

дата: 15 ноября 2022 года



1 лист

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого:

**Жалоба на действия (бездействия)
организатора торгов, комиссии по осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** Публично-правовая компания

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии:

Председатель комиссии: _____
Члены комиссии:
Контактное лицо:
Электронная почта: _____

2. **Участник размещения заказа (заказчик):**

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
www.zakupki.gov.ru, и на официальном сайте электронной площадки по адресу <http://uto.sberbank-ast.ru/>

4. **Номер извещения:**

Наименование конкурса: Оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов. В соответствии с Техническим заданием и договором (далее – «Открытый конкурс»).

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 30.09.2022 года.

5. **Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), которые, по мнению Заявителя нарушены:**
Нарушение порядка организации и проведения торгов, а именно

подп. 1 п. 10 ст. 3 Закона о закупках: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

подп. 3 п. 10 ст. 3 Закона о закупках: неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

Заявитель просит отменить протокол № 08-18/508-ППК от 11.11.2022 года признания участника закупки, признанного победителем конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов, уклонившимся от заключения договора.

6. Доводы жалобы: 30 сентября 2022 г. Заказчик объявил открытый конкурс на оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов. В соответствии с Техническим заданием и договором:

Протоколом № 08-18/470-ППК от 20.10.2022 года рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов (участник с регистрационным номером 7590) было признано победителем с предлагаемой ценой договора 26 780 800 рублей из расчета цены за единицу услуги:

№ п/п	Наименование	Единица измерения	предлагаемая цена за единицу услуги: (подписание акта передачи объекта), руб.
1.	Жилое помещение	условная единица	4000
2.	Нежилое помещение, в т. ч. кладовая	условная единица	3200
3.	Машино-место	условная единица	1600

На основании запроса Заказчика о снижении стоимости своих услуг, 24.10.2022 года были проведены переговоры между сторонами, на основании которых и после осмотра объектов строительства, 03.11.2022 года Обществом с ограниченной ответственностью направлено Заказчику коммерческое предложение об итоговом ценовом предложении.

По инициативе Заказчика с 07.11.2022 года по 10.11.2022 года происходил процесс согласования и подписания между Заказчиком и Заявителем (Участником) проекта Соглашения по итогам повторных преддоговорных переговоров о стоимости договора в размере 26 763 600 рублей 00 копеек (после направления первого варианта Соглашения Заказчик сообщил о своей ошибке в указании подписантов со своей стороны). Финальный проект Соглашения, подписанный Заявителем (Участником), но не подписанный со стороны Заказчика и без указания даты был передан Заказчику Заявителем (Участником) 10.11.2022 года.

Заказчик информировал, что дату Соглашения предоставит сам, по факту подписания его всеми указанными в Соглашении лицами.

В указанном соглашении была зафиксирована в том числе следующая стоимость единицы услуги:

№п/п	Наименование	Единица измерения	Цена за единицу услуги: (подписание акта передачи объекта), руб.
1.	Жилое помещение	условная единица	4 000
2.	Нежилое помещение, в т. ч. кладовая	условная единица	3 200
3.	Машинно-место	условная единица	1 500

Согласно ст. 4. п. 5. Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке). В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, дата закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно п. 4 ст. 28 ПОЛОЖЕНИЯ о закупке товаров, работ, услуг публично-правовой компанией (далее - ПОЛОЖЕНИЕ), утвержденного решением Наблюдательного совета публично-правовой компании от 05 августа 2022 г. № НС-26/2022, по результатам преддоговорных переговоров представитель структурного подразделения, уполномоченного на организацию закупочной деятельности, готовит соглашение по итогам преддоговорных переговоров, которое подписывается Инициатором закупки и уполномоченным представителем участника закупки, с которым заключается договор. В случае если по итогам преддоговорных переговоров изменяется цена закупаемых товаров, работ, услуг, их количество, объем или сроки исполнения договора относительно итогового протокола, соглашение, подписанное по итогам проведения преддоговорных переговоров, размещается в ЕИС как информация о договоре одновременно с размещением информации о договоре.

направленные на согласование снижения итоговой окончательной цены договора, свидетельствует о том, что участник не имело намерения уклоняться от подписания Договора и добросовестно исполнит условия Договора. Инициатор закупки и представитель стороны Заказчика и опубликования Соглашения об изменении условий Договора, которые изначально были указаны в протоколе о подведении итогов конкурса от 20.10.2022г.

По данным сайта электронной торговой площадки итоговый проект договора, с условиями, отличными от условий, опубликованных в протоколе подведения итогов конкурса от 20.10.2022г., был размещен Заказчиком на сайте электронной торговой площадки 08.11.2022 года в 10:10 по московскому времени, с регламентным сроком подписания карточки договора Участником - 08.11.2022

года, при этом соглашение по итогам проведения преддоговорных переговоров об окончательной цене договора находилось на стадии согласования и подписания Сторонами и более того, самого Соглашение по итогам повторных преддоговорных переговоров о стоимости договора было направлено Заказчиком в адрес Заявителя (Участника) в 17:48 по московскому времени, т.е. позже зафиксированного на электронной площадке времени размещения договора.

.....
..... получило на момент подачи данной жалобы подписанного Заказчиком
со..... преддоговорных переговоров о стоимости договора.

В период с 08.11.2022 года по 11.11.2022 года Заявитель (Участник) не имел технической возможности войти на электронную торговую площадку (предположительно сбой настроек на компьютере для использования ЭЦП), чтобы отследить статус подписания договора. Заказчик также не уведомил Заявителя (Участника), что регламентные сроки подписания карточки договора Участником, не будут им увеличены в связи с внесением изменений в условия договора.

Мос.

личном кабинете Участника появилась информация об уведомлении от заключения договора в 15:48, также на электронной торговой площадке появился подписанный Заказчиком 11.11.2022 года протокол № 08-18/508-ППК от 11.11.2022 года признания участника закупки, признанного победителем конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов, уклонившимся от заключения договора.

Уведомлений от ЭТП о поступлении итогового проекта договора и об опубликовании протокола о признании участника уклонившимся на электронную почту участника не поступало, ЭТП позволила участнику подписать опубликованный проект договора. Таким образом, участник не был поставлен в известность, что он каким-либо образом нарушил сроки подписания Договора. Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что имело злое намерение уклониться от подписания договора, а наоборот, выражало намерение заключить с Заказчиком договор, даже на условиях которые были опубликованы в протоколе по итогам участия в конкурсе. действий добросовестными и направленными на установление партнерских отношений.

11.2022 года направлено по электронной почте уведомление о подписании договора в рамках Открытого конкурса с предложением Заказчиком. Ответа на уведомление от Заказчика не поступило, договор со стороны Заказчика подписан не был.

Таким образом, Заказчик в нарушение и Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ, признав уклонившимся от заключения договора, при условии, что никакого уклонения со стороны участника не было, а Заказчик злоупотребил своим правом и не продлил регламентные сроки подписания договора, при условии, что между сторонами велись преддоговорные переговоры и соглашение об итоговом ценовом предложении на дату 08.11.2022 года находилось на подписании.

Согласно пунктам 3, 4 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей участниками гражданских правоотношений должны действовать добросовестно; никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из ожидаемого поведения любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное (пункт 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее - постановление N 25)).

В соответствии с ч. 1 ст.18.1 Федерального закона

... (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 Федерального закона РФ от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами. Подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит:

- 1) Проверку на соответствие законодательству РФ о защите конкуренции протокола № ... от 11.11.2022 года признания участника закупки, признанного победителем конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов, уклонившимся от заключения договора.
- 2) Отменить протокол ... от 11.11.2022 года признания участника закупки, признанного победителем конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов, уклонившимся от заключения договора.
- 3) В соответствии со ст.ст. 18, 18.1, 19 Закона о защите конкуренции наложить запрет на заключение Заказчиком с третьим лицом договора на оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов, до принятия УФАС по г. Москве решения по результатам рассмотрения настоящего дела.
- 4) Обязать Заказчика заключить договор ... победителем конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание комплекса услуг по организации и проведению демонстрационных показов объектов строительства (жилых и нежилых помещений, машино-мест), а также услуг по передаче указанных объектов участникам строительства путем подписания передаточных актов.