

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Красноярскому краю**

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»
электронный адрес: to24@fas.gov.ru

№03 от 16.08.2023г

Заявитель: ООО «Водоканал»

ИНН 2456009765, ОГРН 1052456002257,
662200, г. Назарово, ул. Борисенко, 23 «Б»,
стр. 1, почтовый адрес: 662200, Красноярский
край, г. Назарово, ул. Борисенко, 23 «Б», стр. 1,
а/я 18,
Электронный адрес: nvodokanal@yandex.ru

**Организатор торгов: Администрация
города Назарово, ИНН 2456001244, ОГРН
1022401589451, 662200, г. Назарово, ул.
К. Маркса, 19/1, адрес электронной почты:
gorod-nazarovo@yandex.ru**

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов
при проведении торгов

02 марта 2022 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru Организатором торгов - администрацией города Назарово (ИНН 2456001244) было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности (владении) муниципального образования город Назарово (извещение № 010322/0672015/01 лот № 1). Проведение данных торгов является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обжалуемые торги проводились в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон №115-ФЗ).

Постановлением администрации города Назарово от 28.02.2022 № 223-п утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса.

Постановлениями администрации города Назарово №517-п и №518-п от 26.04.2023 внесены изменения в конкурсную документацию, согласно приложениям.

Критерии конкурса, включая предельные минимальные и (или) максимальные значения критериев указаны в приложении №3 к конкурсной документации.

Как следует из части 6 статьи 32 Закона №115-ФЗ, в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, содержащиеся в конкурсных предложениях условия оцениваются конкурсной комиссией в порядке, установленном статьей 49 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 49 Закона №115-ФЗ по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения,

холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсном предложении для каждого критерия конкурса указывается значение предлагаемого участником конкурса условия в виде числового значения на каждый год срока действия концессионного соглашения.

Оценка конкурсных предложений в соответствии с критериями конкурса, указанными в части 1 статьи 47 настоящего Федерального закона, осуществляется конкурсной комиссией посредством сравнения содержащихся в конкурсных предложениях условий. Наилучшие содержащиеся в конкурсных предложениях условия соответствуют:

1) дисконтированной выручке участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, более чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки;

2) наибольшему количеству содержащихся в конкурсном предложении наилучших плановых значений показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсных предложениях иных участников конкурса, дисконтированные выручки которых превышают менее чем на два процента минимальное значение дисконтированной выручки, определенное на основании всех конкурсных предложений, или равны ему, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, менее чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки или равное ему.

В случае, если при оценке конкурсных предложений предполагаемое изменение необходимой валовой выручки участника конкурса, определяемой в соответствии с частью 4 статьи 49 на каждый год предполагаемого срока действия концессионного соглашения, в каком-либо году по отношению к предыдущему году превысит установленный конкурсной документацией предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, участник конкурса отстраняется от участия в конкурсе.

При расчете необходимой валовой выручки используются цены, величины, значения, параметры, содержащиеся в конкурсном предложении и установленные конкурсной документацией.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки конкурсных предложений от 08.08.2023 №14 (далее – протокол №14), опубликованному на официальном сайте 10.08.2023, конкурсной комиссией принято решение об отстранении ООО «Водоканал» от участия в конкурсе на основании п. 20.9 конкурсной документации, поскольку, согласно указанным расчетам комиссии, предполагаемое изменение необходимой валовой выручки участника конкурса ООО «Водоканал» превысило установленный конкурсной документацией предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности.

В соответствии с протоколом от 15.08.2023 №15 о результатах проведения открытого конкурса, открытый конкурс признан несостоявшимся на основании п.6 ст.49 Закона №115-ФЗ по причине отстранения всех участников конкурса от участия в конкурсе, в связи с превышением участниками установленного конкурсной документацией предельного (максимального) роста

необходимой валовой выручки.

Как следует из протокола №14, суммарная дисконтированная валовая выручка ООО «Водоканал» по всем отраслям за срок договора составила -2 856,28 млн. руб., в том числе по водоснабжению – 1 354,62 млн. руб., по водоотведению – 1 501,66 млн. руб.

При этом суммированная валовая выручка ООО «Водоканал», указанная в протоколе №14 по каждому году срока действия концессионного соглашения составила по водоснабжению – 2 098,793 млн. руб., по водоотведению – 2 346,275 млн. руб., т.е. за весь срок договора по всем отраслям – 4 445,068 млн. руб.

Вместе с тем, по расчетам ООО «Водоканал», с учетом существенного снижения ряда критериев, считаем, что комиссией неверно произведен расчет валовой выручки ООО «Водоканал».

Дисконтированная выручка участника конкурса определяется с применением вычислительной программы, размещенной на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по ведению официального сайта. Требования к форме и содержанию этой программы устанавливаются указанным федеральным органом исполнительной власти (п. 4 ст. 49 Закона № 115-ФЗ).

Данная вычислительная программа представляет собой файлы в формате программы Microsoft Excel, доступные для скачивания на сайте torgi.gov.ru, позволяющие автоматически рассчитать необходимые величины путем введения чисел из конкурсной документации, из конкурсных предложений участников конкурса и прочих данных.

При этом, как следует из инструкции к вычислительной программе по расчету дисконтированной валовой выручки, изменять, перемещать любые ячейки, за исключением ввода данных в голубые, бледно-зеленые и серые ячейки, а также изменять формат голубых и серых ячеек НЕЛЬЗЯ. В случае осуществления указанных действий результаты расчета будут некорректными.

Кроме того, в адрес администрации города направлен запрос от 09.08.2023 №700 (вход. от 09.08.2023) о предоставлении информации по расчету дисконтированной выручки участников конкурса, ответ на который по настоящее время не получен, запрашиваемые документы не представлены, в связи с чем, у ООО «Водоканал» отсутствует возможность проверить правильность расчета дисконтированной валовой выручки, в том числе необходимой валовой выручки по годам, а также заполнение конкурсной комиссией входных данных в вычислительную программу.

При таких обстоятельствах, полагаем, что отсутствуют основания для отклонения конкурсного предложения ООО «Водоканал» по основанию превышения установленного конкурсной документацией предельного (максимальный) роста необходимой валовой выручки концессионера.

Данными действиями Организатором торгов (конкурсной комиссией) администрации города Назарово (ИНН 2456001244) нарушены права и законные интересы ООО «Водоканал» в сфере экономической деятельности, в том числе, исключена возможность на законных основаниях пользоваться указанным муниципальным имуществом. При указанных обстоятельствах необходимость повторного проведения торгов по установленной законом строго формализованной и определенной значительными временными рамками процедуре, может повлечь нарушение прав третьих лиц, не обеспечит баланс общественных, государственных и частных интересов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Признать жалобу ООО «Водоканал» обоснованной.

Признать незаконными действия организатора торгов (конкурсной комиссии) при организации и проведении торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении конкурсного предложения ООО «Водоканал».

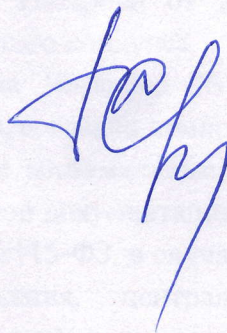
Выдать конкурсной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности муниципального образования город Назарово Красноярского края, а именно:

- отменить протокол рассмотрения конкурсных предложений от 08.08.2023 №14;
- протокол о результатах проведения открытого конкурса от 15.08.2023 №15;
- рассмотреть конкурсное предложение ООО «Водоканал» вновь.

Приложение:

1. Протокол №14 от 08.08.2023, 29л.
2. Протокол №15 от 15.08.2023, 6л.
3. Запрос №700 от 09.08.2023, 1л.
4. Протокол о продлении полномочий директора, 2л.

Директор ООО «Водоканал»



Е.В. Садовская