласно ч. 2 ст. 45.1 Закона о местном самоуправлении могут регулировать вопросы:

1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;

2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

- б) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установкой указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;
- 7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- 8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- 9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;
- 10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;
- 11) организации стоков ливневых вод.

К вопросам местного значения городского округа согласно п. 25 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении относятся утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства может выдаваться предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), **организация** благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального, городского округа.

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на основании ст. 72 БК РФ, ч. 1 ст. 54 Закона о местном самоуправлении осуществляются в соответствии с Законом о контрактной системе.

Под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд в п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Контрактная система в сфере закупок согласно ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Заказчики при осуществлении закупок согласно ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе **используют конкурентные способы** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). **Конкурентными способами** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе являются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений. Следовательно, применение норм законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ (услуг) для муниципальных нужд.

На основании ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 установлены **дополнительные требования к** участникам закупки.

Пунктами 2.2 и 2.3 Приложения № 1 к Постановлению № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупок на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), **благоустройству территории** и по **ремонту, содержанию автомобильных дорог**, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн рублей.

К дополнительным требованиям к участникам закупки **в сфере градостроительной деятельности**, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям, **относятся работы** по строительству **некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории**. К дополнительным требованиям к участникам закупки **в сфере дорожной деятельности**, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям, относятся работы по строительству, реконструкции, **капитальному ремонту автомобильной дороги**; работы по **ремонту, содержанию автомобильной дороги** (п.п.9, 17 и 18 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571).

Согласно п. 11 ст. 13 Закона о дорожной деятельности к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области осуществления дорожной деятельности относится утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели.

В Региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ (Свердловская область) включена **организация** капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе (0512) (уникальный № работы 421100.Р.68.1.05120001000), которая включает в себя выполнение работ в соответствии с классификацией работ по содержанию автомобильных дорог.

Таким образом, работы по ремонту, содержанию автомобильных дорог, как и по благоустройству территории **не являются ограниченными в обороте и выполняемыми** в соответствии с муниципальным заданием **муниципальными работами**.

Согласно ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Согласно коду ОКПД 84.11.29 **услуги, обеспечивающие деятельность органов государственного управления**, прочие, включают:

- услуги по **централизованным государственным закупкам** и снабжению

Под **уполномоченным учреждением** в п. 10 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе понимается **казенное** учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 настоящего Федерального закона. Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 26 Закона о контрактной системе в целях централизации закупок может быть создано **казенное** учреждение, уполномоченное на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на одно такое казенное учреждение или несколько казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные учреждения осуществляют **полномочия на** определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта.

Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, а также полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений могут быть возложены соответственно на муниципальное казенное учреждение или несколько указанных учреждений.

Наделение хозяйствующего субъекта помимо функций по определению поставщика (исполнителя, подрядчика) иными функциями органа местного самоуправления как муниципального заказчика является нарушением ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции (дело № А60-10246/2018).

Судебными актами по делу № А27-12044/2013 установлено, что предоставление субсидий автономным учреждениям производится в случае выполнения ими муниципальных заданий по оказанию услуг или выполнению работ физическим и юридическим лицам, а не в отношении тех услуг (работ), которые оказываются для органа местного самоуправления в целях обеспечения муниципальных нужд. Таким образом, действия Администрации, которыми хозяйствующему субъекту было предоставлено право выполнять работы для муниципальных нужд без проведения торгов приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынках выполнения работ, оказания услуг в сферах уличного освещения, содержания автомобильных дорог, благоустройству и озеленению на территории городского округа, что является нарушением ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно Письму ФАС России от 12.03.2014 № АД/8919/14 в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные бюджетные учреждения для оказания (выполнения) физическим и юридическим лицам муниципальных услуг (работ) в определенных сферах.

Создание органом местного самоуправления муниципального бюджетного учреждения и предоставление бюджетному учреждению полномочия осуществлять решение иных вопросов местного значения, указанных в ст.ст. 15, 16 Закона о местном самоуправлении рассматривается судами в качестве прямого нарушения положений ст. 2 Закона о местном самоуправлении и квалифицируются судами как нарушение ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

При этом, делегирование органом местного самоуправления иных вопросов местного значения, поименованных в ст.ст. 15, 16 Закона о местном самоуправлении, относящихся к потребностям муниципального образования, недопустимо действующим законодательством РФ (дело № А27-12044/13).

В случае установления антимонопольным органом фактов делегирования органом местного самоуправления муниципальному бюджетному образованию полномочий по решению вопросов местного значения, относящимся к муниципальным нуждам муниципального образования, такие действия органа местного самоуправления могут быть квалифицированы как нарушение ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно п. 6 Постановления Пленума ВС РФ от 04.03.2021 № 2 неполучение лицом дохода непосредственно от совершения отдельных операций на товарных рынках, наличие законодательных особенностей финансирования деятельности соответствующего лица и (или) его участия в функционировании товарных рынков сами по себе не исключают

распространения на это лицо требований, установленных антимонопольным законодательством по отношению к хозяйствующим субъектам. Так, от обязанности соблюдения антимонопольного законодательства не освобождается коммерческая организация при передаче товаров потребителям без непосредственного получения встречного предоставления, если впоследствии результатом этой деятельности будет извлечение выгоды из оказания услуг в отношении этих товаров, например, получение дохода от технического обслуживания за плату. В равной мере требования антимонопольного законодательства распространяются на государственные (муниципальные) учреждения.

В соответствии с п. 15, абз. 1 п. 16 Устава Учреждение осуществляет выполнение муниципального задания, установленного Учредителем, в соответствии с предусмотренной настоящим Уставом основной деятельностью. Учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и при условии, что такие виды деятельности указаны в настоящем Уставе.

Таким образом, имеет место нарушение Администрацией НГО:

п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от закупки в установленном законодательством о контрактной системе порядке работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог на территории НГО посредством осуществления финансового обеспечения их выполнения в рамках муниципального задания (утв. председателем Комитета по ЖКХ и жилищной политике НГО 20.04.2022) исключительно МБУ «ДКС»;

ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в утверждении Постановлением Администрации НГО от 15.05.2013 № 1212-а Устава МБУ «ДКС», отдельными положениями которого этот хозяйствующий субъект наделен функциями органа местного самоуправления;

последующее невыполнении предупреждения Свердловского УФАС России от 17.05.2022 № 8.

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Согласно пп.пп. «в» и «г» п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания:

о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции;

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Администрации НГО предписания о принятии всех зависящих от нее мер по прекращению финансового обеспечения выполнения работ по ремонту и содержанию автомобильных

дорог на территории НГО посредством осуществления бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций бюджетного учреждения, приведению Устава МБУ «ДКС» (утв. Постановлением Администрации НГО от 15.05.2013 № 1212-а) в соответствии с антимонопольным законодательством РФ.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, образуют событие предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Учитывая установленные ст. 40 и ст. 52 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный либо в коллегиальный орган ФАС России), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении (п. 10.2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30.06.2008 № 30).

За нарушение органами местного самоуправления антимонопольного законодательства ответственность несут их должностные лица (ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции).

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Должностное лицо местного самоуправления - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (ст. 2 Закона о местном самоуправлении).

Муниципальным служащим в соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон о муниципальной службе) является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета

Под муниципальной службой в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о муниципальной службе понимается профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта), а под должностью муниципальной службы - должность в органе местного самоуправления, образованная в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения

полномочий органа местного самоуправления или лица, замещающего муниципальную должность (ч. 1 ст. 6 Закона о муниципальной службе).

Должности муниципальной службы в соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона о муниципальной службе устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации, который согласно ч. 1 ст. 7 Закона о муниципальной службе представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

Письмо Администрации НГО (вх. № 106/22 от 16.06.2022) о рассмотрении предупреждения подписано Главой НГО <...>.

Согласно ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Согласно ч. 2 ст. 25.15 КоАП РФ, извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10).

В соответствии с п. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого возбуждено производство по делу об административных правонарушениях, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ, для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, который допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента составления протокола об административном правонарушении (п. 4 ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 15, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48.1, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факты нарушений Администрацией НГО:

п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от закупки в установленном законодательством о контрактной системе порядке работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог на территории НГО посредством осуществления финансового обеспечения их выполнения исключительно МБУ «ДКС» в рамках муниципального задания (утв. Председателем Комитета по ЖКХ и жилищной политике НГО 20.04.2022);

ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в утверждении Постановлением Администрации НГО от 15.05.2013 № 1212-а Устава МБУ «ДКС», отдельными положениями которого МБУ «ДКС» наделено функциями органа местного самоуправления;

последующее невыполнение предупреждения Свердловского УФАС России от 17.05.2022 № 8.

2. Выдать Администрации НГО предписание.

3. Главе НГО <...> надлежит явиться либо обеспечить ознакомление с данным решением должностного лица, ответственного за выявленное нарушение, и его явку в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 215) **22.11.2022 в 14 час. 30 мин.** для составления в отношении должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

4. Администрации НГО в срок до **18.11.2022** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob6@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Главы либо иного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении);
- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

В случае явки защитника (ст. 25.5 КоАП РФ), обязательно наличие доверенности (от имени лица, в отношении которого составляется протокол).

Явившемуся на составление протокола об административном правонарушении лицу при себе следует иметь документ, удостоверяющий личность (оригинал или копия паспорта).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>